



Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

W - 22 - 2019,
27 мая – 02 июня (22 неделя) 2019 год



Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года в рамках проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основопологающим принципом при мониторинге и анализе данных о формировании социально-трудовой обстановки в РФ, за рубежом и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки (АССОИ) регистрирует и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с территориальными организациями профсоюзов и ОГВ субъектов РФ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса industrialconflicts.ru. Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - www.industrialconflicts.ru

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: industrialconflicts@gmail.com

Адрес ресурса в сети Интернет: industrialconflicts.ru



ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ.....	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю	4
Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ	6
Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю	8
Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов	10
Раздел 6. Социально-трудовая обстановка в моногородах	15
Раздел 7. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты	17
Раздел 8. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ	18
Раздел 9. Характеристики социально-трудовых конфликтов	19
Раздел 10. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю	21

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображаются конфликтный и протестный потенциалы актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в соответствующих разделах отражены сведения как о фактически развивающихся СТК, так и о конфликтных ситуациях, зарегистрированных в системе и способных развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения и установления источников и движущих сил потенциальных конфликтов, сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ

В конце мая 2019 года на формирование социально-трудовой обстановки и развитие социально-трудовых конфликтов в Российской Федерации продолжали оказывать влияние факторы, сформировавшиеся в первом квартале, характеризующиеся следующими показателями:

- численность рабочей силы, по данным Росстата, в течение первого квартала 2019 года **сократилась** еще на 100 тыс. человек и составила 74,9 млн. человек (начало 2019 года – 75 млн. человек, окончание 2018 года – 76,1 млн. человек). Вместе с тем, следует отметить, что, по данным ведомства, в 2018 году неформальная занятость в России росла и составила 20,1% от общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше (14,6 млн. человек). При этом, доля неформально занятых среди мужчин выше, чем среди женщин: 21,7% против 18,4%;

- по данным Минтруда РФ, количество официально зарегистрированных безработных **продолжает снижаться второй месяц подряд** (с 808 970 человек в конце апреля до 769 200 - в наблюдаемом периоде). Уровень безработицы (с исключением сезонного фактора) **сохраняется** на историческом минимуме 4,7 %. Общая численность безработных, определяемых по методике МОТ, в 4,6 раза превышает численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения. Уровень безработицы среди сельских жителей (7,1%) почти вдвое превышает уровень безработицы среди городских жителей (4,0%). Численность работников по инициативе работодателей, находившихся в простое, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, **снизилась** и в мае составила 103 658 человек (окончание апреля – 108 577, снижение на 4,5%);

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате, по данным Росстата, составила 2,900 млрд. рублей перед 43 200 работниками (в том числе: 48% – перед работниками обрабатывающих производств, 18% – в строительстве, т.е. в отраслях, которые по оценке НМЦ «ТК» являются самыми конфликтными на протяжении последних четырех лет). По сравнению с апрелем, задолженность по заработной плате **снизилась** на 19,0 млн. рублей (-0,65%);

- по данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве, количество предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства в мае, по сравнению с прошлым месяцем, **снизилось** на 23,6 %. По сравнению с маем 2018 года, количество предприятий-банкротов **увеличилось** на 9,4%;

- индекс потребительских цен, по данным Росстата, в мае вырос на 0,3 % и с начала 2019 года составил 102,4% (2018 год – 101,6%). Еженедельная инфляция в наблюдаемом периоде была стабильной и составила +0,1 %. По данным Минэкономразвития, годовые темпы роста потребительских цен **увеличились** до 5,1 % г/г, инфляция по итогам апреля составила около 0,3% м/м. Реальные доходы населения, по данным Центробанка РФ, в первом квартале **снизились** на 2,3% в годовом выражении из-за сильного замедления роста реальных зарплат на фоне высокой базы прошлого года, когда увеличивались зарплаты бюджетников;

- по оценке Минэкономразвития России, инфляция по итогам мая составит 0,3 % м/м. Годовые темпы инфляции будут находиться в диапазоне 5,0–5,1 % г/г;

- по оценке Минэкономразвития, рост ВВП в первом квартале **замедлился** до 0,8 % г/г. По предварительной оценке Росстата, индекс физического объема ВВП в первом квартале 2019 года составил 0,5 % г/г, что несколько ниже оценки Минэкономразвития РФ (0,8% г/г). В целом замедление темпов роста ВВП было ожидаемым и связано со слабостью внутреннего спроса на фоне повышения налоговой нагрузки.



Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю



По состоянию на 02.06.19 на территории РФ актуальны **24** социально-трудовых конфликта (СТК), которые развиваются в восьми федеральных округах, из них **5** СТК в моногородах: ООО «Светлинский ферроникелевый завод» (пгт. Светлый, Оренбургская обл., ПФО), ГАУ «Североуральский психоневрологический интернат» (г. Североуральск, Свердловская обл., УФО), ГАУЗ «Анжеро-Судженская городская больница» (г. Анжеро-Судженск, Кемеровская обл., СФО), ПАО «Коршуновский ГОК» (ОАО «Мечел») (г. Железногорск - Илимский, Иркутская обл., СФО), ООО «Кингкоул Юг» (г. Гуково, Ростовская обл., ЮФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде новый СТК зарегистрирован в ПФО (раздел 6). В моногороде первой категории пос. Светлый (Оренбургская обл., ПФО), на обанкротившемся и закрытом градообразующем предприятии ООО "Светлинский ферроникелевый завод", около 400 бывших работников при поддержке профсоюзов ГМПР (ФНПР) продолжают добиваться выплат долгов по зарплате и выходных пособий (www.industrialconflicts.ru). В ходе развития СТК на БУЗ «Станция скорой медицинской помощи» г. Орла, медработниками создана первичная профсоюзная организация в составе профсоюза «Действие» (КТР) для защиты трудовых прав, которая выдвигает требования к руководству учреждения по повышению зарплаты до уровня средней по региону; в случае если требования не будут выполнены, медики готовы начать «итальянскую забастовку» (www.industrialconflicts.ru). **НМЦ «ТК» отмечает, что в ходе трех СТК, зарегистрированных в 2019 году, работниками созданы первичные профсоюзные организации для более эффективной защиты трудовых прав.**

В течение мая напряженность социально-трудовой обстановки и количество СТК сохраняются на беспрецедентно высоком уровне, как в сравнении с прошлым месяцем, так и показателями аналогичного периода 2018 года (19 неделя – 22 СТК в восьми ФО, 20 неделя – 24 СТК в семи ФО, 21 неделя – 25 СТК в восьми ФО). Конфликты протекают на предприятиях (организациях, учреждениях) семи отраслей экономики, в том числе **11 СТК (47%)** в секторах обрабатывающих производств, **6 СТК (25%)** - в сфере здравоохранения (диаграмма 2). Основные причины наблюдаемых СТК на диаграммах 3, 4.



Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2019 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2018 г.	Место в 2018 г.
1	Челябинская область	УФО	4	2	МБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Челябинска" АО "Челябинский электрометаллургический комбинат"	7	2
	Московская область	ЦФО	4	1	АО "Сергиево-Посадский хлебокомбинат"	5	4
2	Алтайский край	СФО	3	3	АО "Рубцовский хлебокомбинат" ОАО "Иткульский спиртзавод" (с. Соколово) МКУК "Крутихинский районный дом культуры"	1	8
	Хабаровский край	ДФО	3	1	ФКП "Амурский патронный завод "Вымпел"	3	6
	Кемеровская область - Кузбасс	СФО	3	1	ГАУЗ КО "Анжеро-Судженская городская больница"	1	8
	Саратовская область	ПФО	3			3	6
3	Иркутская область	СФО	2	3	ПАО "Коршуновский ГОК" (г. Железногорск-Илимский) ФГБОУ ВО "Байкальский государственный университет" (г. Иркутск) АО "Управление капитального строительства города Иркутска"	3	6
	Свердловская область	УФО	2	1	ГАУ "Североуральский психоневрологический интернат"	5	4
	Орловская область	ЦФО	2	1	БУЗ "Станция скорой медицинской помощи" (г. Орел)	3	6
	Республика Дагестан	СКФО	2	1	ГБУ РД "Буйнакская Центральная Городская больница"	3	6
	Севастополь	ЮФО	2			1	8
	Воронежская область	ЦФО	2			4	5
	Мурманская область	СЗФО	2			0	9
	Курская область	ЦФО	2			0	9
	Оренбургская область	ПФО	1	2	АО "Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ"(г.Орск) ООО "Светлинский ферроникелевый завод" (г. Светлый)	5	4
	Калужская область	ЦФО	1	1	ООО "Фольксваген Груп Рус" (г. Калуга)	4	5



НМЦ «Трудовые конфликты»



4	Новосибирская область	СФО	1	1	ООО "ПАТП 1118" (г. Новосибирск)	3	6
	Ленинградская область	СЗФО	1	1	ЗАО "Форд мотор компани" (г. Всеволожск)	2	7
	Кировская область	ПФО	1	1	ОАО "Сосновский судостроительный завод"	1	8
	Архангельская область	СЗФО	1	1	АО "2-ой Архангельский объединенный авиаотряд"	0	9
	Ивановская область	СФО	1	1	ОАО "Строммашина" (г. Кохма)	0	9
	Пензенская область	ПФО	1	1	ГБУЗ "Пензенская областная станция скорой медицинской помощи"	0	9
	Москва	ЦФО	1			10	1
	Санкт-Петербург	СЗФО	1			6	3
	ХМАО	УФО	1			5	4
	Камчатский край (Камчатка)	ДФО	1			4	5
	Республика Башкортостан	ПФО	1			2	7
	ЯНАО	УФО	1			4	5
	Самарская область	ПФО	1			2	7
	ЕАО	ДФО	1			1	8
	Калининградская область	СЗФО	1			0	9
	Липецкая область	ЦФО	1			0	9
	Новгородская область	СЗФО	1			0	9
	Республика Алтай	СФО	1			0	9
5	Владимирская область	ЦФО		1	ГБУЗ ВО "Струнинская районная больница" (Струнино)**	3	6
	Ростовская область	ЮФО		1	ООО "Кингкоул Юг" (г. Гуково)	3	6

