



# Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

W - 40 - 2018,  
01 октября – 07 октября (40 неделя) 2018 год





Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года для реализации проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основопологающим принципом в обработке данных о формировании и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки накапливает и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с профсоюзами и ОГВ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru). Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - [www.industrialconflicts.ru](http://www.industrialconflicts.ru)

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

## КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: [industrialconflicts@gmail.com](mailto:industrialconflicts@gmail.com)

Адрес ресурса в сети Интернет: [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)



## Оглавление

Раздел 1. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю .....	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ .....	5
Раздел 3. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю .....	8
Раздел 4. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ .....	10
Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов .....	12
Раздел 6. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты .....	13
Раздел 7. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ .....	14
Раздел 8. Характеристики социально-трудовых конфликтов .....	15
Раздел 9. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю .....	17
Приложение: «Социальные протесты в РФ против повышения пенсионного возраста» .....	21

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображается конфликтный и протестный потенциал актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в тексте отражены как фактически протекающие СТК, так и конфликтные ситуации, зарегистрированные в системе и способные развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения для установления сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



## Раздел 1. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю



Рис. 1. Распределение СТК по федеральным округам

По состоянию на 07.10.18 на территории РФ актуальны **23** социально-трудовых конфликтов (СТК), которые развиваются в восьми федеральных округах, из них **2** СТК в моногородах: ООО «Тейский рудник» (п. Вершина Теи, республика Хакасия, СФО), ООО «Кингкоул Юг» (г. Гуково, Ростовская обл., ЮФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде новые СТК зарегистрированы в ДФО и СЗФО (раздел 4).

Во начале октября уровень напряженности социально-трудовой обстановки и количество СТК достигли пиковых значений для текущего года и продолжают расти (37 неделя – 18 СТК в восьми ФО, 38 неделя – 19 СТК, 39 неделя – 20 СТК). Конфликты протекают на предприятиях (организациях) восьми отраслей экономики, в том числе **8 СТК (35%)** в секторах обрабатывающих производств (диаграмма 2). Основными причинами исследуемых СТК на истекшей неделе стали проблемы, связанные невыплатой (задержками) заработной платы – **28 (62%)** и нарушениями условий труда – **7 (16%)** (диаграмма 3).

**Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что количество проводимых в РФ общественных акций протеста против новой пенсионной реформы не снижается и прогнозируемо, накануне второго чтения законопроекта в Государственной Думе РФ, возрастет (см. Приложение к бюллетеню).**



## Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2018 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2017 г.	Место в 2017 г.
1	Москва	ЦФО	7	2	АО "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева" (г. Москва) Авиакомпания РФ (г. Москва)	6	4
2	Курганская область	УФО	5	2	ОАО "Шадринский завод транспортного машиностроения" ГБУ "Курганская БСМП"	2	8
3	Сахалинская область	ДФО	4			1	9
	Челябинская область	УФО	4			4	6
4	Амурская область	ДФО	3	2	ООО "Сфера" (с. Тыгда) ООО "Группа Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока" (с. Тыгда)	2	8
	Санкт-Петербург	СЗФО	3	2	АО "Авиакомпания "Россия" (г. Санкт-Петербург) ЗАО "Управление №10 Метростроя" (г. Санкт-Петербург)	1	9
	Свердловская область	УФО	3	1	ООО "Баранчинский электромеханический завод" (пгт. Баранчинский)	9	1
	Республика Бурятия	СФО	3	1	ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение»	1	9
	Оренбургская область	ПФО	3	1	АО "Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ" (г. Орск)	5	5
	Хабаровский край	ДФО	3			3	7
	Калужская область	ЦФО	3			1	9
	Республика Дагестан	СКФО	3			1	9
5	Костромская область	ЦФО	3			0	10
	Орловская область	ЦФО	2	1	НПАО "Научприбор" (г. Орел)	3	7
	Вологодская область	СЗФО	2	1	ООО "Паритет Вятка" (ОАО «Шекснинская птицефабрика»)	3	7



