



# Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

**W - 38 - 2019,  
16 сентября – 22 сентября (38 неделя) 2019 год**





Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года в рамках проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основопологающим принципом при мониторинге и анализе данных о формировании социально-трудовой обстановки в РФ, за рубежом и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки (АССОИ) регистрирует и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с территориальными организациями профсоюзов и ОГВ субъектов РФ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru). Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - [www.industrialconflicts.ru](http://www.industrialconflicts.ru)

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

## КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: [industrialconflicts@gmail.com](mailto:industrialconflicts@gmail.com)

Адрес ресурса в сети Интернет: [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ.....	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю .....	5
Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ .....	6
Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю .....	9
Раздел 5. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ .....	11
Раздел 6. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов .....	13
Раздел 7. Социально-трудовая обстановка в моногородах .....	15
Раздел 8. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты .....	16
Раздел 9. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ.....	17
Раздел 10. Характеристики социально-трудовых конфликтов .....	18
Раздел 11. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю .....	20

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображаются конфликтный и протестный потенциалы актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в соответствующих разделах отражены сведения как о фактически развивающихся СТК, так и о конфликтных ситуациях, зарегистрированных в системе и способных развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения и установления источников и движущих сил потенциальных конфликтов, сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



## Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ

Ко второй декаде сентября 2019 года на социально-трудовую обстановку, возникновение и развитие социально-трудовых конфликтов в Российской Федерации продолжали оказывать влияние факторы, последовательно сформировавшиеся в первом полугодии и характеризующиеся следующими показателями:

- численность рабочей силы, по данным Росстата, после **снижения** в первом квартале, в течение летних месяцев постепенно **росла** и достигла 75,6 млн. человек (+ 0,8%), 51,5% от общей численности населения страны (май – 75 млн. человек, июнь – 75,3 млн. человек). *Основная причина прироста численности рабочей силы в РФ - уменьшения выбытия работников в связи с увеличением пенсионного возраста;*

- количество официально зарегистрированных безработных продолжает **снижаться** пятый месяц подряд, по данным Минтруда РФ (с 814 320 в апреле, до 693 400 человек в сентябре, - снижение на 14,8%). Уровень безработицы, с исключением сезонного фактора, находится на уровне 4,5% (в июне был зафиксирован исторический минимум безработицы в 4,4%). Общая численность безработных, определяемых по методике МОТ в 4,6 раза превышает численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения. Уровень безработицы среди сельских жителей (6,5%) в 1,7 раз превышает уровень безработицы среди городских жителей (3,8%). Численность работников, находившихся в простое, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателей, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, в сентябре продолжала **снижаться** и составила 92 632 человека (август – 94 855, снижение на 2,3%);

- среднемесячная начисленная заработная плата **снизилась** на 7,9% и составила 45 900 руб. Вместе с тем, медианные значения по зарплате составили 21 000 рублей. По итогам первого полугодия 2019 года, по оценке Росстата, за чертой бедности оказались **19,8 млн россиян (13,5%)**. Это больше, чем по итогам первого полугодия 2018 года, когда численность населения с доходами ниже прожиточного минимума составляла 19,6 млн человек (13,3%). Росстат представил данные, согласно которым в 2018 году объем «серых» зарплат составил 13,07 трлн. рублей (12,6% ВВП) и был сопоставим с расходной частью федерального бюджета;

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате, по данным Росстата, составила 2,605 млрд. рублей перед 40 000 работниками и, в наблюдаемом периоде, **снизилась** на 5,4%, по сравнению с августом (в том числе: 48% задолженности – перед работниками обрабатывающих производств, 16% – в строительстве, т.е. в отраслях, которые по оценке НМЦ «ТК» являются наиболее конфликтными на протяжении последних четырех лет);

- по данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве количество предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства в сентябре, по сравнению с прошлым месяцем, **снизилось** на 2,3%. Вместе с тем, по сравнению с сентябрем 2018 года, количество предприятий-банкротов **увеличилось** на 5%;

- индекс потребительских цен, по данным Росстата, в сентябре **снизился** на 0,1% и с начала 2019 года составил 102,2% (2018 год – 102,5%). По оценке Минэкономразвития, в августе годовая инфляция составила 2,8%, при этом в июне была зафиксирована нулевая инфляция, что несвойственно для первого летнего месяца. Исходя из этого ЦБ России и Минэкономразвития снизили прогнозы по инфляции до конца 2019 года до 4,1 - 4,7%.



## Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю

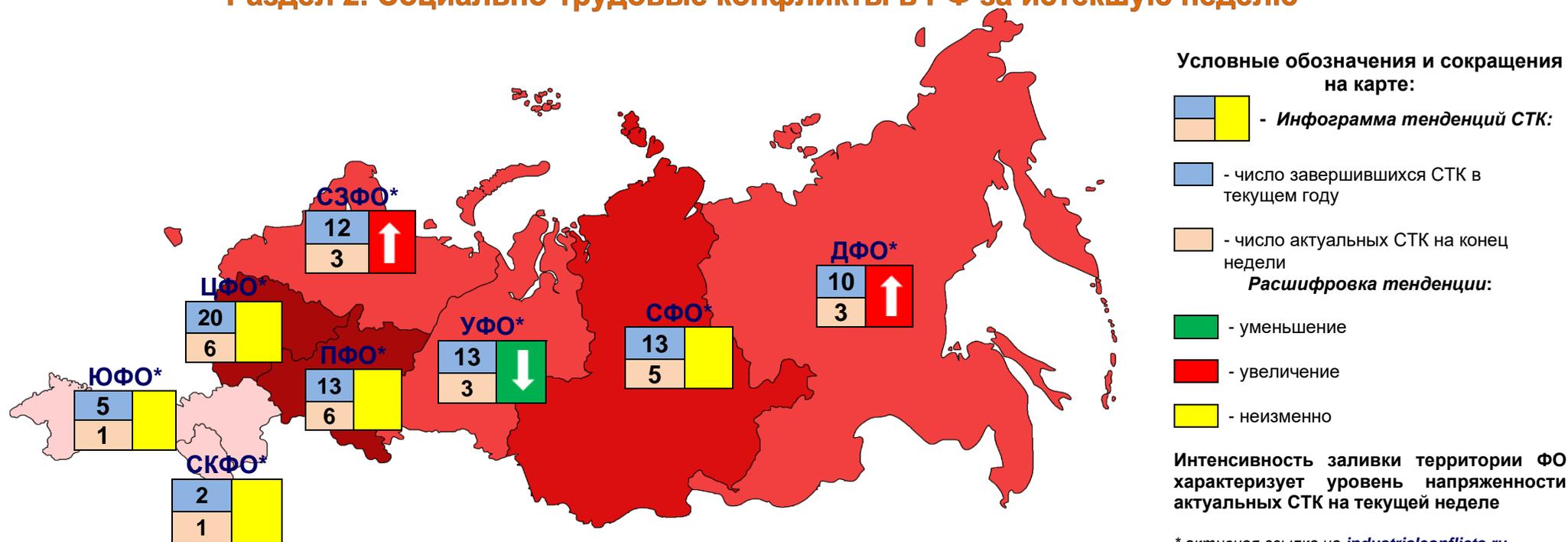


Рис. 1. Распределение СТК по федеральным округам

По состоянию на 22.09.19 на территории РФ актуальны **28** социально-трудовых конфликтов (СТК), которые развиваются в восьми федеральных округах, из них **4** СТК в моногородах: ГБУЗ СО «Красноуральская городская больница» (г. Красноуральск, Свердловская обл., УФО), ООО «Дальнегорский химический комбинат «Бор» (г. Дальнегорск, Приморский край, ДФО), ПАО «Коршуновский ГОК» (ОАО «Мечел») (г. Железногорск - Илимский, Иркутская обл., СФО), ГБУЗ «Тольяттинская станция скорой медицинской помощи» (г. Тольятти, Самарская обл., ПФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде новые СТК зарегистрированы в ДФО и СЗФО (раздел 5). Очередной СТК зарегистрирован в сфере здравоохранения: врачи в ГОБУЗ "Областная детская клиническая больница"/ (Новгородская область, СЗФО) объявили «итальянскую забастовку» и требуют повышения заработной платы, работа строго на одну ставку ([www.industrialconflicts.ru](http://www.industrialconflicts.ru)). **НМЦ «ТК» указывает на сохраняющийся высокий протестный потенциал в сфере здравоохранения, а количество актуальных СТК в медучреждениях превышает количество конфликтов в обрабатывающих отраслях** (диаграмма 2), что было зафиксировано впервые за семь лет наблюдений (в 2019 году в здравоохранении - 32 СТК, 28% от общего количества). Урегулирован СТК, длившийся более двух месяцев, в ООО "Тюменьстальмост имени Тюменского комсомола" (Тюменская область, УФО): требования работников удовлетворены полностью, выплачены долги по заработной плате; ([www.industrialconflicts.ru](http://www.industrialconflicts.ru)).

**Напряженность социально-трудовой обстановки и количество СТК продолжают сохраняться на беспрецедентно высоком уровне, в сравнении с показателями аналогичного периода 2018 года** (33 неделя – 28 СТК в семи ФО, 34 неделя – 26 СТК в семи ФО, 35 неделя – 25 СТК в восьми ФО, 36 неделя – 25 СТК в семи ФО, 37 неделя – 27 СТК в восьми ФО). Конфликты протекают на предприятиях (организациях, учреждениях) семи отраслей экономики, в том числе **14 СТК (49%)** в сфере здравоохранения, **7 СТК (25%)** в секторах обрабатывающих производств (диаграмма 2). Основные причины наблюдаемых СТК на диаграммах 3, 4.



## Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2019 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2018 г.	Место в 2018 г.
1	Пермский край	ПФО	6	4	АО "Пермский мясокомбинат" ГАУЗ ПК "Губахинская центральная городская больница" ГБУЗ ПК "Городская больница №6" (г. Пермь) ПКГУП "Автовокзал" (г. Пермь)	1	8
2	Челябинская область	УФО	5	2	МБУЗ "Станция скорой медицинской помощи города Челябинска" МУП "Каслинский хлебозавод" (г. Касли)	7	2
	Свердловская область	УФО	5	1	ГБУЗ СО "Красноуральская городская больница"	5	4
3	Алтайский край	СФО	4			1	8
	Кемеровская область - Кузбасс	СФО	4			1	8
	Московская область	ЦФО	4			5	4
	Хабаровский край	ДФО	4			3	6
4	Орловская область	ЦФО	3	2	БУЗ Орловской области "Станция скорой медицинской помощи" МУП "Трамвайно-троллейбусное предприятие" г. Орел	3	6
	Саратовская область	ПФО	3			3	6
5	Иркутская область	СФО	2	2	ПАО "Коршуновский ГОК" (г. Железногорск-Илимский) ФГБОУ ВО "Байкальский государственный университет" (г. Иркутск)	3	6
	Республика Карелия	СЗФО	2	2	ООО "Санаторий "Марциальные воды" (пос. Марциальные воды) ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск)	1	8
	Владимирская область	ЦФО	2	1	ГБУЗ ВО "Городская больница №7 г. Владимира"	3	6
	Республика Саха (Якутия)	ДФО	2	1	АНО ОСКУ РС(Я) "Якуткурорт" (г. Якутск)	3	6



# НМЦ «Трудовые конфликты»



6	Республика Хакасия	СФО	2	1	ООО "Хакасавтодор" (г. Абакан)	2	7
	Самарская область	ПФО	2	1	ГБУЗ СО "Тольяттинская станция скорой медицинской помощи"	2	7
	Томская область	СФО	2	1	МБУ "Томск САХ"	1	8
	Новгородская область	СЗФО	2	1	ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород)	0	9
	Москва	ЦФО	2			10	1
	Санкт-Петербург	СЗФО	2			6	3
	ХМАО	УФО	2			5	4
	Воронежская область	ЦФО	2			4	5
	Республика Дагестан	СКФО	2			3	6
	Забайкальский край	ДФО	2			2	7
	Севастополь	ЮФО	2			1	8
	Мурманская область	СЗФО	2			0	9
	Калининградская область	СЗФО	2			0	9
	Курская область	ЦФО	2			0	9
	Липецкая область	ЦФО	2			0	9
6	Приморский край	ДФО	1	1	ООО "Дальнегорский химический комбинат Бор"	4	5
	Амурская область	ДФО	1	1	ГБУЗ АО "Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска"	3	6
	Тюменская область	УФО	1	1	ООО "Тюменьстальмост имени Тюменского комсомола"	2	7
	Краснодарский край	ЮФО	1	1	ОАО МЖК "Краснодарский"	1	8
	Красноярский край	СФО	1	1	АО "Красноярский электровагоноремонтный завод"	1	8
	Республика Татарстан (Татарстан)	ПФО	1	1	Строительные организации Казани	1	8
	Смоленская область	ЦФО	1	1	ОГБУЗ "Гагаринская центральная районная больница"	1	8
	Белгородская область	ЦФО	1	1	ООО "Белгородский нефтеперерабатывающий завод"	0	9
	Брянская область	ЦФО	1	1	Брянский филиал ООО «Нестле Россия»	0	9



Ставропольский край	СКФО	1	1	ГБУЗ СК "Городская клиническая больница" г. Пятигорска	0	9
Оренбургская область	ПФО	1			5	4
Калужская область	ЦФО	1			4	5
Камчатский край (Камчатка)	ДФО	1			4	5
Новосибирская область	СФО	1			3	6
Республика Коми	СЗФО	1			3	6
Ленинградская область	СЗФО	1			2	7
Нижегородская область	ПФО	1			2	7
Республика Башкортостан	ПФО	1			2	7
ЯНАО	УФО	1			4	5
ЕАО	ДФО	1			1	8
Кировская область	ПФО	1			1	8
Архангельская область	СЗФО	1			0	9
Астраханская область	ЮФО	1			0	9
Ивановская область	СФО	1			0	9
Пензенская область	ПФО	1			0	9
Республика Алтай	СФО	1			0	9
Удмуртская Республика	ПФО	1			0	9

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)

\*\* красным цветом выделены новые СТК, зеленым цветом выделены предприятия (учреждения), на которых СТК завершены (урегулированы) в наблюдаемом периоде

**Примечание:** место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2018 году.



## Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю

Федеральный округ	Субъект РФ	События за неделю	Показатель увеличения напряженности	Показатель снижения напряженности	Аддитивный показатель напряженности	Место	Количество событий с начала года
СЗФО	Новгородская область	В Великом Новгороде медики детской областной больницы объявили "итальянскую забастовку"	2	1	-10	1	54
	Республика Карелия	"Итальянская забастовка" в больнице СМП Петрозаводска началась					
Республика Карелия		Минздрав Карелии поддержал инициативу профсоюза по увеличению оплаты за ночные смены в петрозаводской больнице скорой помощи					
СКФО	Республика Северная Осетия-Алания	Бывшие работники "Бесланского маисового комбината" провели пикет с требованием выплаты долгов по зарплатам	1	0	-6	2	10
ДФО	Республика Саха (Якутия)	Работники "Якуткурорта" вышли на митинг с требованием погашения долгов по зарплатам	1	1	-4	3	31
		На заседании Президиума Федерации профсоюзов Якутии обсуждены проблемы в "Якуткурорте"					



