



Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

W - 39 - 2018,
24 сентября – 30 сентября (39 неделя) 2018 год





Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года для реализации проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основопологающим принципом в обработке данных о формировании и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки накапливает и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с профсоюзами и ОГВ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса industrialconflicts.ru. Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - www.industrialconflicts.ru

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: industrialconflicts@gmail.com

Адрес ресурса в сети Интернет: industrialconflicts.ru



Оглавление

Раздел 1. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ	5
Раздел 3. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ	8
Раздел 4. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты	9
Раздел 5. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ	11
Раздел 6. Характеристики социально-трудовых конфликтов	12
Раздел 7. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю	14
Приложение: «Социальные протесты в РФ против повышения пенсионного возраста»	17

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображается конфликтный и протестный потенциал актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в тексте отражены как фактически протекающие СТК, так и конфликтные ситуации, зарегистрированные в системе и способные развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения для установления сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



Раздел 1. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю



Рис. 1. Распределение СТК по федеральным округам

По состоянию на 30.09.18 на территории РФ актуальны **20** социально-трудовых конфликтов (СТК), которые развиваются в восьми федеральных округах, из них **2** СТК в моногородах: ООО «Тейский рудник» (п. Вершина Теи, республика Хакасия, СФО), ООО «Кингкоул Юг» (г. Гуково, Ростовская обл., ЮФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде новые СТК зарегистрированы в УФО и СФО (раздел 3).

Во второй половине сентября уровень напряженности социально-трудовой обстановки и количество СТК достигли пиковых значений для текущего года и продолжают расти (36 неделя – 15 СТК в восьми ФО, 37 неделя – 18 СТК в восьми ФО, 38 неделя – 19 СТК). Конфликты протекают на предприятиях (организациях) семи отраслей экономики, в том числе **8 СТК (43%)** в секторах обрабатывающих производств (диаграмма 2). Основными причинами исследуемых СТК на истекшей неделе стали проблемы, связанные невыплатой (задержками) заработной платы – **23 (62%)** и нарушениями условий труда – **6 (16%)** (диаграмма 3).

Эксперты НМЦ «ТК» отмечают, что количество проводимых в РФ общественных акций протеста против новой пенсионной реформы не снижается и прогнозируемо, накануне второго чтения законопроекта в Государственной Думе РФ, возрастет (см. Приложение к бюллетеню).



Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2018 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2017 г.	Место в 2017 г.
1	Москва	ЦФО	7	2	АО "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева" (г. Москва) Авиакомпания РФ (г. Москва)	6	4
2	Курганская область	УФО	5	2	ОАО "Шадринский завод транспортного машиностроения" ГБУ "Курганская БСМП" (г. Курганск)	2	8
3	Челябинская область	УФО	4			4	6
	Сахалинская область	ДФО	4			1	9
4	Свердловская область	УФО	3	1	ООО "Баранчинский электромеханический завод"	9	1
	Республика Бурятия	СФО	3	1	ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение»	1	9
	Оренбургская область	ПФО	3	1	АО "Машиностроительный концерн ОРМЕТО-ЮУМЗ" (г. Орск)	5	5
	Хабаровский край	ДФО	3			3	7
	Калужская область	ЦФО	3			1	9
	Республика Дагестан	СКФО	3			1	9
	Костромская область	ЦФО	3			0	10
5	Орловская область	ЦФО	2	1	НПАО "Научприбор" (г. Орел)	3	7
	Вологодская область	СЗФО	2	1	ООО "Паритет Вятка" (ОАО «Шекснинская птицефабрика»)	3	7
	Амурская область	ДФО	2	1	ООО "Сфера" (с. Тыгда)	2	8
	Санкт-Петербург	СЗФО	2	1	АО "Авиакомпания "Россия" (г. Санкт-Петербург)	1	9
	ХМАО	УФО	2			1	9