	Республика Саха (Якутия)	ДФО	2	1	Пожарная часть ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО (г. Якутск")	0	10
	ХМАО	УФО	2			1	9
	Волгоградская область	ЮФО	2			1	9
	Новосибирская область	СФО	2			8	2
	Московская область	ЦФО	2			5	5
	Забайкальский Край	СФО	2			4	6
	Воронежская область	ЦФО	2			2	8
	Саратовская область	ПФО	2			2	8
	Чувашская Республика - Чувашия	ПФО	2			2	8
	Кировская область	ПФО	2			2	8
	Иркутская область	СФО	2			1	9
6	Ростовская область	ЮФО	1	2	ООО "Кингкоул Юг" (г. Гуково) ГК "Опtifуд" (г. Белая Калитва)	7	3
	Приморский край	ДФО	1	1	ОАО "Радиоприбор" (г. Владивосток)	6	4
	Краснодарский край	ЮФО	1	1	ЗАО "Пэкэджинг Кубань" (г. Тимашевск)	4	6
	Республика Северная Осетия-Алания	СКФО	1	1	ГБУЗ "Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи" МЗ РСО-Алания (г. Владикавказ)	2	8
	Ульяновская область	ПФО	1	1	ООО "Галекс и Ко" (г. Ульяновск)	2	8
	Республика Хакасия	СФО	1	1	ООО "Тейский рудник" (пос. Вершина Теи)	1	9
	Кемеровская область	СФО	1	1	ОАО "Кемеровская транспортная компания"	1	9
Республика Башкортостан	ПФО	1	1	ООО "Автомобильная транспортная компания" (г. Уфа)	0	10	
7	Нижегородская область	ПФО	1			5	5
	Алтайский край	СФО	1			5	5
	Республика Карелия	СЗФО	1			4	6
	Республика Коми	СЗФО	1			4	6
	Красноярский край	СФО	1			3	7



Томская область	СФО	1				3	7
ЯНАО	УФО	1				3	7
Тюменская область	УФО	1				1	9
Севастополь	ЮФО	1				1	9
Камчатский край	ДФО	1				0	10
Республика Марий Эл	ПФО	1				0	10
Еврейская автономная область	ДФО	1				0	10
Самарская область	ПФО	1				0	10

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)

**Примечание:** - место субъекта РФ в колонке 1 определяется по количеству СТК, зарегистрированных в 2018 году  
- место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2017 году.



## Раздел 3. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю

Федеральный округ	Субъект РФ	События за неделю	Показатель увеличения напряженности	Показатель снижения напряженности	Аддитивный показатель напряженности	Место	Количество событий с начала года
ДФО	Амурская область	В Амурской области строители нефтепереливной станции провели однодневную забастовку из-за долгов по зарплате	3	2	-16	1	48
		Строители нефтепереливной станции в Амурской области прекратили проведение забастовки					
		Работники "Группы Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока" объявили голодовку из-за долгов по зарплате					
		Прокуратура подтвердила долги по зарплатам перед работниками "Группы Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока"					
Республика Саха (Якутия)	Пожарные Якутска обратились в СМИ и угрожают проведением голодовки						
СЗФО	Вологодская область	Возбуждено уголовное дело по факту невыплаты зарплаты работникам Шекснинской птицефабрики	1	1	-8	2	25
	Санкт-Петербург	Очередная приостановка работы строителей Петербургского метро из-за долгов по зарплате					



УФО	Свердловская область	Прокуратура организовала проверку по заявлениям работников Баранчинского электромеханического завода	0	1	2	3	57
ЦФО		События отсутствуют	0	0	0	0	54
ПФО		События отсутствуют	0	0	0	0	38
СФО		События отсутствуют	0	0	0	0	38
СКФО		События отсутствуют	0	0	0	0	16
ЮФО		События отсутствуют	0	0	0	0	16

-  - события, указывающие на рост напряженности социально-трудовых отношений
-  - события, указывающие на снижение напряженности социально-трудовых отношений



## Раздел 4. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ

Дата начала СТК/ Содержание	Территория	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих*	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
24.09.2018/  Якутские пожарные вновь объявили голодовку из-за нарушения условий труда и неудовлетворительного состояния пожарной части	ДФО, Республика Саха (Якутия)	Пожарная часть ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"/  Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование/  Коллективный договор заключен	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"; Администрация Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"  <b>Активная поддержка:</b> Первичная профсоюзная организация Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"; Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия)  <b>Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации:</b> Правительство Республики Саха (Якутия)  <b>Надзор за соблюдением</b>	нарушение условий труда; заработная плата; непредоставление дополнительного отпуска за вредные и опасные условия труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций за работу сверхурочно, в ночную смену, в выходные (праздничные) дни, за переработку; невыплата надбавок, доплат и компенсаций за вредные и тяжёлые условия труда	голодовка	14/*	Конфликт развивается