УФО	Свердловская область	Заместитель губернатора Свердловской области провел встречу с коллективом "Красноуральской городской больницы"	0	2	2	4	48
	Тюменская область	Работникам "Тюменьстальмоста" выплачены долги по зарплате при вмешательстве прокуратуры					
ПФО		События отсутствуют	0	0	0	0	96
ЦФО		События отсутствуют	0	0	0	0	77
СФО		События отсутствуют	0	0	0	0	60
ЮФО		События отсутствуют	0	0	0	0	17

-  - события, указывающие на рост напряженности социально-трудовых отношений
-  - события, указывающие на снижение напряженности социально-трудовых отношений



## Раздел 5. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ

Дата начала СТК/ Содержание	Территория	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих*	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
18.09.2019/ На заседании Президиума Федерации профсоюзов Якутии обсуждены проблемы в "Якуткурорте"	ДФО, Республика Саха (Якутия)	АНО ОСКУ РС (Я) "Якуткурорт"/  Здравоохранение/  Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники АНО ОСКУ РС(Я) "Якуткурорт"; Администрация АНО ОСКУ РС(Я) "Якуткурорт"  <b>Активная поддержка:</b> Федерация профсоюзов Республики Саха (Якутия); Якутская Республиканская Общественная Организация Профсоюза Работников Здравоохранения РФ  <b>Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации:</b> Министерство труда и социального развития Республики Саха (Якутия); Государственная инспекция труда в Республике Саха (Якутия)	полная невыплата зарботной платы; угроза банкротства предприятия	митинг	*/*	Конфликт развивается



<p>13.09.2019/ В Великом Новгороде медики детской областной больницы объявили "итальянскую забастовку"</p>	<p>СЗФО, Новгородская область</p>	<p>ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород)/  Здравоохранение/  Коллективный договор заключен</p>	<p><b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород); Администрация ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород)  <b>Активная поддержка:</b> Первичная профсоюзная организация ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород); Межрегиональный профессиональный союз работников здравоохранения "Альянс врачей"</p>	<p>низкий уровень оплаты труда; нарушение условий труда» режим рабочего времени: изменение продолжительности рабочего времени и времени отдыха; сокращение работников</p>	<p>"итальянская" забастовка, работа по правилам, сидячая на рабочем месте</p>	<p>*/*</p>	<p>Конфликт развивается</p>
--	---------------------------------------	--	--	---	---	------------	-----------------------------

\* по состоянию на 22.09.19 данные отсутствуют



## Раздел 6. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов

СТК	Территория	Дата/ Содержание событий*	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
"Итальянская забастовка" медиков петрозаводской больницы скорой помощи из-за низких зарплат и высокой нагрузки	СЗФО, Республика Карелия	17.09.2019/ <b>Минздрав Карелии поддержал инициативу профсоюза по увеличению оплаты за ночные смены в петрозаводской больнице скорой помощи</b>	ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск)/ Здравоохранение/ Коллективный договор заключен	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск); Администрация ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск); Министерство здравоохранения Республики Карелия  <b>Активная поддержка:</b> МПРЗ «Действие» (КТР)  <b>Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации:</b> Министерство здравоохранения Республики Карелия	низкий уровень оплаты труда; нарушение условий труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций	подача заявления об увольнении в знак протеста; угроза акции протеста; коллективное обращение работников; «итальянская забастовка»	*/210	Конфликт развивается



<p>Сотрудникам "Тюменьсталь-мост" выплатили заработную плату после прокурорской проверки</p>	<p>УФО, Тюменская область</p>	<p>19.09.2019/ <b>Работникам "Тюменьсталь моста" выплачены долги по зарплате при вмешательстве прокуратуры</b></p>	<p>ООО "Тюменьстальмост имени Тюменского комсомола"/  Производство готовых металлических изделий/  Коллективный договор заключен</p>	<p><b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ООО Тюменьстальмост имени Тюменского комсомола"; Администрация ООО Тюменьстальмост имени Тюменского комсомола"  <b>Надзор за соблюдением законодательства РФ:</b> Прокуратура Тюменской области; Государственная инспекция труда в Тюменской области; Правительство Тюменской области</p>	<p>полная невыплата заработной платы; невыплата расчета в связи с увольнением</p>	<p>приостановление работы в соответствии со ст. 142 ТК РФ; подача заявления об увольнении в знак протеста</p>	<p>762/*</p>	<p>Выплата долгов по заработной плате; Урегулирование конфликта в результате вмешательства ОГВ (МСУ); Требования работников удовлетворены полностью/  <b>СТК длился 67 дней!</b>  Средний</p>
--	-------------------------------	--	--	---	---	---	--------------	---