	Волгоградская область	ЮФО	2			1	9
	Новосибирская область	СФО	2			8	2
	Московская область	ЦФО	2			5	5
	Забайкальский Край	СФО	2			4	6
	Воронежская область	ЦФО	2			2	8
	Саратовская область	ПФО	2			2	8
	Иркутская область	СФО	2			1	9
	Чувашская Республика - Чувашия	ПФО	2			2	8
6	Ростовская область	ЮФО	1	2	ООО "Кингкоул Юг" (г. Гуково) ГК "Опtifуд" (г. Белая Калитва)	7	3
	Приморский край	ДФО	1	1	ОАО "Радиоприбор" (г. Владивосток)	6	4
	Краснодарский край	ЮФО	1	1	ЗАО "Пэкэджинг Кубань" (г. Тимашевск)	4	6
	Республика Северная Осетия-Алания	СКФО	1	1	ГБУЗ "Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи" МЗ РСО-Алания (г. Владикавказ)	2	8
	Ульяновская область	ПФО	1	1	ООО "Галекс и Ко" (г. Ульяновск)	2	8
	Республика Хакасия	СФО	1	1	ООО "Тейский рудник" (пос. Вершина Теи)	1	9
	Кемеровская область	СФО	1	1	ОАО "Кемеровская транспортная компания"	1	9
	Республика Башкортостан	ПФО	1	1	ООО "Автомобильная транспортная компания" (г. Уфа)	0	10
7	Нижегородская область	ПФО	1			5	5
	Алтайский край	СФО	1			5	5
	Республика Карелия	СЗФО	1			4	6
	Республика Коми	СЗФО	1			4	6
	Красноярский край	СФО	1			3	7



Томская область	СФО	1			3	7
ЯНАО	УФО	1			3	7
Тюменская область	УФО	1			1	9
Севастополь	ЮФО	1			1	9
Камчатский край	ДФО	1			0	10
Республика Марий Эл	ПФО	1			0	10
Еврейская автономная область	ДФО	1			0	10
Самарская область	ПФО	1			0	10
Республика Саха (Якутия)	ДФО	1			0	10

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

Примечание: - место субъекта РФ в колонке 1 определяется по количеству СТК, зарегистрированных в 2018 году
- место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2017 году.



Раздел 3. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ

Дата начала СТК/ Содержание	Территория	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих*	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
26.09.2018/ Забастовка строителей нефтепровода из-за долгов по заработной плате	ДФО, Амурская область	ООО "Сфера"/ Строительство/ Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Работники ООО "Сфера"; Администрация ООО "Сфера"	Полная невыплата заработной платы	Забастовка	50/*	Конфликт развивается

* по состоянию на 30.09.18 данные отсутствуют



Раздел 4. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты

События*	Территория протекания СТК	Объект/ Отрасль	Правовая основа регулирования СТО	Стороны	Причины
24.09.2018 <i>Очередная приостановка работы строителей Петербургского метро из-за долгов по зарплате</i>	СЗФО, Санкт-Петербург	ЗАО "Управление №10 Метростроя"/ Строительство	Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Администрация ЗАО "Управление №10 Метростроя"; Работники ЗАО "Управление №10 Метростроя"	Заработная плата
10.09.2018 <i>Забастовка адвокатов Кировской области из-за проблем с финансированием</i> 21.09.2018 <i>Адвокаты Кировской области прекратили проведение забастовки</i>	ПФО, Кировская область (г. Киров)	Адвокатская палата Кировской области/ Предоставление прочих видов услуг	Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Работники Адвокатской палаты Кировской области; Правительство Кировской области	Заработная плата
26.09.2018 <i>В Амурской области строители нефтепереливной станции провели однодневную забастовку из-за долгов по зарплате</i>	ДФО, Амурская область (с. Тыгда)	ООО "Сфера"/ Строительство	Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Администрация ООО "Сфера"; Работники ООО "Сфера"	Заработная плата