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** зеленым цветом выделены предприятия (учреждения), на которых СТК завершены (урегулированы) в наблюдаемом периоде

Примечание: место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2018 году.



Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю

Федеральный округ	Субъект РФ	События за неделю	Показатель увеличения напряженности	Показатель снижения напряженности	Аддитивный показатель напряженности	Место	Количество событий с начала года
ДФО	Хабаровский край	Забастовка на Амурском патронном заводе "Вымпел" из-за долгов по зарплате	1	0	-10	1	14
ПФО	Оренбургская область	В рамках банкротства "ОРМЕТО-ЮУМЗ" издан приказ о сокращении всех работников	2	1	-7	2	48
	Пензенская область	На пензенской станции скорой помощи готовится "итальянская забастовка" работников					
		Региональное отделение "Единой России" окажет помощь Пензенской станции скорой помощи					
СФО	Кемеровская область-Кузбасс	Прокуратура проверяет законность сокращений санитарок в Анжеро-Судженской больнице	1	2	-6	3	34
	Иркутская область	На стройке в Иркутске трудовые мигранты объявили забастовку по причине невыплаты зарплаты					
		Следственный комитет по Иркутской области проводит проверку на строительстве детского сада					



ЦФО	Курская область	Медики Курской ЦРБ обратились к Президенту РФ из-за снижения зарплат и нарушений условий труда	1	1	-6	3	41
	Московская область	Угроза голодовки работников Сергиево-Посадского хлебокомбината из-за невыплаты зарплаты					
СЗФО		События отсутствуют	0	0	0	0	35
УФО		События отсутствуют	0	0	0	0	25
ЮФО		События отсутствуют	0	0	0	0	11
СКФО		События отсутствуют	0	0	0	0	6

 - события, указывающие на рост напряженности социально-трудовых отношений

 - события, указывающие на снижение напряженности социально-трудовых отношений



Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов

СТК	Территория	Дата/ Содержание событий*	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулируемая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	вовлеченность участников/ работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
Протесты работников градообразующего "Сосновского судостроительного завода" за сохранение предприятия	ПФО, Кировская область	27.05.2019/ Разработан план действий по погашению долгов по зарплатам на "Сосновском судостроительном заводе" 29.05.2019/ Арбитражный суд признал "Сосновский судостроительный завод" банкротом	ОАО "Сосновский судостроительный завод"/ Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ОАО "Сосновский судостроительный завод"; Администрация ОАО "Сосновский судостроительный завод" Неявное участие: Администрация Президента Российской Федерации Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Министерство промышленности и энергетики Кировской области; Правительство Кировской области Надзор за соблюдением законодательства РФ: Арбитражный суд Кировской области	полная невыплата заработной платы; ликвидация предприятия, учреждения, организации	пикет; митинг	*/234	Конфликт развивается



На проблемном Орском "ОРМЕТО-ЮУМЗ" протесты работников за сохранение градообразующего предприятия	ПФО, Оренбургская область	24.05.2019/ В рамках банкротства "ОРМЕТО-ЮУМЗ" издан приказ о сокращении всех работников 30.05.2019/ Дочернее предприятие «Уралмаша» начинает производство на базе обанкротившегося Орского «ОРМЕТО-ЮУМЗ»	АО "Машино-строительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ"/ Производство машин и оборудования/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники АО «Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ»; Администрация АО "Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ" Активная поддержка: Федерация профсоюзов Оренбургской области (ФНПР); ППО АО "Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ" (ФНПР); Законодательное собрание Оренбургской области Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Правительство Оренбургской области Надзор за соблюдением законодательства РФ: Государственная инспекция труда в Оренбургской области; СУ СК РФ по Оренбургской области; Прокуратура Оренбургской области	невыплата заработной платы; угроза банкротства предприятия; временная остановка производства работодателем сокращение работников	угроза забастовки; угроза акции протеста; коллективное обращение работников; митинг	*/3000	Конфликт развивается
---	---------------------------	--	--	---	---	--	--------	----------------------