\* *активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)*

\*\* *по состоянию на 22.09.19 данные отсутствуют*



## Раздел 7. Социально-трудовая обстановка в моногородах

### Актуальные социально-трудовые конфликты в моногородах

СТК / Стадия	Территория/ Категория моногорода	Дата/ Содержание события*	Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность Участников/ Работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
Угроза "итальянской забастовки" медсестер Красноуральской больницы по причине низкого уровня зарплаты  <b>РАЗВИТИЕ</b>	УФО, Свердловская область  <b>2*</b>	16.09.2019/  <b>Заместитель губернатора Свердловской области провел встречу с коллективом "Красноуральск ой городской больницы"</b>	Здравоохран-е/  Коллективный договор заключен	<b>Противоборствующие стороны:</b> Работники ГБУЗ СО "Красноуральская городская больница"; Администрация ГБУЗ СО "Красноуральская городская больница"  <b>Активная поддержка:</b> Свердловская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ (ФНПР)  <b>Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации:</b> Правительство Свердловской области	снижение уровня оплаты труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций	угроза забастовки	*/2190	Конфликт развивается

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)

\*\* по состоянию на 22.09.19 данные отсутствуют

**категория 1\***

– моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением, осуществляющие один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых, осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса;

**категория 2\***

– моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, в связи с планируемым высвобождением работников, а также, если уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по РФ;

**категория 3\***

– монопрофильные муниципальные образования со стабильной социально-экономической ситуацией.



## Раздел 8. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты

События*	Территория протекания СТК	Объект/ Отрасль	Правовая основа регулирования СТО	Стороны	Причины
<b>13.09.2019</b> <i>Бывшие работники "Бесланского маисового комбината" провели пикет с требованием выплаты долгов по зарплатам</i>	СКФО, Республика Северная Осетия-Алания (г. Беслан)	ОАО "Бесланский маисовый комбинат"/ Производство пищевых продуктов, включая напитки	Коллективный договор отсутствует	<b>Противоборствующие стороны:</b> Бывшие работники ОАО "Бесланский маисовый комбинат";  Правительство Республики Северная Осетия-Алания	Заработная плата

\* активная ссылка на [industrialconflicts.ru](http://industrialconflicts.ru)



## Раздел 9. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	<p>Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда. С 4 по 11 сентября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 1,7 % и составила 693,41 тыс. человек. Рост численности безработных граждан наблюдался в Ненецком автономном округе, Самарской области, Чеченской Республике.</p> <p><a href="https://rosmintrud.ru/employment/employment/761">https://rosmintrud.ru/employment/employment/761</a></p>
	<p>До конца 2019 года Правительство РФ планирует сократить количество работников муниципальной сферы. Главным инициатором идеи выступило Министерство финансов. В ведомстве считают, что уменьшение госслужащих значительно сэкономит государственный бюджет и позволит навести порядок в социальной сфере. Отбор госслужащих высшего звена пройдет по жестким критериям, лучших будут отбирать по показателям в регионе. В настоящий момент инициатива Министерства финансов находится на рассмотрении, поэтому окончательного решения о сокращении чиновников пока не принято.</p> <p><a href="https://ptoday.ru/novosti-i-sobytiya/sokrashhenie-rabotnikov-municipalnoj-sfery-v-2020-godu-prichiny-sokrashhenija-kogo-zatronet-skolko-sotrudnikov-sokratjat/">https://ptoday.ru/novosti-i-sobytiya/sokrashhenie-rabotnikov-municipalnoj-sfery-v-2020-godu-prichiny-sokrashhenija-kogo-zatronet-skolko-sotrudnikov-sokratjat/</a></p>
ЦФО, Курская область	<p>16 сентября губернатор Курской области Р. Старовойт заявил о сокращениях в региональной администрации. Изменения коснутся не только численности состава, но и всей структуры администрации – снизится количество заместителей губернатора, комитетов и департаментов.</p> <p><a href="http://kurskcity.ru/news/citynews/144318">http://kurskcity.ru/news/citynews/144318</a></p>
СФО, Новосибирская область	<p>Новосибирскстат: по состоянию на 1 сентября 2019 года общая сумма задолженности по зарплате в Новосибирской области составила 55,6 миллиона рублей. Из них 12,9 миллиона рублей — невыплаченная зарплата работникам, уволенным в 2018 году и ранее. Своевременно деньги не получили 1433 человека. В среднем на одного работника приходится по 38 тысяч рублей невыплаченной зарплаты. Наибольший объем задолженности зафиксировали в организациях ООО «Посевнинский завод спецтехники», холдинговая компания ПАО «НЭВЗ - Союз», АО «НЭВЗКерамикс» («Обрабатывающие производства»), АО «Байкальская строительная компания» («Строительство»).</p> <p><a href="https://www.nsktv.ru/news/obshchestvo/bolee_55_millionov_rublej_zadolzhali_novosibirskie_predpriyatiya_svoim_sotrudnikam_170920191100/">https://www.nsktv.ru/news/obshchestvo/bolee_55_millionov_rublej_zadolzhali_novosibirskie_predpriyatiya_svoim_sotrudnikam_170920191100/</a></p>