<p>24.09.2018</p> <p><i>Пожарные Якутска обратились в СМИ и угрожают проведением голодовки</i></p>	<p>ДФО, Республика Саха (г. Якутск)</p>	<p>Пожарная часть ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"/</p> <p>Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование</p>	<p>Коллективный договор заключен</p>	<p>Противоборствующие стороны: Администрация Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"; Работники Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"; Первичная профсоюзная организация Пожарной части ГБУ РС (Я) "Государственная противопожарная служба РС (Я)" ОГПС РС (Я) №40 по МО "ГО Якутск"</p>	<p>Нарушение условий труда</p>
--	---	--	--	---	------------------------------------

* *активная ссылка на industrialconflicts.ru*



Раздел 5. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	<p>Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов. С 12 по 18 сентября 2018 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 658 590 человек. В 36 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Ненецком, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Чукотском автономных округах, Республике Тыва, Чувашской Республике, Тульской, Тверской, Ивановской областях, Еврейской автономной области.</p> <p>https://rosmintrud.ru/employment/employment/697</p>
ПФО, Пермский край	<p>Администрация АО "Пермский мотовозоремонтный завод "Ремпутмаш" уведомила коллектив о расторжении трудовых договоров 9 января 2019 года.</p> <p>https://59i.ru/novosti/novosti-permi-i-permskogo-kraja/vse-rabotniki-remputmasha-v-permi-budut-uvoleny-9-janvarja.html</p>
ЦФО, Орловская область	<p>Губернатор Орловской области заявил о создании новой структуры регионального правительства, построение которой будет сопровождаться массовым сокращением. Руководителям структурных подразделений областного правительства дано указание подготовить списки кандидатов на увольнение: это примерно 30% от почти 700 работников.</p> <p>https://orel.glavny.tv/news/171928</p>
ЦФО, Калужская область	<p>По данным Калугастата 4 компании имеют просроченную задолженность по заработной плате: ЗАО «Розовый сад», ОАО «Кировский завод», АО «60 Арсенал» и ООО «Гигиена-Сервис». По данным реестра Роструда - компании и организации, расположенные в Калужской области, должны 1657 сотрудникам более 167 миллионов рублей.</p> <p>https://u24news.ru/articles/v-kaluzhskoy-oblasti-kompanii-zadolzhali-sotrudnikam-bolee-167-millionov-rublej/</p>



Раздел 6. Характеристики социально-трудовых конфликтов



Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития социально-трудовых конфликтов в 2018 году в недельном разрезе



Диаграмма 2. Распределение актуальных социально-трудовых конфликтов по отраслям в РФ за истекшую неделю



Диаграмма 3. Причины актуальных социально-трудовых конфликтов в РФ за истекшую неделю¹



Диаграмма 4. Причины актуальных социально-трудовых конфликтов (разбивка по заработной плате)

¹ В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



Раздел 7. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, представляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. С 12 по 18 сентября 2018 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 0,5 % и составила 658 590 человек. Годом ранее численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составляла 746 590 человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 47 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в республиках Алтай, Крым, Забайкальском, Пермском, Красноярском краях, Астраханской, Томской, Тюменской, Липецкой и Кемеровской областях. В 36 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Ненецком, Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком, Чукотском автономных округах, Республике Тыва, Чувашской Республике, Тульской, Тверской, Ивановской областях, Еврейской автономной области. Не изменилась численность безработных в Челябинской и Пензенской областях. По состоянию на 19 сентября 2018 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 100 344 человека.

Федеральная служба государственной статистики опубликовала новые данные о занятости и безработице в РФ в августе 2018 года. Росстат подвел итоги выборочного обследования рабочей силы по состоянию на вторую неделю августа 2018 года. Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в августе 2018 г. составила 76,9 млн. человек, из них 73,4 млн. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 3,5 млн. человек – как безработные с применением критериев МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю). Уровень безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в августе 2018 г. составил 4,6% (без исключения сезонного фактора). Уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) в августе 2018 г. составил 60,5%, в возрасте 15-72 лет – 66,3%. Общая численность безработных, классифицируемых в соответствии с критериями МОТ, в 5,2 раза превысила численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения. В конце августа 2018 г. в органах службы занятости населения (по данным Роструда) состояло на учете в качестве безработных 679 тыс. человек, что на 1,6% меньше по сравнению с июлем 2018 г. и на 12,1% – меньше по сравнению с августом 2017 года.

