



Общероссийский союз
«Федерация Независимых Профсоюзов России»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.09.2022

г. Москва

№ 12-2

О взаимодействии профсоюзов
с органами государственной власти

Конституция Российской Федерации гарантирует свободу общественных объединений, включая профессиональные союзы, создаваемые для защиты интересов граждан в сфере труда, занятости, социального страхования и других сферах жизнедеятельности человека труда.

Федерация Независимых Профсоюзов России на протяжении всей своей более чем тридцатилетней истории строила отношения с государственными органами на принципах социального партнерства, основанного на взаимном уважении сторон. Доказательством тому является созданная в стране по инициативе ФНПР система трехсторонних комиссий на уровне муниципалитетов, субъектов Российской Федерации, на площадках профильных для отраслевых профсоюзов министерств и ведомств, во главе с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений. Через трехсторонние комиссии профсоюзные эксперты работают не только над проектами законов, но и над ведомственными программами, делая эти документы лучше и полезнее для всех граждан нашей страны, независимо от их профсоюзного членства.

На протяжении 6 созывов (с 2000 года, более 20 лет) в Государственной Думе Российской Федерации успешно действует Межфракционная рабочая группа «Солидарность». Ее работа позволяет профсоюзам, лишенным прямого права законодательной инициативы, инициировать законопроекты, улучшающие жизнь граждан и противодействовать попыткам ухудшения положения наемных работников.

Профсоюзы активно поддерживают на выборах всех уровней депутатов, готовых продвигать трудовую повестку, и выдвигают

собственных кандидатов. Участвуют от имени гражданского общества в наблюдательных процедурах за ходом голосований при выборах, подтверждая легитимность их результатов.

Профсоюзные юристы защищают работников в судах, выигрывая подавляющее большинство дел о нарушениях трудового законодательства.

В 2020 году Конституция Российской Федерации была дополнена статьей 75.1, предусматривающей создание в Российской Федерации условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества. Государство гарантировало защиту достоинства граждан и уважение человека труда, сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическую, политическую и социальную солидарность.

Российский народ как единственный источник власти в нашей стране поручил Правительству Российской Федерации обеспечить реализацию принципов социального партнерства в регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Тем не менее конструктивное взаимодействие профсоюзов с органами всех ветвей власти в последнее время ухудшается. Предложения профсоюзов часто игнорируются. Профсоюзы сталкиваются с попытками принятия законов в обход рассмотрения на РТК. В ответ на содержательные предложения и обращения от министерств и ведомств зачастую приходят формальные бюрократические отписки.

Ряд глав регионов уклоняются от контактов с профсоюзами даже в формате трехсторонних комиссий, не говоря о прямом взаимодействии, даже когда речь идет о вопросах заработной платы бюджетников региона.

Органы прокуратуры вместо осуществления надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, а также надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, препятствуют реализации конституционного права на создание профессиональных союзов и свободы их деятельности, нарушают закон о профсоюзах и Трудовой кодекс Российской Федерации по контролю за выполнением условий коллективных договоров и соглашений.

В нарушение Конституции Российской Федерации и Трудового кодекса Российской Федерации органы прокуратуры препятствуют принятию органами власти субъектов Российской Федерации законов в сфере труда, не урегулированными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Генеральная прокуратура с помощью судебных претензий, вопреки нормам Конституции Российской Федерации и Федеральному закону о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности,

в нарушение всех мыслимых законодательных норм, защищающих права собственника, пытается изъять имущество, успешно используемое профсоюзами для массового оздоровления трудящихся. Это происходит в то время, когда в стране отсутствует альтернативная государственная или частная, но по-настоящему массовая и доступная рядовым работникам система санаторно-курортного оздоровления, а число граждан, нуждающихся в реабилитации после последствий эпидемии COVID, растет.

Профсоюзные организации разного уровня сталкиваются с давлением, выражающимся в антипрофсоюзной агитации работодателя, фактическом отказе от соблюдения Закона о профсоюзах, попытках незаконного увольнения профсоюзных активистов и выборных профсоюзных работников, ликвидации профсоюзных структур, включая отраслевые профсоюзы.