			<b>законодательства РФ:</b> Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия); Прокуратура Республики Саха (Якутия)				
24.09.2018/  Забастовка строителей метро в Санкт-Петербурге по причине невыплаты заработной платы	СЗФО, Санкт-Петербург	ЗАО "Управление №10 Метростроя"/  Строительство/  Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ЗАО "Управление №10 Метростроя"; Администрация ЗАО "Управление №10 Метростроя"	полная невыплата заработной платы	приостановление работы в соответствии со ст. 142 ТК РФ	35/311	Конфликт развивается
28.09.2018/  Работники компании, строящей коммунальные объекты в Амурской области, голодают из-за долгов по заработной плате	ДФО, Амурская область	ООО "Группа Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока"/  Строительство/  Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ООО "Группа Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока"; Администрация ООО "Группа Компаний Промышленный Регион Дальнего Востока"  <b>Надзор за соблюдением законодательства РФ:</b> Прокуратура Амурской области; Следственный комитет РФ по Амурской области  <b>Неявное участие:</b> Объединение профсоюзов России СОЦПРОФ	полная невыплата заработной платы	голодовка	*/*	Конфликт развивается

\* по состоянию на 07.10.18 данные отсутствуют



## Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов

СТК	Территория	Дата/ Содержание событий*	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	вовлеченность участников/ работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
Забастовка адвокатов по назначению Адвокатской палаты Кировской области из-за задержки выплаты заработной платы	ПФО, Кировская область	21.09.2018/ <i>Адвокаты Кировской области прекратили проведение забастовки</i>	Адвокатская палата Кировской области/  Предоставление прочих видов услуг/  Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники Адвокатской палаты Кировской области; Правительство Кировской области	полная невыплата зарботной платы; низкий уровень оплаты труда	забастовка	*/380	Урегулирование конфликта в результате вмешательства ОГВ (МСУ)/  <b>СТК длился 12 дней!</b>  Средний

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)

\*\* по состоянию на 07.10.18 данные отсутствуют



## Раздел 6. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты

События*	Территория протекания СТК	Объект/ Отрасль	Правовая основа регулирования СТО	Стороны	Причины
<b>02.10.2018</b> <i>В Новосибирской области объявили забастовку работники Мостоотряда № 7 из-за долгов по зарплате</i>	СФО, Новосибирская область (г. Новосибирск)	Мостоотряд № 7 АО "Сибмост"/ Строительство	Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Администрация Мостоотряда № 7 АО "Сибмост"; Работники Мостоотряда № 7 АО "Сибмост"	Заработная плата

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)



## Раздел 7. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	<p>Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов. С 19 по 26 сентября 2018 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 653 290 человек. В 27 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, г. Санкт-Петербурге, Севастополе, республиках Калмыкия, Крым, Северная Осетия – Алания, Дагестан, Курской, Белгородской областях.</p> <p><a href="https://rosmintrud.ru/employment/26">https://rosmintrud.ru/employment/26</a></p>
УФО, Челябинская область	<p>В управление по труду и занятости населения Челябинской области 176 организаций подали более 2 тыс. заявок на высвобождение работников. Наиболее массовые увольнения запланированы в обанкротившейся компании «Южуралавтобан» из Магнитогорска — будут сокращены около 700 человек.</p> <p><a href="http://echochel.ru/news/2018/10/05/76523/">http://echochel.ru/news/2018/10/05/76523/</a></p>
ЦФО, Воронежская область	<p>Руководство Воронежского стеклотарного завода (филиал ООО «РАСКО») сократило более 160 работников. В ноябре 2018 г. будут сокращены порядка 70 человек. Долги по зарплате в настоящее время достигают 16 млн рублей.</p> <p><a href="https://abireg.ru/n_70765.html">https://abireg.ru/n_70765.html</a></p>
ПФО, Оренбургская область	<p>В Новотроицке проходят массовые сокращения персонала в ООО «УКХ». В августе – сентябре 2018 года было сокращено порядка 10% сотрудников.</p> <p><a href="http://ntsk.ru/news/29441">http://ntsk.ru/news/29441</a></p>
ПФО, Саратовская область	<p>Более 500 работников уволились из компании "Саратовские авиалинии" с момента отзыва сертификата эксплуатанта в мае 2018 года.</p> <p><a href="https://tass.ru/ekonomika/5631028">https://tass.ru/ekonomika/5631028</a></p>



## Раздел 8. Характеристики социально-трудовых конфликтов



Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития социально-трудовых конфликтов в 2018 году в недельном разрезе