19 сентября 2018 года состоялось заседание Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (government.ru). Был обсужден прогноз социально-экономического развития РФ до 2024 года. Глава Минэкономразвития М. Орешкин заявил, что этом году, ожидается рост экономики - 1,8% при инфляции в 3,4%. В следующем году повышение НДС негативно скажется на экономике, особенно в первом квартале. В целом по году экономический рост замедлится до 1,3%. Инфляция достигнет отметки 4,3%. В дальнейшем, по мере реализации майского указа Президента РФ и других планов, темп экономического роста будет повышаться. «Ожидается рост доходов населения и зарплат, которые в перспективе 2020 - 2024 годов должны выйти на уровень в 2 - 3% в год. Это станет одним из основных факторов снижения бедности. Мы уже сейчас видим, что здесь сформировался позитивный тренд по данным второго квартала этого года» - отметил М. Орешкин. Вопросы к правительственному прогнозу возникли как у профсоюзов, так и у работодателей. В частности, председатель ФНПР М. Шмаков заинтересовался принципами, на которых строится экономическое развитие: «При низком темпе роста зарплаты мы не нарастим потребительский спрос. Может, нам стоит временно отказаться от таргетирования инфляции? Или таргетировать ее на другом уровне? Может, лучше разогреть экономику, пусть и с более высокой инфляцией?» - предложил глава ФНПР.

20-21 сентября 2018 года в рамках плана научно-практических мероприятий Министерства труда и социальной защиты РФ в г. Севастополе состоялось Всероссийское совещание по вопросам оценки условий труда. Во встрече приняли участие замминистра труда и социальной защиты РФ Г. Лекарев и директор Департамента условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты РФ В. Корж. «В Севастополе впервые



проходит Всероссийское совещание, посвященное вопросам охраны труда, сохранения жизни и здоровья сотрудников, создания безопасных комфортных условий на производстве. Сегодня здесь присутствует большое количество представителей из разных регионов Российской Федерации, с которыми мы в формате диалога выработаем стратегии развития и совершенствования деятельности по специальной оценке условий труда, обменяемся опытом со специалистами и разработаем необходимые решения в данной сфере для региона и в целом для России. Наша главная цель – обсудить те проблемные вопросы, которые стоят перед страной, работодателями и сотрудниками», – сообщил Г. Лекарев. Он отметил, что в регионе наблюдается тенденция к снижению несчастных случаев на производстве: «По статистике, за прошедший год в городе Севастополе количество несчастных случаев на производстве снизилось на 20 %».

В Федеральной службе по труду и занятости состоялось заседание Общественного совета при Роструде под председательством ректора РАНХиГС В. Мау. Обсуждались первоочередные меры, направленные на защиту трудовых прав работников предпенсионного возраста, а также вопросы переобучения данной категории граждан. По словам руководителя Роструда В. Вуколова, в ближайшее время в регионах будут созданы специальные комиссии, рабочие группы, которые будут работать с предприятиями с целью понимания дальнейшей судьбы граждан, которые достигли предпенсионного возраста, кто из них остаётся работать, какие дальнейшие перспективы есть в районах и регионах. В свою очередь заместитель главы Роструда Д. Васильев сообщил, что в настоящее время совместно с Минтрудом, Минобрнауки и Минпросвещения готовится программа переобучения, которая позволит повысить квалификацию не менее 75 тыс. людей предпенсионного возраста ежегодно. «Работа будет реализована в рамках активных программ поддержки занятости через службы занятости населения», – сказал Д. Васильев. Вместе с тем он сообщил, что ведется активная работа по защите трудовых прав граждан предпенсионного возраста. «По состоянию на начало сентября 2018 года у нас проведены предварительные внеплановые проверки на 1438 предприятиях. По результатам этих проверок можно сказать, что 30 тыс. человек предпенсионного возраста продолжат свою трудовую деятельность и не будут уволены», – заявил Д. Васильев. В ходе этих контрольно-надзорных мероприятий удалось восстановить трудовые права порядка 500 работников данной возрастной категории.