Наиболее часто подобная практика работы встречается в деятельности частных холдинговых компаний. Там решением руководства создаются организации, которые, прикрываясь именем профсоюзов, по сути, идут по пути развала профсоюзного движения, разрушения существующей системы социального партнерства.

Неоднократные поручения Президента Российской Федерации о расширении прав профсоюзов, гарантий неприкосновенности их собственности, гарантий деятельности профсоюзных активистов тонут в бесконечной бумажной волоките и противодействии.

Генеральный Совет ФНПР постановляет:

1. Принять к сведению доклад Председателя ФНПР и содоклады.
2. Одобрить работу выборных органов ФНПР по развитию системы социального партнерства и борьбе с незаконным вмешательством отдельных органов власти в деятельность профсоюзов.
3. Утвердить резолюции (приложения № 1, 2, 3).
4. Обратить внимание органов государственной власти на имеющиеся случаи нарушения законов, которые влекут за собой ограничение прав профсоюзов и препятствуют законному осуществлению их уставной деятельности.
5. Предложить Межфракционной рабочей группе «Солидарность» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации выйти с законодательной инициативой по наделению дополнительными полномочиями министерства и ведомства на федеральном и региональном уровнях по развитию системы социального партнерства.
6. Поручить Председателю ФНПР обратиться в Верховный Суд Российской Федерации с просьбой разработать рекомендации для судов нижестоящей юрисдикции по рассмотрению дел в отношении нарушений

прав профсоюзов, дискриминации профсоюзных активистов и членов профсоюзов.

7. Членским организациям ФНПР:

7.1. Вести мониторинг нарушений прав и свобод профсоюзов и случаев давления на профсоюзных лидеров и актив.

7.2. Разместить материалы Генерального Совета ФНПР и информацию о принятых решениях на всех своих информационных ресурсах.

8. Общероссийским, межрегиональным профсоюзам провести разъяснительную работу среди трудящихся о принятых решениях и позиции ФНПР в отношении взаимодействия профсоюзов с органами государственной власти.

9. Территориальным объединениям организаций профсоюзов провести экспертизу юридического закрепления прав на профсоюзное имущество.

10. Правовому департаменту Аппарата ФНПР:

10.1. Разработать форму мониторинга нарушений прав и свобод профсоюзов и случаев давления на профсоюзных лидеров и актив.

10.2. Регулярно информировать руководство ФНПР о результатах мониторинга.

11. Департаменту Аппарата ФНПР по связям с общественностью, молодежной политике и развитию профсоюзного движения, редакциям Центральной профсоюзной газеты «Солидарность» и «Профсоюзного журнала»:

11.1. Разместить материалы Генерального Совета ФНПР и информацию о принятых решениях на всех своих информационных ресурсах.

11.2. Регулярно освещать итоги мониторинга.

11.3. Продолжить пропаганду законных прав и свобод профсоюзов, их лидеров и актива.



2) Взаимное доверие государства и общества достигается за счет открытости и прозрачности принятия решений, участия гражданского общества в управлении, беспристрастности судебной системы. Судебная система в Российской Федерации должна быть беспристрастной, справедливой и равноудаленной, а не ориентироваться исключительно на коммерческие интересы.

3) Защита достоинства граждан и уважение человека труда – это прежде всего недопущение бедности среди трудоспособного и работающего населения: каждый, кто способен трудиться, должен иметь возможность зарабатывать. Каждый работник должен получать достойную заработную плату. Государство должно показать пример частному бизнесу в противодействии демпингу в сфере оплаты труда. Рынок труда должен получить от государственного работодателя четкий сигнал: в России труд признается высшей экономической ценностью, за него платят достойную заработную плату.

4) В основе экономической, политической и социальной солидарности в стране лежит социальный диалог между государством и гражданским обществом, в котором признается равенство всех сторон: государства, бизнеса, населения. Под эгидой противодействия западным санкциям не должны проводиться реформы, ухудшающие правовое положение работников.