На пензенской станции скорой помощи объявлена "итальянская забастовка" фельдшеров с требованиями увеличения заработной платы	ПФО, Пензенская область	28.05.2019/ <i>Для урегулирования конфликта на пензенской станции скорой помощи создается рабочая группа</i> 29.05.2019/ <i>После встречи медиков и руководства Пензенской ССМП забастовка приостановлена</i>	ГБУЗ "Пензенская областная станция скорой медицинской помощи"/ Здравоохранение/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ГБУЗ "Пензенская областная станция скорой медицинской помощи"; Администрация ГБУЗ "Пензенская областная станция скорой медицинской помощи" Активная поддержка: Профсоюз работников здравоохранения РФ (ФНПР); Межрегиональный профессиональный союз работников здравоохранения «Действие» (КТР); ТО политической партии «Единая Россия» Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Правительство Пензенской области	низкий уровень оплаты труда; нарушение условий труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций» за работу сверхурочно, в ночную смену, в выходные (праздничные) дни, за переработку	угроза акции протеста; "итальянская" забастовка (работа по правилам, сидячая на рабочем месте)	138/1600	Конфликт развивается
--	-------------------------	--	---	--	---	--	----------	----------------------



Гастарбайтеры из Китая объявили забастовку в Иркутске по причине невыплаты зарплаты	СФО, Иркутская область	29.05.2019/ <i>Контрольно-счетная палата Иркутска проверит стройкомпанию, где была объявлена забастовка гастарбайтеров</i>	АО "Управление капитального строительства города Иркутска"/ Строительство/ Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Работники АО "Управление капитального строительства города Иркутска"; Администрация АО "Управление капитального строительства города Иркутска"; Министерство образования Иркутской области Контроль за развитием конфликтной ситуации: Администрация г. Иркутска Надзор за соблюдением законодательства РФ: Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Дума города Иркутска Неявное участие: Контрольно-счетная палата г. Иркутска	полная невыплата заработной платы	забастовка	*/63	Конфликт развивается
---	------------------------	---	---	---	-----------------------------------	------------	------	----------------------



НМЦ «Трудовые конфликты»



Медработники орловской скорой помощи создали профсоюз и требуют повышения зарплат	ЦФО, Орловская область	29.05.2019/ <i>Профсоюз орловской станции скорой помощи готов выдвинуть ультиматум главврачу</i>	БУЗ Орловской области "Станция скорой медицинской помощи"/ Здравоохранение/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники БУЗ Орловской области "Станция скорой медицинской помощи"; Администрация БУЗ Орловской области "Станция скорой медицинской помощи" Активная поддержка: Орловская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ (ФНПР); ППО БУЗ Орловской области "Станция скорой медицинской помощи" ("Действие", КТР)	низкий уровень оплаты труда	угроза акции протеста	152/*	Конфликт развивается
Митинг за сохранение работы Струнинской районной больницы	ЦФО, Владимирская область	29.05.2019/ <i>Ремонтные работы в "Струнинской районной больнице" ведутся по графику - поручение Президента РФ будет выполнено</i>	ГБУЗ ВО "Струнинская районная больница"/ Здравоохранение/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ГБУЗ ВО "Струнинская районная больница"; Администрация ГБУЗ ВО "Струнинская районная больница" Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Правительство Владимирской области	ликвидация предприятия (производства), учреждения, организации	МИТИНГ	*/*	Требования бывших работников удовлетворены частично; Урегулирование конфликта в результате вмешательства ОГВ (МСУ)/ СТК длился 357 дней/ Низкий

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** по состоянию на 02.06.19 данные отсутствуют



Раздел 6. Социально-трудовая обстановка в моногородах

Актуальные социально-трудовые конфликты в моногородах

СТК / Стадия	Территория/ Категория моногорода	Дата/ Содержание события*	Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность Участников/ Работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
В Анжеро-Судженской больнице младший медперсонал, при поддержке профсоюза, борется против сокращений <i>РАЗВИТИЕ</i>	СФО, Кемеровская область 1*	21.05.2019/ <i>Прокуратура проверяет законность сокращений санитарок в Анжеро-Судженской больнице</i>	Здравоохране-е/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ГАУЗ КО "Анжеро-Судженская городская больница"; Администрация ГАУЗ КО "Анжеро-Судженская городская больница" Активная поддержка: ППО ГАУЗ КО "Анжеро-Судженская городская больница" (КТР); Межрегиональный профессиональный союз работников здравоохранения «Действие» (КТР) Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Прокуратура Кемеровской области Контроль за развитием конфликтной ситуации: Территориальный орган федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Кемеровской области	сокращение работников	коллективное обращение работников; угроза акции протеста; митинг; голодовка	*/* 2/*	Конфликт развивается