25 сентября 2018 года Государственная Дума РФ в третьем чтении приняла законопроект «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (об установлении уголовной ответственности за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста)» (duma.gov.ru) Субъект права законодательной инициативы - Президент РФ. Деяние, будучи доказанным, повлечет за собой штраф в размере до 200 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 360 часов. При этом необходимым условием признания вины работодателя является наличие мотива увольнения или отказа в приеме на работу, связанного именно с возрастом работника.

26 сентября 2018 года Государственная Дума РФ во втором чтении приняла законопроект: «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (о предоставлении работникам времени для прохождения диспансеризации)». Субъект права законодательной инициативы: депутаты от партий «Единая Россия» и «Справедливая Россия». Работникам, не достигшим возраста, дающего право на назначение пенсии по старости, в т.ч. досрочно, в течение пяти лет до наступления такого возраста и работникам, которые уже получают пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, предлагается предоставить право на освобождение от работы на два рабочих дня один раз в год с сохранением заработка. 27 сентября 2018 года Государственная Дума РФ в третьем чтении приняла законопроект (duma.gov.ru).

26 сентября 2018 года Государственная Дума РФ во втором чтении приняла законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий (в части повышения нормативного пенсионного возраста)» (duma.gov.ru). Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ. Законопроектом предлагается закрепить общеустановленный пенсионный возраст на уровне 65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно. Таким образом, учтена президентская поправка о синхронизации повышения пенсионного возраста для женщин с увеличением пенсионного возраста для мужчин. Соответственно, указанное увеличение для женщин составит не восемь лет, а пять лет, с установлением по окончании переходного периода, то есть к 2028 году, пенсионного возраста для женщин на уровне 60 лет. Кроме того, исходя из безусловной необходимости поддержки материнства и поощрения многодетных семей и женщин, родивших и воспитавших нескольких детей, законопроектом предлагается предоставлять многодетным матерям



право на досрочный выход на пенсию при наличии 15 лет страхового стажа (то есть при соблюдении обычных стажевых требований). Принятыми поправками предлагается женщинам, родившим трех детей, предоставить право выхода на пенсию в 57 лет, то есть на три года раньше нормативного пенсионного возраста, установленного для женщин. Женщины, которые родили и воспитали четырех детей, будут выходить на пенсию в 56 лет, то есть на четыре года раньше нормативного пенсионного возраста, установленного для женщин. Эти нормы являются новыми для отечественного пенсионного законодательства и соответствуют демографической политике государства. При этом женщины, родившие и воспитавшие пять и более детей, по-прежнему будут выходить на пенсию в 50 лет. Изменение пенсионного возраста предполагается начать с 1 января 2019 года. Увеличение пенсионного возраста будет плавным: предусматривается длительный переходный период. 27 сентября 2018 года Государственная Дума РФ приняла законопроект в третьем чтении (duma.gov.ru).

26 сентября 2018 года Государственная Дума РФ приняла во втором чтении законопроект «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)» (duma.gov.ru). Конвенция является основополагающим документом международного права в области социального обеспечения. Конвенция охватывает все основные сферы социального обеспечения, включая медицинское обслуживание, обеспечение по болезни, безработице, старости, обеспечение в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, семейное обеспечение, обеспечение по материнству, инвалидности, по случаю потери кормильца. По каждому из этих разделов Конвенция дает определение покрываемых рисков и фиксирует минимальные требования относительно круга защищаемых лиц, размера денежных выплат или объема предоставляемых услуг, продолжительности обеспечения и необходимого стажа для его получения. Предусматривается, что размеры текущих периодических выплат по старости, в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием (исключая выплаты в случае нетрудоспособности), по инвалидности и по случаю потери кормильца должны пересматриваться при существенных изменениях в общем уровне заработков, наступающих в результате существенных изменений в стоимости жизни граждан. Применительно к обеспечению по старости Конвенцией предусмотрен его минимальный размер – 40% от прежнего заработка получателя. В случае принятия, федеральный закон вступит в силу с 1 января 2019 года. Конвенция принята 35-й сессией Генеральной конференции Международной организации труда в г. Женеве 28 июня 1952 года и вступила в силу 27 апреля 1955 года. К настоящему времени Конвенцию ратифицировали 55 государств. 27 сентября Государственная Дума приняла законопроект в третьем чтении (duma.gov.ru).

Правительство РФ приняло распоряжение от 29 сентября 2018 года №2076-р о внесении в Госдуму законопроекта о повышении минимального размера оплаты труда (government.ru) Законопроектом предлагается установить МРОТ с 1 января 2019 года в сумме 11 280 рублей в месяц, что составляет 100% величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по России за II квартал 2018 года. Законопроект рассмотрен и одобрен на заседании Правительства РФ 20 сентября 2018 года.



Приложение: «Социальные протесты в РФ против повышения пенсионного возраста»

14 июня 2018 года Правительством РФ были приняты решения по рассмотрению законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения нормативного пенсионного возраста). Согласно законодательной инициативе, повышение пенсионного возраста будет поэтапным и начнется с 1 января 2019 года. Возраст выхода на пенсию для мужчин будет увеличен с 60 до 65 лет к 2028 году. Пенсионный возраст для женщин - с 55 до 63 лет к 2034 году (стенограмма заседания Правительства РФ – www.government.ru). **16 июня** законопроект № 489161-7 был внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ (parliament.gov.ru). **19 июля** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ в первом чтении (duma.gov.ru). **29 августа** Президент РФ В. Путин выступил с телеобращением, в котором изложил свою позицию по изменениям в пенсионном законодательстве (текст обращения - kremlin.ru). **6 сентября** Президент РФ В. Путин внёс в Государственную Думу РФ поправки к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (kremlin.ru). **26 сентября** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ во втором чтении (duma.gov.ru). **27 сентября** - законопроект о повышении пенсионного возраста принят Государственной Думой РФ в третьем чтении (duma.gov.ru).

Решение Правительства РФ о проведении реформы вызвало негативную реакцию в российском обществе. С июня 2018 года по всей территории РФ, не прекращаясь, проходят акции протеста против повышения пенсионного возраста. Научно-мониторинговым центром «Трудовые конфликты» обобщаются и анализируются данные по протестным мероприятиям, их характеристикам и выявленным особенностям протекания. Динамика распределения количества зарегистрированных акций протеста в недельном разрезе отражена на Диаграмме 5. Отмечаем, что в период рассмотрения законопроекта в первом чтении в Государственной Думе РФ был зафиксирован первый максимальный пик зарегистрированных акций протеста. Второй пик, по количеству проведенных протестных мероприятий, был зафиксирован накануне телеобращения Президента РФ. Третий пик зарегистрированных акций протеста был зафиксирован накануне рассмотрения законопроекта во втором чтении в Государственной Думе РФ.

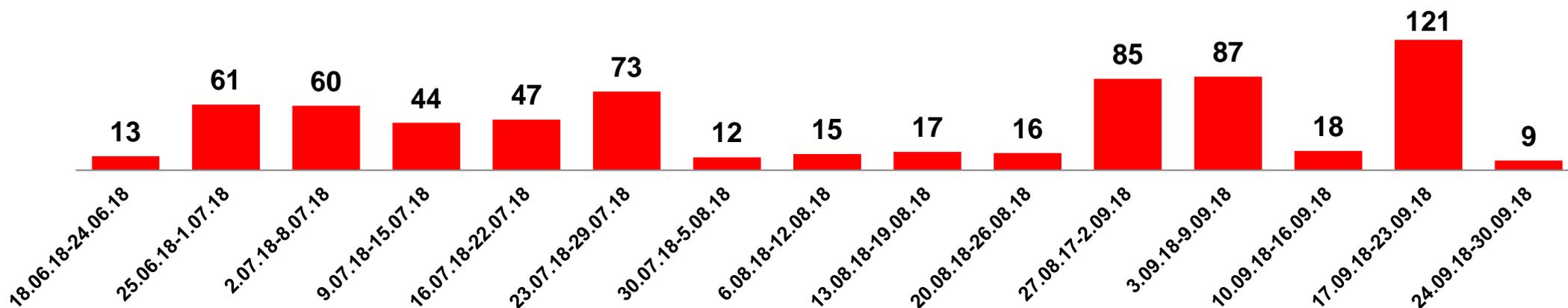


Диаграмма 5. Динамика распределения акций протеста в недельном разрезе

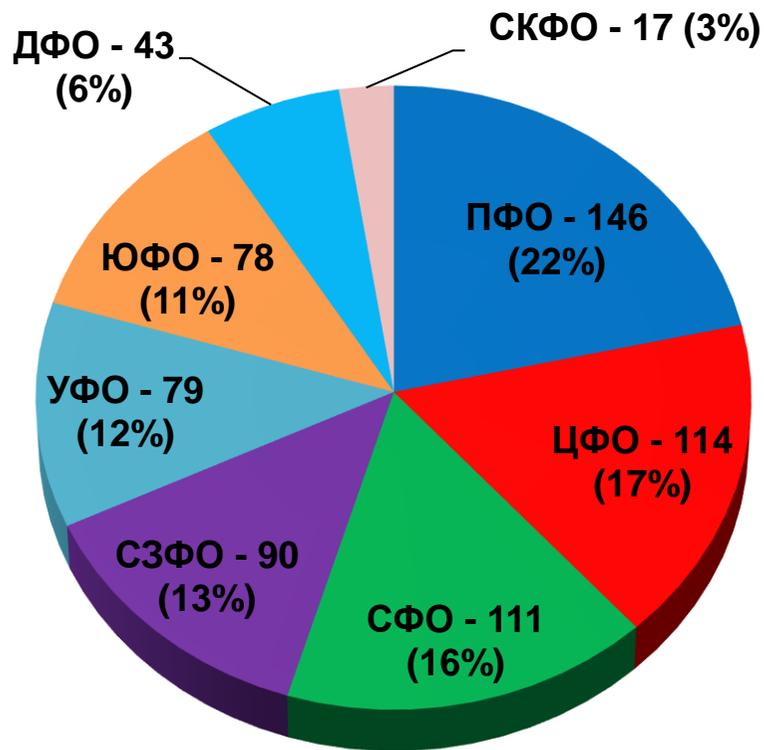


Диаграмма 6. Распределение акций протеста по федеральным округам



Диаграмма 7. Субъекты РФ с наибольшим количеством проведенных акций протеста

За этот период митинги, пикеты и другие акции были зарегистрированы во всех федеральных округах без исключения (Диаграмма 6). Наибольшее количество протестных акций состоялось в ПФО (146), ЦФО (114), СФО (111). Протестные мероприятия проходили в 83 субъектах РФ. Регионы, в которых состоялось наибольшее количество акций протеста, показано на Диаграмме 7.



Всего НМЦ «ТК» на данный момент зарегистрировано более 670 акций протеста, по сообщениям СМИ и обобщенными автоматизированной системой сбора и обработки центра (Диаграмма 8).



Диаграмма 8. Применяемые формы протестных действий



Диаграмма 9. Организаторы протестных действий

Организаторами общественных протестных мероприятий выступают региональные отделения политических партий (65%), территориальные и отраслевые организации профсоюзных центров (15%), общественные организации и движения (16%) (Диаграмма 9).

В наблюдаемом периоде самым массовым стал митинг в Москве, в котором приняли участие более 5000 человек. В Самаре в митинге приняли участие более 3000 человек, в Екатеринбурге – 2500 человек, в Омске - порядка 2000 человек, в Новосибирске – 2000, в Пензе и Ярославле – более 1000, в Череповце – около 1000, в Красноярске и Челябинске - 800, в Ульяновске и Орле – более 700.