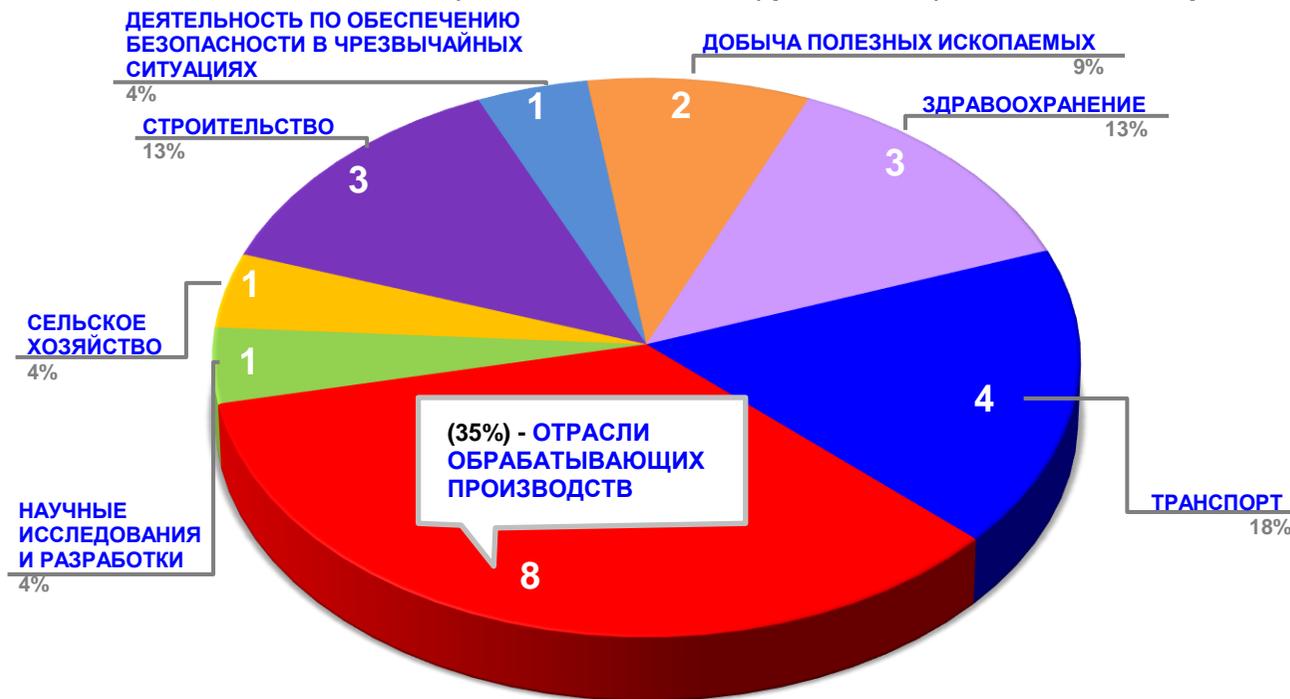


Диаграмма 2. Распределение актуальных социально-трудовых конфликтов по отраслям в РФ за истекшую неделю



Диаграмма 3. Причины актуальных социально-трудовых конфликтов в РФ за истекшую неделю<sup>1</sup>

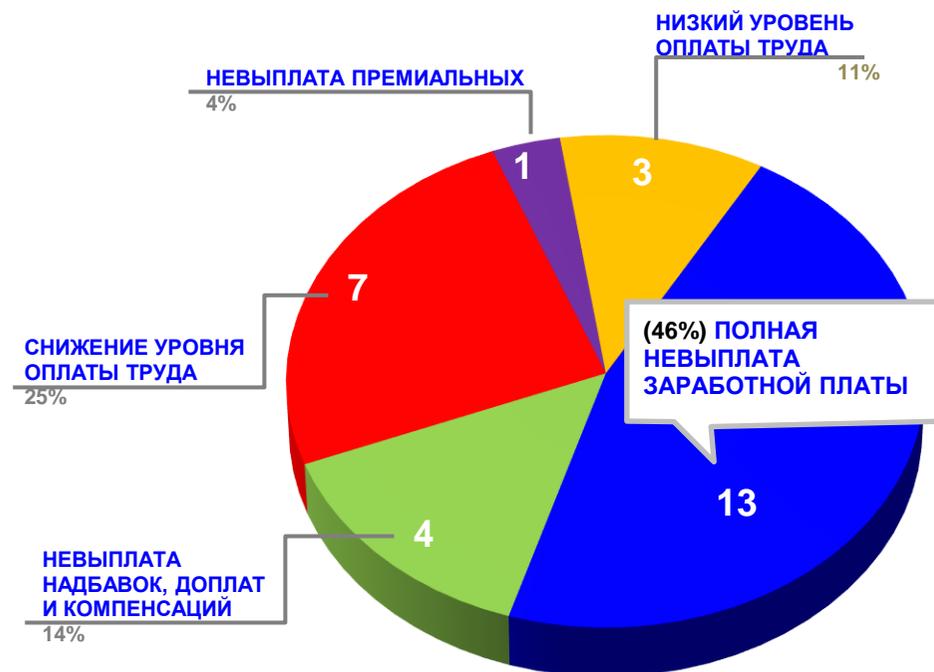


Диаграмма 4. Причины актуальных социально-трудовых конфликтов (разбивка по заработной плате)

<sup>1</sup> В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



## Раздел 9. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, представляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. С 19 по 26 сентября 2018 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 0,8 % и составила 653 290 человек. Годом ранее численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составляла 737 880 человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 57 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в Забайкальском крае, республиках Хакасия, Бурятия, Тыва, Архангельской, Вологодской, Новосибирской, Новгородской, Магаданской, Томской областях. В 27 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Ямало-Ненецком, Ненецком автономных округах, г. Санкт-Петербурге, Севастополе, республиках Калмыкия, Крым, Северная Осетия – Алания, Дагестан, Курской, Белгородской областях. Не изменилась численность безработных в Оренбургской области. По состоянию на 26 сентября 2018 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 97 036 человек.

3 октября 2018 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» ([gov.ru](http://gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ. 3 октября Президент РФ В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» ([kremlin.ru](http://kremlin.ru)). Законом предусматривается: поэтапное (с 1 января 2019 г.) увеличение возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости, до 65 и 60 лет (мужчины и женщины соответственно), а также возраста, по достижении которого члены семьи умершего кормильца могут быть признаны нетрудоспособными в целях приобретения права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца; предоставление лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (мужчины и женщины соответственно), права на получение страховой пенсии по старости на два года раньше достижения установленного возраста выхода на пенсию; новый порядок индексации страховых пенсий (предполагается, что размеры пенсий будут индексироваться выше уровня инфляции); повышение на пять лет пенсионного возраста для лиц, проработавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; поэтапное увеличение на пять лет возраста, при достижении которого у педагогических, медицинских и творческих работников наступает право на досрочную пенсию с учётом специального стажа; предоставление многодетным матерям права на досрочный выход на пенсию при наличии 15 лет страхового стажа (женщинам, родившим и воспитавшим трёх детей, пенсии будут назначаться в 57 лет, женщинам, родившим и воспитавшим четырёх детей, – в 56 лет, женщинам, родившим и воспитавшим пять и более детей, пенсии по-прежнему будут назначаться в 50 лет); предоставление лицам, которые в 2019 и 2020 годах достигнут пенсионного возраста, установленного ныне действующим законодательством, возможности выйти на пенсию на полгода раньше, чем это устанавливается настоящим Федеральным законом; увеличение с 1 января 2019 г. фиксированной выплаты к страховой пенсии (на 25 процентов) пенсионерам, имеющим стаж работы в сельском хозяйстве не менее 30 лет; сохранение установленных в 2017 году условий назначения пенсии по старости лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации и должности муниципальной службы 65 лет и 63 года (для мужчин и женщин соответственно), при этом повышение возраста будет



осуществляться на один год в год (в настоящее время на шесть месяцев в год); сохранение (по состоянию на 31 декабря 2018 г.) действующего порядка назначения накопительной пенсии, срочной пенсионной выплаты и единовременной выплаты; установление процедуры обмена информацией между Пенсионным фондом Российской Федерации, органами власти, работодателями и гражданами в целях предоставления гражданам предпенсионного возраста мер социальной поддержки и льгот; установление с 1 января 2019 г. нового порядка выплаты пособия по безработице гражданам, признанным безработными после указанной даты, а именно: сокращение продолжительности выплаты такого пособия до шести месяцев, увеличение Правительством Российской Федерации размеров пособия (предполагается, что минимальная величина пособия увеличится с 850 руб. до 1500 руб. в месяц, а максимальная – с 4900 руб. до 8000 руб. в месяц); установление с 1 января 2019 г. новых условий выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста (то есть в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно), согласно которым пособия указанной категории граждан будет выплачиваться до 12 месяцев, а максимальный его размер составит 11 280 руб. в месяц. При наличии у граждан длительного страхового (трудового) стажа (не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно) или необходимого стажа работы на соответствующих видах работ продолжительность выплаты пособия увеличивается на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности, но не более 24 месяцев; сохранение для граждан, признанных безработными, предусмотренного действующим законодательством права на досрочное назначение пенсии по старости (за два года до наступления возраста, дающего право на назначение такой пенсии, в том числе досрочно).