5) Социальное партнерство – основной принцип в сфере труда. Он в равной степени должен быть реализован и в законодательном, и в договорном механизмах регулирования трудовых отношений. Правительство Российской Федерации не должно допускать принятие нормативных правовых актов в сфере труда и социальных вопросов в обход социальных партнеров. Государство должно способствовать формированию профсоюзов и объединений работодателей в тех секторах, где социальное партнерство пока не работает.



Приложение № 2
к постановлению
Генерального Совета ФНПР
от 21.09.2022

Резолюция Генерального Совета ФНПР

21 сентября 2022 года

г. Москва

Учитывая, что Гагаринским районным судом города Москвы вынесено решение от 12.08.2022 г. по делу № 02-2509/2022, которым удовлетворен в полном объеме иск Заместителя Генерального прокурора Российской Федерации в интересах Российской Федерации к ФНПР, ФПСК и ещё 97 ответчикам об обращении в доход Российской Федерации 680 объектов недвижимости (далее – Спорные объекты), расположенных в курортном регионе Кавказские Минеральные Воды Ставропольского края, Генеральный Совет ФНПР:

1. Подтверждает и поддерживает постановление Исполнительного комитета ФНПР от 23.11.2021 № 8-11 и постановление Генерального Совета ФНПР от 24.11.2021 г. № 10-9 о законности, легитимности и соответствии интересам профсоюзов и их членов решений постоянных комиссий Генерального Совета ФНПР, Исполкома ФНПР и должностных лиц ФНПР, а также органов управления и должностных лиц ФПСК, ООО «Курортное управление (холдинг) г. Кисловодск», осуществляющих полномочия по управлению, контролю за использованием и распоряжению имуществом санаторно-курортного комплекса профсоюзов на территории Кавказских Минеральных Вод, в том числе:

- о реорганизации санаторно-курортного комплекса профсоюзов на территории Кавказских Минеральных Вод, путем создания 7 сентября 2005 года ФНПР совместно с Территориальным союзом «Федерация профсоюзов Ставропольского края» (ФПСК), хозяйственной организации профсоюзов – общества с ограниченной ответственностью «Курортное управление» (холдинг) г. Кисловодск» (далее – Холдинга),

- о совершении сделок с объектами недвижимости санаторно-курортного и иного назначения в рамках реализации принадлежащих профсоюзам и их хозяйственным обществам правомочий собственника, которые им гарантированы наравне с иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности законодательством (статья 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности"),

- о передаче со стороны ФНПР и ФПСК в период с 2006 года и в последующие годы в уставный капитал Холдинга имущества, отнесённого к собственности профсоюзов в соответствии с соглашением от 11 марта 2002 года № 01-160 между Правительством Российской Федерации и Федерацией Независимых Профсоюзов России о разграничении прав собственности на имущество санаторно-курортных объектов, расположенных в курортном регионе Кавказских Минеральных Вод,

- о дальнейшем самостоятельном распоряжении Холдингом как собственником своим имуществом, в том числе путем заключения договоров аренды, купли-продажи, внесения в уставные капиталы других хозяйственных обществ и совершения других действий в соответствии с Гражданским кодексом и иными законами Российской Федерации.

Действия ФНПР и ФПСК по созданию Холдинга, по внесению имущества, в том числе Спорных объектов, в уставный капитал Холдинга, по отчуждению имущества, в том числе Спорных объектов, третьим лицам направлены на получение доходов, и содействуют формированию и обновлению финансово-имущественной базы, необходимой для повышения эффективности организации санаторно-курортного лечения и отдыха граждан на территории КМВ.

Управление ФНПР и ФПСК, Холдингом своим имуществом, расположенным на территории КМВ, соответствовало цели организации деятельности по санаторно-курортному лечению и отдыху граждан, не противоречило статье 2 Соглашения от 11.03.2002 № 01-160, и допускало возможность вывода из эксплуатации, консервации, отчуждения объектов, использование которых экономически не рентабельно.

2. Констатирует, что при рассмотрении дела Гагаринским районным судом города Москвы, несмотря на представленные ответчиками и третьими лицами доводы и доказательства, исключающие возможность удовлетворения исковых требований, были допущены многочисленные нарушения норм материального и процессуального права, которые вызывают сомнения в законности и обоснованности принятого Гагаринским районным судом города Москвы решения от 12.08.2022 г., а именно:

1) Иск подан в суд с нарушением правила об исключительной подсудности (не по месту нахождения спорного недвижимого имущества),

2) Выводы суда не основаны на реальных обстоятельствах и доказательствах совершения кем-либо коррупционных нарушений или существования конфликта интересов при принятии решений коллегиальными органами и должностными лицами ФНПР и ФПСК, а также Холдинга относительно распоряжения имуществом, расположенном в курортном регионе Кавказские Минеральные Воды,

3) Не учтено, что подпункт 8 пункта 2 статьи 235 ГК РФ об установлении гражданско-правовой ответственности в виде обращения в доход Российской Федерации имущества, полученного в результате коррупционного правонарушения, применяется исключительно к категории «специальных субъектов», указанных в статье 2 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и, кроме того, введен в действие с 01.01.2013 года, при том, что некоторые сделки совершены в период с 1995 по 2011 годы,

4) У Суда не имелось оснований для применения статьи 169 ГК РФ и признания сделок со Спорными объектами, а также фактов нового строительства объектов противоречащими основам правопорядка и нравственности.

5) Проигнорирована многочисленная судебная практика, сложившаяся на протяжении последних 20 лет, в соответствии с которой Российская Федерация и ФНПР, подписав Соглашение от 11.03.2002 № 01-160, как два субъекта права общей собственности на основании статей 252 и 254 Гражданского кодекса Российской Федерации, произвели определение и выдел своих долей из общего имущества, для того, чтобы каждый из них был вправе самостоятельно реализовывать правомочия собственника в отношении принадлежащего ему имущества без каких-либо ограничений, а также для подтверждения законности всех сделок с объектами, которые заключались до 2002 года.

6) Подача иска осуществлена по истечении сроков исковой давности (некоторые сделки со Спорными объектами заключены в период с 1995 по 2015 годы), однако последствия пропуска сроков исковой давности судом применены не были.

3. В иске Заместителя Генерального прокурора Российской Федерации и в решении Гагаринского районного суда города Москвы от 12.08.2022 г. под видом якобы расширительного толкования норм права искажены действительное содержание положений подпункта 8 пункта 2 статьи 235 ГК РФ, статьи 169 Гражданского кодекса РФ, что прямо противоречит статьям 35, 55 Конституции РФ.

Действующее законодательство РФ не ограничивает собственников в праве на свободную реализацию своих правомочий в отношении принадлежащих им объектов недвижимости санаторно-курортного назначения, что следует из Конституции Российской Федерации, и напрямую закреплено в Гражданском кодексе РФ, а применительно к профсоюзам также отражено в Федеральном законе от 12.01.1996 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

Решение Суда нарушает права граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, посягает на основы правопорядка, препятствует экономическому развитию страны, поскольку создаёт негативный инвестиционный климат, подрывает стабильность гражданского оборота, способствует уходу инвесторов из страны.



Приложение № 3
к постановлению
Генерального Совета ФНПР
от 21.09.2022

Резолюция Генерального Совета ФНПР

21 сентября 2022 года

г. Москва

Федерация Независимых Профсоюзов России поддерживает решение Президента Российской Федерации по защите интересов нашей страны, безопасности народа России и людей на освобождённых территориях, решение о частичной мобилизации для укрепления Вооруженных Сил Российской Федерации и повышения эффективности их борьбы. Профсоюзы готовы оказать помощь семьям воинов, защищающих интересы государства.

Мы поддерживаем инициативу граждан ДНР, ЛНР, Херсонской и Запорожской областей по проведению референдума – народного волеизъявления по вопросу о вступлении в состав Российской Федерации.

Мы продолжим оказывать гуманитарную помощь жителям освобожденных территорий. Одновременно, наши усилия будут направлены на поддержку эффективной работы предприятий оборонного комплекса России, выполняющих гособоронзаказ.

Наш лозунг сегодня - ВСЕ ДЛЯ ФРОНТА – ВСЕ ДЛЯ ПОБЕДЫ!