## Раздел 10. Характеристики социально-трудовых конфликтов

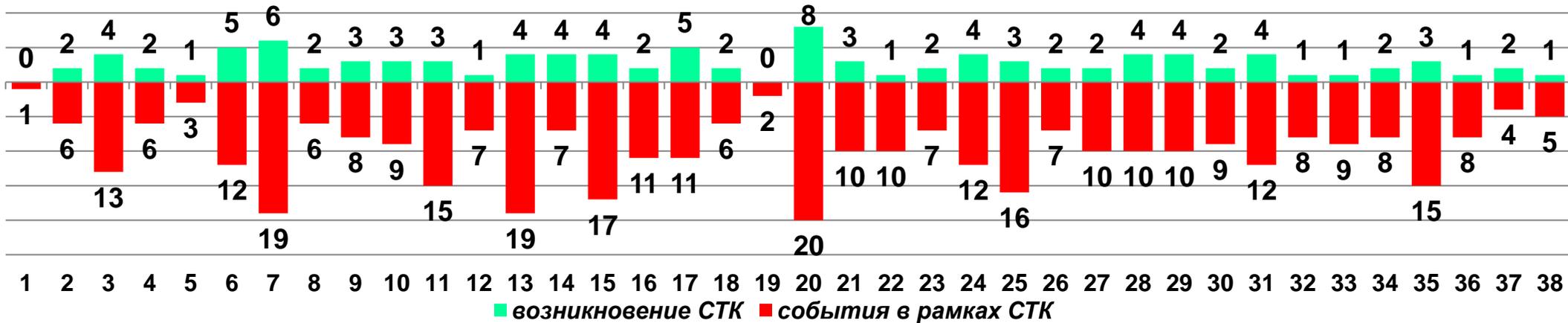


Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития СТК в 2019 году в недельном разрезе

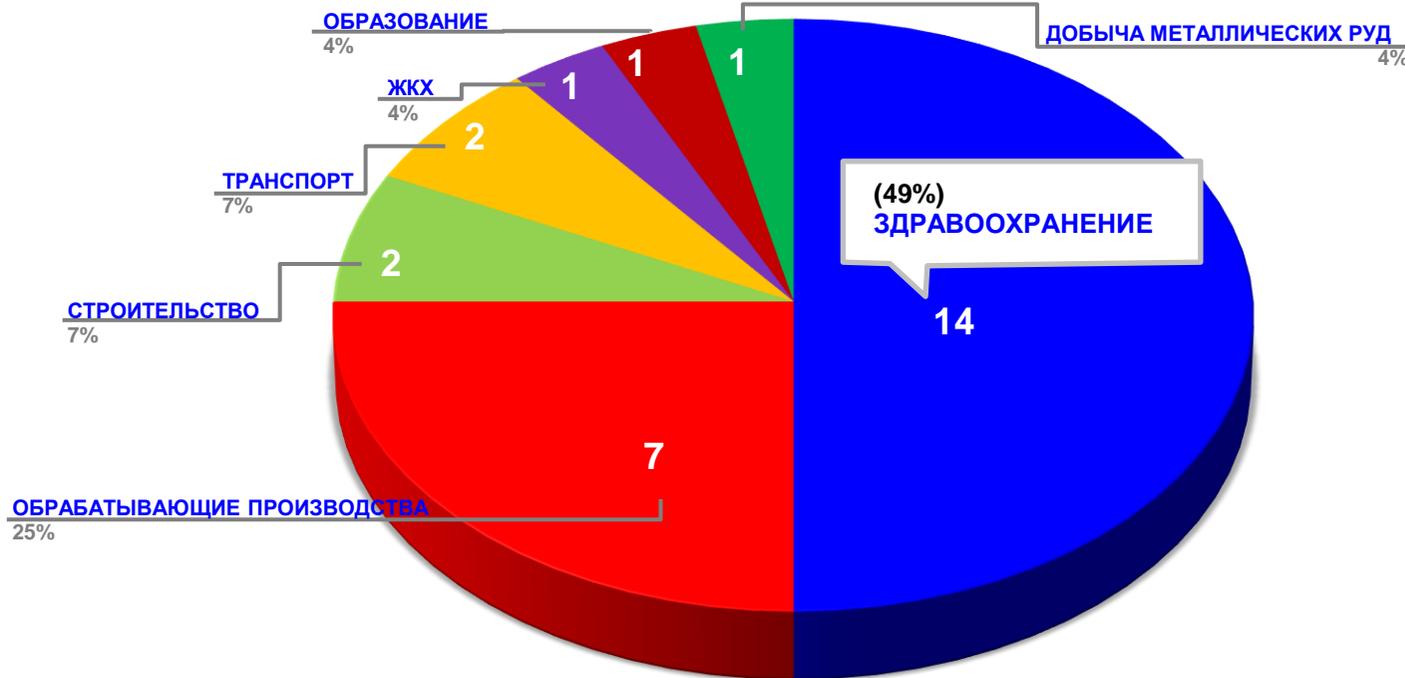


Диаграмма 2. Распределение актуальных СТК по отраслям в РФ за истекшую неделю



Диаграмма 3. Причины актуальных СТК в РФ за истекшую неделю<sup>1</sup>



Диаграмма 4. Причины актуальных СТК (разбивка по заработной плате)

<sup>1</sup> В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



## Раздел 11. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, представляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. С 4 по 11 сентября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 1,7 % и составила 693,41 тыс. человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 79 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в Астраханской, Белгородской, Вологодской, Курской областях, Чукотском автономном округе, республиках Крым, Мордовия, г. Севастополь, Забайкальском крае, Еврейской автономной области. Рост численности безработных граждан наблюдался в Ненецком автономном округе, Самарской области, Чеченской Республике. Не изменилась численность безработных в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Ингушетия, Новгородской области. По состоянию на 11 сентября 2019 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 92 632 человека.