3 октября 2018 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный Закон «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» ([gov.ru](http://gov.ru)). Конвенция охватывает все основные сферы социального обеспечения, включая медицинское обслуживание, обеспечение по болезни, безработице, старости, обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, семейное обеспечение, обеспечение по материнству, инвалидности, по случаю потери кормильца. По каждому из этих разделов Конвенция дает определение покрываемых рисков и фиксирует минимальные требования относительно круга защищаемых лиц, размера денежных выплат или объема предоставляемых услуг, продолжительности обеспечения и необходимого стажа для его получения. Предусматривается, что размеры текущих периодических выплат по старости, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием (исключая выплаты в случае нетрудоспособности), по инвалидности и по случаю потери кормильца должны пересматриваться при существенных изменениях в общем уровне заработков, наступающих в результате существенных изменений в стоимости жизни граждан. Применительно к обеспечению по старости Конвенцией предусмотрен его минимальный размер – 40% от прежнего заработка получателя. 3 октября Президент РФ В. Путин подписал Федеральный Закон «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» ([kremlin.ru](http://kremlin.ru)).

3 октября 2018 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный Закон «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста)» ([gov.ru](http://gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы - Президент РФ. В связи с изменением возраста выхода граждан на пенсию и в целях исключения случаев необоснованного отказа в приеме на работу или необоснованного увольнения лиц, достигших предпенсионного возраста, Федеральным законом вводится уголовная ответственность за такие деяния. Будучи доказанным, деяние повлечет штраф в размере до 200 тыс. рублей или в размере зарплаты или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов. При этом необходимым условием признания вины работодателя



является наличие мотива увольнения или отказа в приеме на работу, связанного именно с возрастом работника. 3 октября Президент РФ В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» ([www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)).

3 октября 2018 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный Закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (о предоставлении работникам времени для прохождения диспансеризации)» ([gov.ru](http://gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы: депутаты от партий «Единая Россия» и «Справедливая Россия». 3 октября Президент РФ В. Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации» ([kremlin.ru](http://kremlin.ru)). Федеральным законом устанавливаются гарантии работникам при прохождении диспансеризации. В соответствии с Федеральным законом работники при прохождении диспансеризации имеют право на освобождение от работы на один рабочий день один раз в три года с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка, а работники, не достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в том числе досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и работники, являющиеся получателями пенсии по старости или за выслугу лет, – на два рабочих дня один раз в год.

3 октября 2018 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный Закон «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (о порядке предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, имеющим трех и более детей)» ([gov.ru](http://gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы – депутаты фракции КПРФ. Законом скорректирован порядок очередности предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков, предоставляя приоритет лицам, имеющим трех и более детей. Введение возможности самостоятельного выбора многодетными родителями удобного времени использования ежегодного оплачиваемого отпуска даст им возможность более активно участвовать в воспитании детей, а кроме того, с большей вероятностью, позволит совместить время отдыха обоих работающих родителей, что увеличит для них возможность полноценного отдыха.

5 октября 2018 г. Правительство РФ поддержало пакет законопроектов: «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход” в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)», «О внесении изменений в статьи 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ([government.ru](http://government.ru)). Законопроекты о проведении в нескольких регионах эксперимента по введению налога на профессиональный доход для самозанятых граждан внесён в Государственную Думу депутатами Госдумы и членами Совета Федерации. Специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» предполагает сокращение налоговой нагрузки на добросовестных самозанятых граждан с нынешних 13% до 4%. Если услуги оказываются не физическим лицам, а юридическим, ставка налога составит 6%. При этом процедура регистрации налогоплательщиков, желающих перейти на данный режим, будет максимально простой и удобной – с помощью мобильного приложения и аккаунта на портале госуслуг без визита в налоговые органы. Информация о продажах и оказании услуг будет передаваться в налоговые органы в автоматическом режиме. Для этого также не потребуется посещать налоговые органы, вести отчётность. Применять новый налоговый режим смогут люди, которые получают доход от своей деятельности до 2,4 млн рублей в год, при этом не имеют работодателя и наёмных работников.

Глава Министерства труда и социальной защиты РФ М. Топилин провел совещание по вопросу «О мерах по содействию занятости населения в Республике Дагестан», на котором обсуждались вопросы реализации программы дополнительных мер на рынке труда региона, а также легализации трудовых отношений. Перед совещанием состоялась рабочая встреча министра с Главой Республики Дагестан В. Васильевым. «Мы сегодня обсудили вопросы, связанные с поддержкой рынка труда. В этом году на площадке северокавказских республик, Дагестана, мы отработываем пилотные проекты, связанные с новыми подходами к подготовке специалистов по двум направлениям – строительство и индустрия



гостеприимства, что перспективно с точки зрения развития бизнеса и рабочих мест. Мы ставили задачу перед структурами, которые занимаются занятостью здесь, и структурами, которые обеспечивают эти процессы из Москвы, учить не по старинке, а именно чтобы профессиональные ассоциации, которые имеют опыт подготовки специалистов по международным стандартам, задавали планку для молодых людей. Считаю, мы приобрели здесь хороший опыт, его необходимо поддерживать и расширять» - заявил М. Топилин. На профессиональное обучение и стажировку кадров, занятых в сферах гостеприимства и строительства, из федерального бюджета Республике Дагестан выделено 108 млн рублей. Программы обучения построены на соответствующих профессиональных стандартах, разработанных с участием Федерации рестораторов и отельеров. М. Топилин также отметил, что развитие и будущее республики зависит от того, насколько легально работают люди: «Это является ключевым аспектом. От того работает ли человек легально или нелегально, зависит, какие у него будут пенсионные права». «Обеление рынка труда, поступление соответствующих страховых взносов и налогов – это очень важно для будущих прав молодых людей, которые сегодня должны понимать, что трудиться нужно именно в легальном секторе», – подчеркнул он.

С 1 по 7 октября 2018 года Федерация Независимых Профсоюзов России провела Всероссийскую акцию профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!». Основными формами действий профсоюзов стали заседания трёхсторонних комиссий и проведение митингов. Федерация Независимых Профсоюзов России в одиннадцатый раз отмечает Всемирный день действий «За достойный труд!» 7 октября. Он был учрежден Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) в ответ на глобальное наступление капитала на права человека труда. В понятие «достойный труд» профсоюзы включают, прежде всего, устойчивый экономический рост, который бы гарантировал каждому человеку достойную заработную плату, безопасные условия труда, справедливый уровень социальной защиты. Между тем в России, по мнению ФНПР, социально-экономическая политика правительства проводится в разрез с идеями социальной справедливости и задачами социального государства. В связи с этим при проведении коллективных действий рекомендовано использовать позицию ФНПР в связи с изменениями параметров пенсионной системы, принятую Исполкомом ФНПР 18 сентября.



## Приложение: «Социальные протесты в РФ против повышения пенсионного возраста»

**14 июня** 2018 года Правительством РФ были приняты решения по рассмотрению законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста). Согласно законодательной инициативе, повышение пенсионного возраста будет поэтапным и начнется с 1 января 2019 года. Возраст выхода на пенсию для мужчин будет увеличен с 60 до 65 лет к 2028 году. Пенсионный возраст для женщин - с 55 до 63 лет к 2034 году (стенограмма заседания Правительства РФ – [www.government.ru](http://www.government.ru)). **16 июня** законопроект № 489161-7 был внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ ([parliament.gov.ru](http://parliament.gov.ru)). **19 июля** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ в первом чтении ([duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)). **29 августа** Президент РФ В. Путин выступил с телеобращением, в котором изложил свою позицию по изменениям в пенсионном законодательстве (текст обращения - [kremlin.ru](http://kremlin.ru)). **6 сентября** Президент РФ В. Путин внёс в Государственную Думу РФ поправки к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» ([kremlin.ru](http://kremlin.ru)). **26 сентября** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ во втором чтении ([duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)). **27 сентября** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ в третьем чтении ([duma.gov.ru](http://duma.gov.ru)). **3 октября** - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» ([gov.ru](http://gov.ru)). **3 октября** - Президент РФ подписал Федеральный закон ([kremlin.ru](http://kremlin.ru)).

Решение Правительства РФ о проведении реформы вызвало негативную реакцию в российском обществе. С июня 2018 года по всей территории РФ, не прекращаясь, проходят акции протеста против повышения пенсионного возраста. Научно-мониторинговым центром «Трудовые конфликты» обобщаются и анализируются данные по протестным мероприятиям, их характеристикам и выявленным особенностям протекания. Динамика распределения количества зарегистрированных акций протеста в недельном разрезе отражена на Диаграмме 5. Отмечаем, что в период рассмотрения законопроекта в первом чтении в Государственной Думе РФ был зафиксирован первый максимальный пик зарегистрированных акций протеста. Второй пик, по количеству проведенных протестных мероприятий, был зафиксирован накануне телеобращения Президента РФ. Третий пик зарегистрированных акций протеста был зафиксирован накануне рассмотрения законопроекта во втором чтении в Государственной Думе РФ.

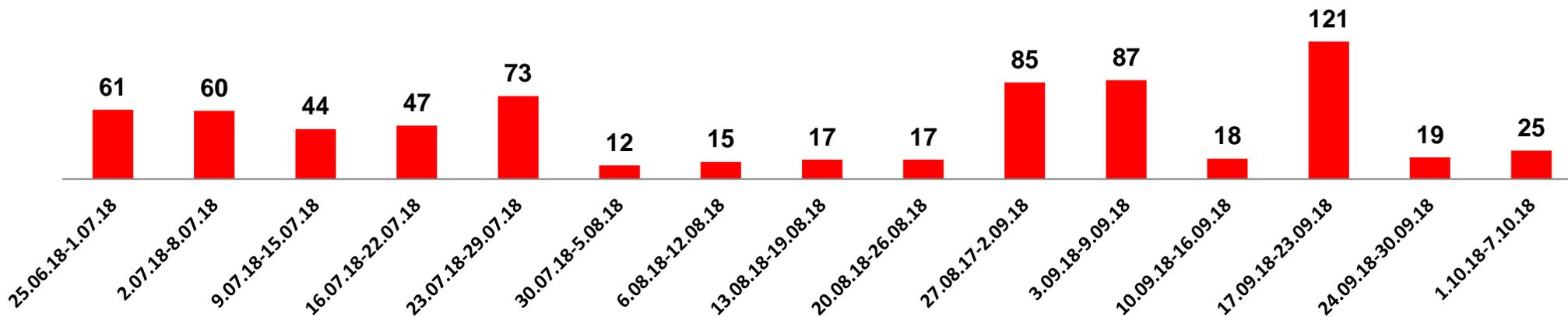


Диаграмма 5. Динамика распределения акций протеста в недельном разрезе

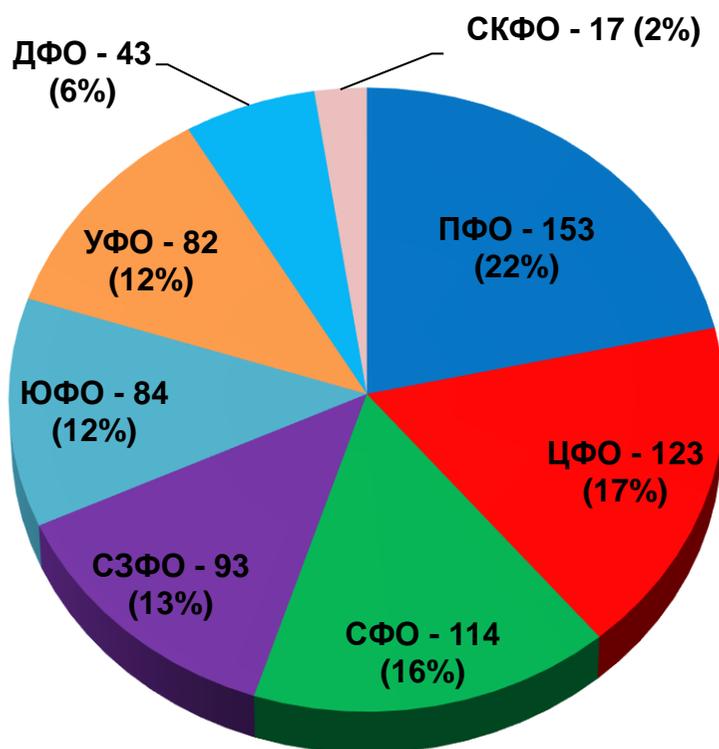


Диаграмма 6. Распределение акций протеста по федеральным округам



Диаграмма 7. Субъекты РФ с наибольшим количеством проведенных акций протеста

За этот период митинги, пикеты и другие акции были зарегистрированы во всех федеральных округах без исключения (Диаграмма 6). Наибольшее количество протестных акций состоялось в ПФО (153), ЦФО (123), СФО (114). Протестные мероприятия проходили в 83 субъектах РФ. Регионы, в которых состоялось наибольшее количество акций протеста, показано на Диаграмме 7.



Всего НМЦ «ТК» на данный момент зарегистрировано более 710 акций протеста, по сообщениям СМИ и обобщенными автоматизированной системой сбора и обработки центра (Диаграмма 8).



Диаграмма 8. Применяемые формы протестных действий



Диаграмма 9. Организаторы протестных действий

Организаторами общественных протестных мероприятий выступают региональные отделения политических партий (63%), территориальные и отраслевые организации профсоюзных центров (15%), общественные организации и движения (19%) (Диаграмма 9). В наблюдаемом периоде самым массовым стал митинг в Москве, в котором приняли участие более 500 человек. В Горно-Алтайске в митинге приняли участие 300 человек, в Оренбурге и Сергиевом Посаде - более 300 человек.