Бывшим работникам Светлинского ферроникелевого завода не выплачена заработная плата и выходные пособия РАЗВИТИЕ	ПФО, Оренбургская область 1*	28.05.2019/ Митинг работников "Светлинского ферроникелевого завода" отложен в пользу переговоров	Металлур. производство	Противоборствующие стороны: Бывшие работники ООО "Светлинский ферроникелевый завод"; Администрация ООО "Светлинский ферроникелевый завод" Активная поддержка: Федерация профсоюзов Свердловской области (ФНПР); Оренбургская областная организация ГМПР (ФНПР); ППО "Светлинские металлурги" (ФНПР) Надзор за соблюдением законодательства РФ: Арбитражный суд Оренбургской области; Прокуратура Оренбургской области Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Администрация Светлинского района Оренбургской области	сокращение работников; полная невыплата заработной платы; невыплата надбавок, доплат и компенсаций; невыплата расчета в связи с увольнением	угроза акции протеста; коллективное обращение работников	*/192	Конфликт развивается
--	---	---	-------------------------------	--	--	---	--------------	-----------------------------

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** по состоянию на 02.06.19 данные отсутствуют

категория 1*

– моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением, осуществляющие один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых, осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса;

категория 2*

– моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, в связи с планируемым высвобождением работников, а также, если уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по РФ;

категория 3*

– монопрофильные муниципальные образования со стабильной социально-экономической ситуацией.



Раздел 7. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты

События*	Территория протекания СТК	Объект/Отрасль	Правовая основа регулирования СТО	Стороны	Причины
30.04.2019 <i>Корпорация "Нестле" массово сокращает сотрудников по всей России</i> 14.05.2019 <i>Профсоюзы обратились в Генеральную прокуратуру с жалобами на "Нестле Россия" о незаконности увольнений</i>	РФ	ООО "Нестле Россия"/ Производство пищевых продуктов, включая напитки	Коллективный договор заключён	Противоборствующие стороны: Администрация ООО "Нестле Россия"; Работники ООО "Нестле Россия" Активная поддержка работников: Профсоюз работников агропромышленного комплекса РФ (ФНПР); Липецкий областной комитет профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ (ФНПР); Координационный совет профсоюзов ООО "Нестле Россия"; Первичная профсоюзная организация ООО "Нестле Россия" (ФНПР)	Сокращение работников; Ликвидация предприятия
31.05.2019 <i>В Центре культуры и спорта Советского в ХМАО назревает забастовка работников из-за низких зарплат</i>	УФО, ХМАО (г. п. Советский)	МБУ "Городской центр культуры и спорта" г. Советский/ Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	Коллективный договор заключён	Противоборствующие стороны: Администрация МБУ "Городской центр культуры и спорта" г. Советский; Работники МБУ "Городской центр культуры и спорта" г. Советский Активная поддержка работников: Первичная профсоюзная организация МБУ "Городской центр культуры и спорта" г. Советский	Заработная плата

* активная ссылка на industrialconflicts.ru



Раздел 8. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда. С 15 по 22 мая 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 2,2 % и составила 769,2 тыс. человек. В десяти регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в республиках Тыва, Марий Эл, Ивановской, Курской, Псковской, Рязанской, Тверской областях. https://rosmintrud.ru/employment/employment/744
ПФО, Саратовская область	Администрация АО «Саратовские авиалинии» уведомила областное министерство занятости, труда и миграции о сокращении 394 работников. 242 — это инженерно-технический персонал и служащие, 152 — рабочие специальности. Всего в компании числятся 493 человека. https://www.kommersant.ru/doc/3984960
СФО, Новосибирская область	Администрация Новосибирского авиационного завода имени В. П. Чкалова уведомила центр занятости города о сокращении штата. За период с 12 января по 28 июня 2019 года планируется уволить 45 сотрудников, 24 человека уже уволено. https://newsib.net/novosti/zavod-im-chkalova-soobshhil-o-kolichestve-uvolnyaemyx-sotrudnikov.html
УФО, ЯНАО	Работники АО «Ямалкоммунэнерго» Тазовского района ЯНАО сообщили о сокращении штата. 25 апреля 2019 г. сотрудникам были вручены уведомления о предстоящем увольнении. Информацию о сокращении штата подтвердили в «Ямалкоммунэнерго». Предприятие планирует сократить штат на 2,43 %. http://fedpress.ru/news/89/society/2239907
ДФО, Хабаровский край	За период с декабря 2018 года по май 2019 в связи с сокращением штатов на территории города Комсомольска-на-Амуре высвобождено 732 работника, планируется сократить еще 2 139. https://www.hab.kp.ru/online/news/3488711/



Раздел 9. Характеристики социально-трудовых конфликтов

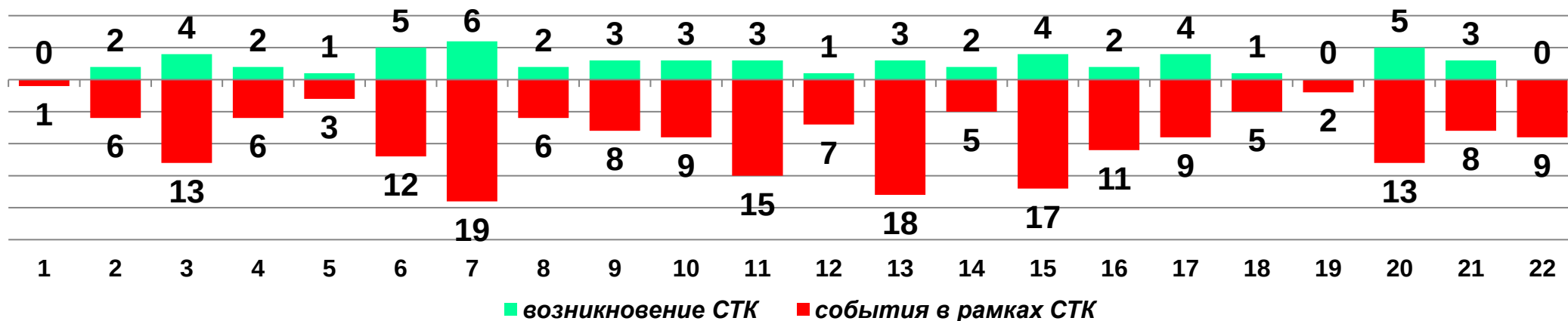


Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития СТК в 2019 году в недельном разрезе

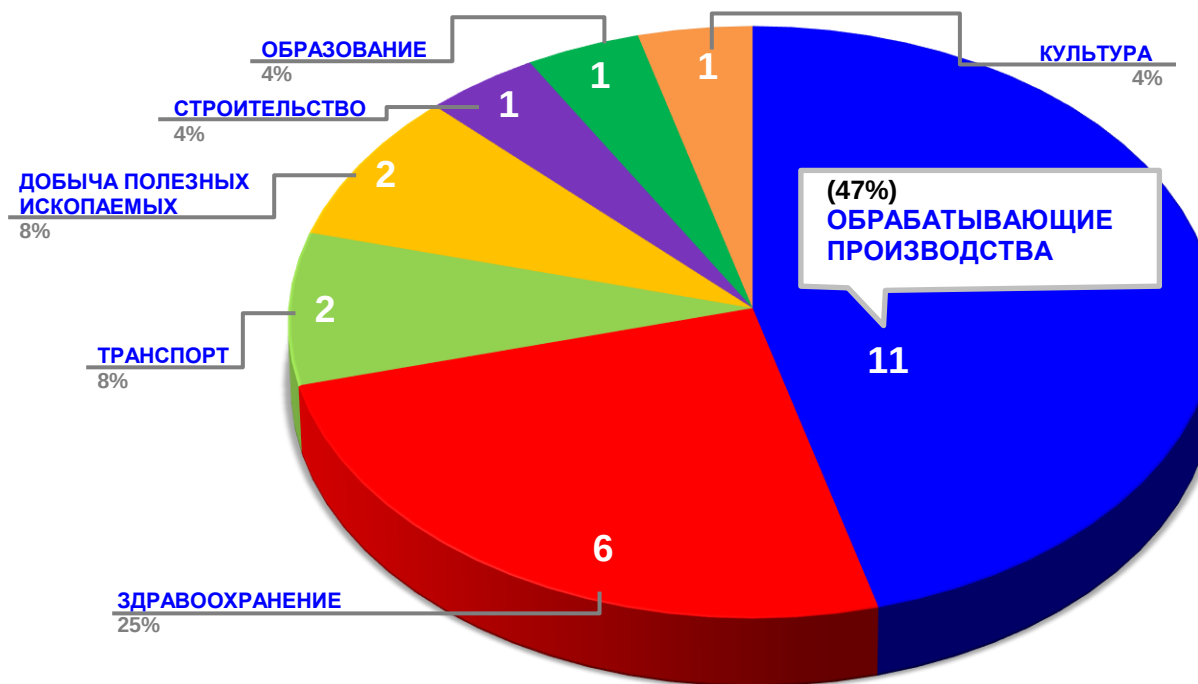


Диаграмма 2. Распределение актуальных СТК по отраслям в РФ за истекшую неделю



Диаграмма 3. Причины актуальных СТК в РФ за истекшую неделю¹

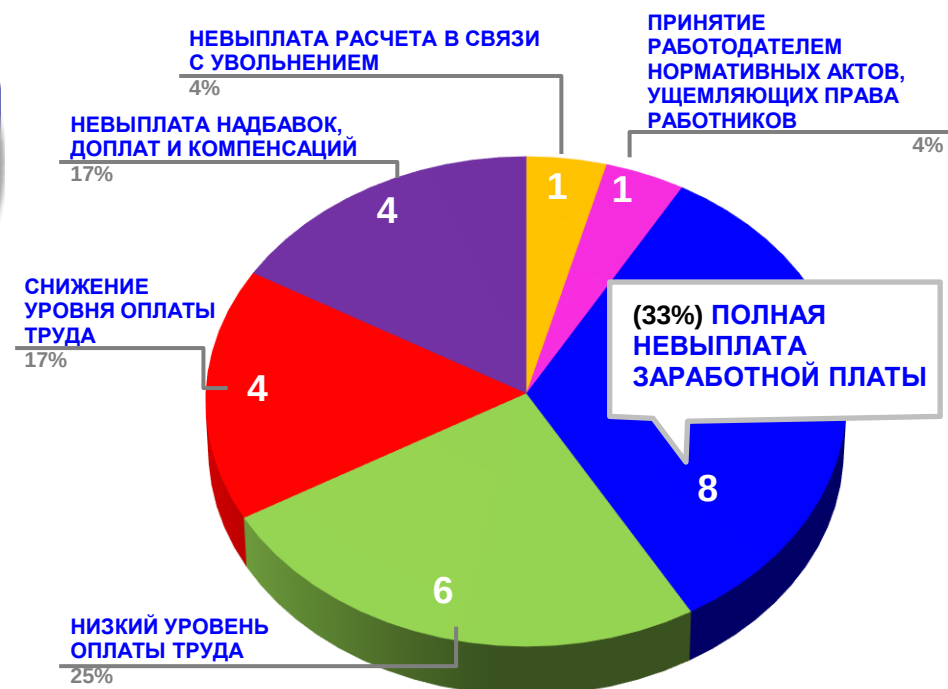


Диаграмма 4. Причины актуальных СТК (разбивка по заработной плате)

¹ В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



Раздел 10. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, предоставляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. С 15 по 22 мая 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 2,2 % и составила 769,2 тыс. человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 74 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в Вологодской, Ленинградской, Магаданской, Сахалинской, Челябинской областях, Ненецком, Ямало-Ненецком автономных округах, республиках Карелия, Северная Осетия – Алания, Пермском крае. В десяти регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в республиках Тыва, Марий Эл, Ивановской, Курской, Псковской, Рязанской, Тверской областях. Не изменилась численность безработных в Пензенской области.

Министерство труда и социальной защиты РФ разместило на общественное обсуждение проект постановления Правительства РФ об установлении на 2020 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности. Проектом постановления предлагается сохранить установленную на текущий год допустимую долю иностранных работников в некоторых сферах экономической деятельности. Вместе с тем, по предложению Минстроя России предлагается предусмотреть исключения по установлению допустимой доли в сфере строительства – для Амурской области, Республики Бурятия и г. Москвы, исключив Хабаровский край. Также по предложению Минсельхоза России предлагается установить допустимую долю иностранных работников в сфере выращивания овощей в размере 50 % на всей территории Российской Федерации без исключения для каких-либо регионов. Установление допустимой доли позволит регулировать привлечение иностранной рабочей силы в отдельные виды экономической деятельности с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан России.

22 мая 2019 года Государственная Дума РФ приняла в первом чтении законопроекты об усилении ответственности работодателей, препятствующих выбору кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата. На пленарном заседании Госдумы РФ первый заместитель министра труда и социальной защиты РФ А. Вовченко представил законопроекты «О внесении изменений в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменения в часть третью статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации» (www.duma.gov.ru). Он напомнил, что данные законопроекты разработаны в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы. «Законопроекты направлены на недопущение воспрепятствования работодателем осуществлению работником гарантированного Трудовым кодексом Российской Федерации права на изменение кредитной организации, в которую должна быть



переведена заработная плата», – рассказал А. Вовченко. Он напомнил, что в настоящее время Трудовым кодексом предусмотрено право работника заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее чем за пять рабочих дней до дня выплаты заработной платы. Законопроекты предусматривают: в части Трудового кодекса – увеличение срока предупреждения работником работодателя о выборе кредитной организации с 5 рабочих дней до 15 календарных дней; в части КоАП – административную ответственность работодателя за воспрепятствование осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата. Законопроектом предложено включить изменения в КоАП, устанавливающие штрафы в отношении работодателей: для должностных лиц – в размере от 10 тыс. до 20 тыс. рублей; для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – в размере от 1 тыс. до 5 тыс. рублей; для юридических лиц – в размере от 30 тыс. до 50 тыс. рублей. «Таким образом, законопроекты обеспечивают баланс прав и работников на выбор кредитной организации и обязанности работодателя выплаты заработной платы», – заключил А. Вовченко.

30 мая 2019 года Государственная Дума РФ одобрила в третьем чтении законопроект, упрощающий привлечение иностранных граждан к работе при подготовке и проведении чемпионатов по профмастерству (www.duma.gov.ru). Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части организации чемпионатов по профессиональному мастерству» разработан с целью регулирования отношений, связанных с подготовкой и проведением чемпионатов по профессиональному мастерству на территории Российской Федерации, а также проведением тренировок национальной сборной Российской Федерации по профессиональному мастерству. Так, с 22 по 27 августа 2019 года в г. Казани планируется проведение мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills, а в 2022 году в г. Санкт-Петербурге – европейского чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills. Законопроектом предусматривается право союза «Ворлдскиллс Россия» привлекать и использовать иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации на период подготовки и проведения чемпионатов без получения разрешений на привлечение и использование иностранных работников. В свою очередь, иностранным гражданам, привлекаемым организацией к трудовой деятельности, не требуется получение разрешения на работу или патента, а приглашения на въезд в Российскую Федерацию выдаются им без учета соответствующей квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Для проведения тренировок национальной сборной по профессиональному мастерству с целью представления Российской Федерации на международных соревнованиях законопроектом предусматривается право Союза привлекать и использовать для осуществления трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию, не более 30 дней.

31 мая 2019 года заместитель председателя Правительства РФ Т. Голикова провела заседание Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (www.government.ru). В своём выступлении она отметила, что поправки к Трудовому кодексу, направленные на установление особенностей регулирования труда работников некоммерческих организаций, призваны упростить бюрократические процедуры, с которыми сталкиваются НКО, а также повысить прозрачность деятельности этих



организаций. «Реализация законопроекта коснётся некоммерческих организаций со среднесписочной численностью работников до 15 человек и объёмом годового дохода до 120 млн рублей. В частности, под действие проектируемых норм подпадают социально-ориентированные НКО, расширению поддержки которых Правительством уделяется повышенное внимание», – сообщила вице-премьер. По данным Росстата, в 2017 году на территории России насчитывалось более 142 тыс. социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО). «Законопроектом, помимо прочего, предполагается предоставить некоммерческим организациям право отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права. Это должно снизить нагрузку на НКО», – сказала Т. Голикова. При этом некоммерческая организация должна будет учесть соответствующие вопросы при заключении трудовых договоров с работниками. Такие трудовые договоры будут заключаться на основе типовой формы, утверждаемой Правительством РФ с учётом мнения сторон социального партнёрства. На заседании РТК также был рассмотрен проект поправок к федеральному закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Законопроект направлен на уточнение действующих норм законодательства, определяющих круг лиц, имеющих право на получение единовременной страховой выплаты в связи со смертью застрахованного лица в результате несчастного случая на производстве. Поправки снимают возможные правовые коллизии при применении положений действующего законодательства и устанавливают, что право на единовременную страховую выплату на равных основаниях имеют дети и супруга (или супруг), родители погибшего. В настоящее время единовременная страховая выплата в случае смерти застрахованного работника установлена в размере 1 млн рублей.

31 мая на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрены законопроекты «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части гарантий по выплате выходного пособия и сохранении среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях)» и «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», подготовленные Минтрудом России с целью реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Трофимовой» от 19 декабря 2018 года № 45-П. Представляя законопроект, заместитель Министра труда и социальной защиты РФ В. Вуколов отметил, что Конституционный Суд Российской Федерации указал на отсутствие в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации, гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства. В связи с этим Минтруд России подготовил несколько законопроектов, в том числе о внесении изменений в Трудовой кодекс РФ. «Были внесены следующие изменения. Из части первой статьи 178 Кодекса гарантии при увольнении работника в связи с сокращением численности или штата выделено в отдельную часть. Закреплена обязанность работодателя сохранить за работником средний заработок на период трудоустройства. И что очень важно – предоставлена вариативность выплаты среднего заработка за два



месяца трудоустройства, связанных с увольнением в связи с ликвидацией организации. То есть работодатель может выплатить выходное пособие при увольнении, средний заработок, в случае нетрудоустройства по истечении второго месяца, либо выплатить выходное пособие в размере двукратного среднего месячного заработка сразу при увольнении. На Крайнем Севере сроки в соответствии с законодательством удлиняются», – сообщил замминистра. Также предлагается установить 15-дневный срок обращения работника за получением среднего месячного заработка, если он не смог трудоустроиться. «В законопроекте установлено, что выплаты, причитающиеся работникам в связи с ликвидацией организации, производятся до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством», – рассказал В. Вуколов. Он добавил, что подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающий предоставление в ликвидирующий орган информации о расчетах с уволенными работниками. При обсуждении законопроекта Министр труда и социальной защиты РФ М. Топилин отметил, что корректировка статьей Трудового кодекса не предусматривает снижение или увеличение объема гарантий. Он подчеркнул: «Конституционный суд сказал, что конструкция изложения статей такова, что не обеспечивает гарантий в силу закона. Конструкция написана как право работника, и нигде нет обязанности работодателя. Мы объемы гарантий и их порядки не меняли. Так как Конституционный суд указал на пробел в законодательстве, мы уточнили формулировки, что теперь это обязанность работодателя в том числе. Прошу еще раз обратить внимание: мы лишь прописали более точно с точки зрения решения Конституционного суда те гарантии, о которых речь идет в настоящее время».