11 сентября 2019 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов принял решение о представлении законопроекта «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» в Совет Государственной Думы ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы – Государственный Совет - Хасэ Республики Адыгея. Проект федерального закона направлен на развитие положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части необходимости повышения денежного обеспечения для отдельных социально значимых профессий, таких как педагогические работники, медицинские работники и т.д., а также на реализацию отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 в части социальной поддержки данных групп работников. В указанных целях настоящим законопроектом устанавливается дополнительная гарантия в части оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. Помимо действующих гарантий, предусмотренных как статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, так и реализованных в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", для повышения уровня жизни отдельных категорий работников и престижа социально значимых профессий представляется обоснованным нормативное закрепление повышенных мер их поддержки. В частности, проектом федерального закона статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации дополняется положением, согласно которому заработная плата медицинских работников, педагогических работников, работников культуры, осуществляющих трудовую деятельность в государственных или муниципальных учреждениях, выполнивших предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, в котором такой работник осуществляет трудовую деятельность. Вступление в силу соответствующего федерального закона предполагается с 1 января 2020 года. 16 сентября 2019 года состоялось рассмотрение законопроекта Советом Государственной Думы. Приняты решения: назначить ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов; подготовить законопроект к рассмотрению Государственной Думой (Осенняя сессия); направить законопроект и материалы к нему в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

11 сентября 2019 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов принял решение о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы «О внесении изменений в статьи 133 и 133-1 Трудового кодекса Российской Федерации (в части определения категорий выплат, включаемых в состав заработной платы при применении минимального размера оплаты труда и минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации)» ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). Внесение предполагаемых поправок в ст. 133 ТК РФ позволит обеспечить ясность и прозрачность правового регулирования предоставления гарантий в виде минимального размера оплаты труда без необходимости обращаться для дополнительных разъяснений к актам Конституционного Суда Российской Федерации для получения отдельных заключений о



допустимости или недопустимости включения в состав заработной платы тех видов компенсационных выплат, которые не были упомянуты в постановлениях от 07.12.2017 года № 38-П и от 11.04.2019 года № 17-П. Подход к определению совокупности выплат, образующих заработную плату для целей ее сравнения с МРОТ и с минимальным размером заработной платы в субъекте Российской Федерации, должен быть одинаков, что обуславливает необходимость внесения поправок в ст. 133.1 ТК РФ. 16 сентября 2019 году состоялось рассмотрение законопроекта Советом Государственной Думы. Приняты решения: назначить ответственный комитет – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов; включить законопроект в примерную программу (Осенняя сессия; 2019; ноябрь); направить законопроект и материалы к нему в Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.

17 сентября 2019 года Государственной Думой РФ принят в первом чтении законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде)» ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы – Правительство РФ. В соответствии с законопроектом с 1 января 2021 г.: ведение трудовых книжек на бумажном носителе будет осуществляться работодателем только тех работников, которые подадут до конца 2020 года об этом письменное заявление; работникам, не подавшим письменное заявление, трудовые книжки выдаются на руки (работодатель освобождается от ответственности за их хранение) и для них осуществляется ведение сведений трудовой деятельности в электронном виде; для лиц, впервые поступающих на работу, осуществляется ведение сведений о трудовой деятельности в электронном виде и трудовая книжка указанным работникам не оформляется. Предлагаемые законопроектом изменения, по экспертным оценкам, затрагивают около 60 млн. работников и 8,4 млн. хозяйствующих субъектов, включая предпринимателей без образования юридического лица. В связи с этим законопроектом предусматривается реализация работодателями в течение 2020 года следующих мероприятий: внесение изменений в соглашения и коллективные договоры и (при необходимости) принятие (изменение) локальных нормативных актов; обеспечение технической готовности к передаче сведений о трудовой деятельности в электронном виде в информационную систему ПФР; уведомление работников в письменной форме об указанных изменениях трудового законодательства. Принятие законопроекта повысит уровень сохранности сведений о трудовой деятельности, упростит процедуру трудоустройства для работников в части взаимодействия с кадровой службой работодателя, снизит издержки работодателя и работника, связанные с трудоустройством.

18 сентября 2019 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов принял решение о представлении в Совет Государственной Думы законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). В целях обеспечения гарантий, установленных статьей 178 Трудового кодекса, по выплатам работнику в случае нетрудоустройства после увольнения причитающейся ему средней заработной платы законопроектом предлагается: сохранить право работников, уволенных в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, на выплату выходного пособия в размере среднего месячного заработка; установить обязанность работодателя по сохранению среднего месячного заработка на период трудоустройства работника, уволенного в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, за второй месяц после увольнения, а также при наличии решения органа службы занятости населения за третий месяц после увольнения; предоставить работодателю право выплатить при увольнении работника в связи с ликвидацией организации выходное пособие в размере двукратного среднего месячного заработка; установить 15-дневный срок обращения работника, который не смог трудоустроиться в течение второго, третьего месяца после увольнения в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, за получением среднего месячного заработка после окончания каждого периода трудоустройства. Аналогично изменениям в статью 178 Трудового кодекса законопроектом предлагается внести изменения в статью 318 Трудового кодекса, которая устанавливает гарантии при увольнении в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Предлагаемые законопроектом меры позволят всем работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации, получать на равных условиях выплаты, предусмотренные Кодексом.



18 сентября 2019 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов принял решение о представлении в Совет Государственной Думы законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и статью 2-3 Федерального закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" (в части установления досудебного порядка рассмотрения споров, связанных с назначением обеспечения по страхованию)» ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ.

Председатель Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) М. Шмаков считает, что россияне в обозримом будущем перейдут на сокращенную рабочую неделю. 18 сентября 2019 года в Ижевске он заявил: «Я думаю, это случится не завтра, но и не через 10 лет. Я думаю, наше поколение будет жить еще при 35-часовой рабочей неделе. И наше требование, на котором мы будем жестко стоять - изменения не должны сказываться на уровне зарплаты, она должна, наоборот, увеличиваться». «Надо принимать решение по продолжительности рабочей недели. Сегодня у нас по закону - 40 часов, в более развитых странах, которые идут на снижение рабочей недели, - 35 часов, где-то 29 уже есть, кто-то хочет вводить 25-часовую рабочую неделю. Правительство идет по правильному пути, потому что действительно мы в перспективе обязательно перейдем на более короткую рабочую неделю, и эта тенденция общемировая» - подчеркнул глава ФНПР. Кроме того, М. Шмаков заявил о повышении МРОТ: «За последние 5 лет мы добились прямого пересчета минимального размера оплаты труда в зависимости от стоимости минимальной потребительской корзины. В этот период МРОТ, являющийся социальной гарантией, на основе которой строятся все тарифные системы и определяется уровень заработной платы на каждом рабочем месте, увеличился с 7 до 12 тысяч рублей. Мы добились принятия закона, по которому автоматически по размеру минимальной потребительской корзины за 2 квартала предыдущего года с 1 января последующего года увеличивается МРОТ. С 1 января 2020 года в России он будет составлять 12 130 рублей». Профсоюзный лидер России отметил, что общественная организация выступает за пересмотр методики пересчета МРОТ. По мнению независимых профсоюзов, он должен рассчитываться не от стоимости минимальной потребительской корзины, а от минимального потребительского бюджета. «Это другая методика, и в цифрах она дает вдвое больше», - подчеркнул М. Шмаков.

19 сентября 2019 года Государственной Думой РФ в первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации по вопросам принудительного исполнения обязанности работодателя по выплате заработной платы и иных сумм, причитающихся работнику» ([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)). Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ. Проектом федерального закона предусматривается наделение государственного инспектора труда полномочием по принятию мер по принудительному исполнению работодателем обязанности по выплате начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений. Инициатива предполагает, что если работодатель после предписания трудовой инспекции вовремя не погасит долг, то инспектор может привлечь судебных приставов для взыскания задолженности, при этом решения суда или комиссии по трудовым спорам для этого уже не потребуются. При этом у работодателя останется право обжаловать решение государственного инспектора, чтобы исключить возможность двойного исполнения. По истечении срока для обжалования решения оно будет направлено для исполнения в территориальный орган ФССП.

19 сентября 2019 года Президент РФ В. Путин подписал указ о повышении заработной платы некоторым категориям государственных служащих ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). Повышение на 4,3% коснется дипломатических работников и других сотрудников Министерства иностранных дел, а также федеральных гражданских госслужащих в соответствии с замещаемыми должностями и классными чинами.

19 сентября 2019 года состоялось очередное заседание Правительства РФ, на котором был одобрен законопроект «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», подготовленный Минтрудом России. Законопроектом предлагается установить с 1 января 2020 года МРОТ в сумме 12 130 рублей в месяц, что на 7,5 % больше текущего МРОТ. Повышение МРОТ затронет порядка 3,2 млн человек, половина из которых занята в государственных и муниципальных учреждениях. Суммарный объем расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составит 20,9 млрд рублей, в том числе из федерального бюджета – 5,8 млрд рублей, из бюджетов регионов – 15,1 млрд рублей. По оценке Минтруда России, расходы организаций реального сектора экономики, составят 20,8 млрд рублей. Также на заседании Правительства России был одобрен законопроект «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на



производстве и профессиональных заболеваний на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», разработанный Минтрудом России. Проект федерального закона устанавливает, что в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователями в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год». Таким образом, законопроектом сохраняются условия установления и размеры тарифов, действовавших в 2019 году: 32 страховых тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (от 0,2 до 8,5 %) в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска.