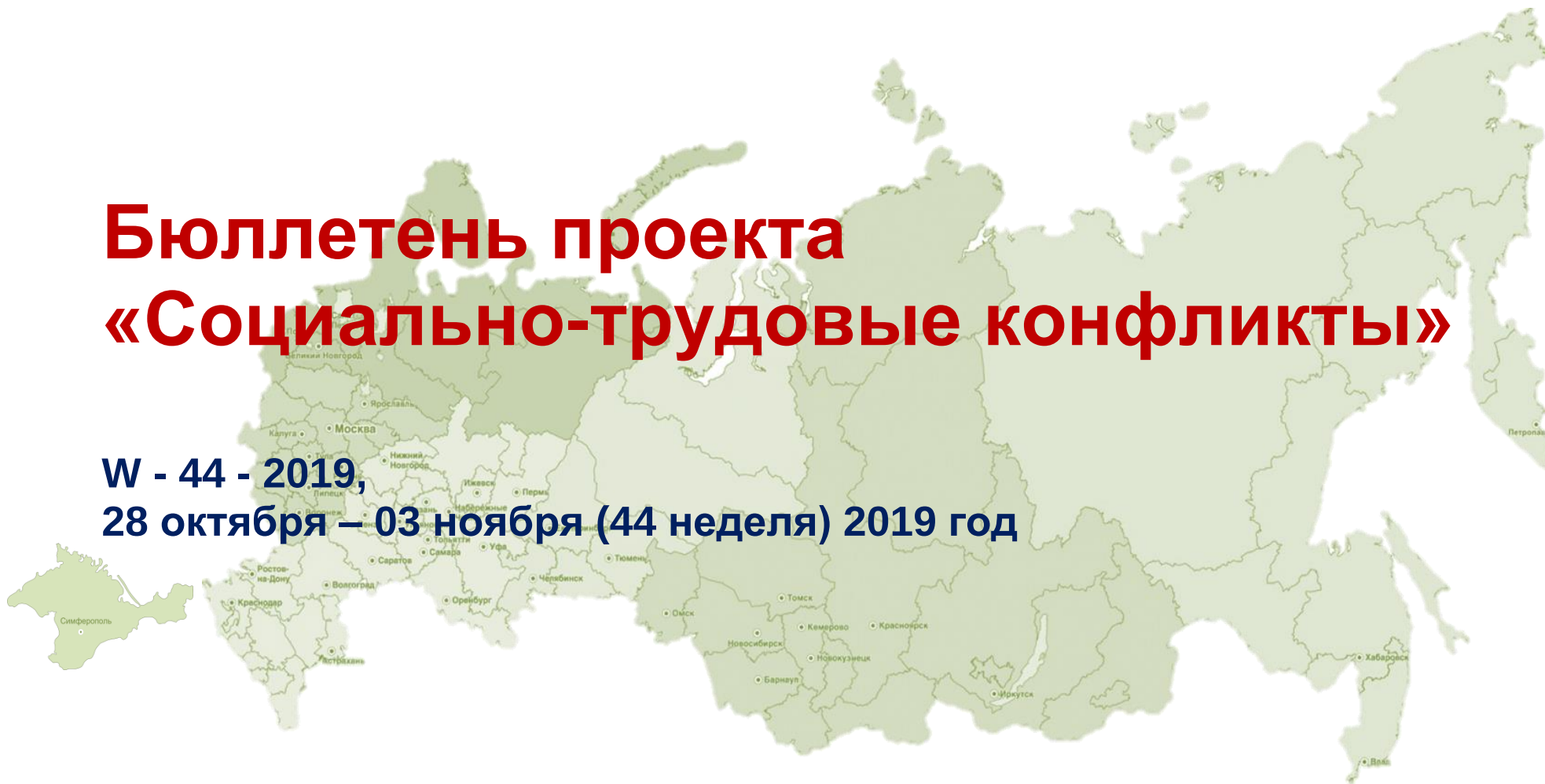




Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

W - 44 - 2019,
28 октября – 03 ноября (44 неделя) 2019 год





Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года в рамках проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основополагающим принципом при мониторинге и анализе данных о формировании социально-трудовой обстановки в РФ, за рубежом и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки (АССОИ) регистрирует и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с территориальными организациями профсоюзов и ОГВ субъектов РФ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса industrialconflicts.ru. Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - www.industrialconflicts.ru

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: industrialconflicts@gmail.com

Адрес ресурса в сети Интернет: industrialconflicts.ru



ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ.....	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю	5
Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ	6
Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю	9
Раздел 5. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ	11
Раздел 6. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов	12
Раздел 7. Социально-трудовая обстановка в моногородах	13
Раздел 8. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ	14
Раздел 9. Характеристики социально-трудовых конфликтов	15
Раздел 10. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю	17

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображаются конфликтный и протестный потенциалы актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в соответствующих разделах отражены сведения как о фактически развивающихся СТК, так и о конфликтных ситуациях, зарегистрированных в системе и способных развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения и установления источников и движущих сил потенциальных конфликтов, сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ

В течение октября 2019 года на социально-трудовую обстановку, возникновение и развитие социально-трудовых конфликтов в Российской Федерации продолжали оказывать влияние факторы, последовательно сформировавшиеся в первом полугодии и характеризующиеся следующими показателями:

- численность рабочей силы, по данным Росстата, после **снижения** в первом квартале текущего года до уровня 75,1 млн. человек, в течение летних месяцев постепенно **росла** и достигла 75,6 млн. человек (+ 0,7%) (51,6% от общей численности населения страны). К окончанию октября 2019 года численность рабочей силы сохраняется на уровне летних показателей. *Основная причина прироста численности рабочей силы в РФ - уменьшение выбытия работников в связи с увеличением пенсионного возраста.* Вместе с тем, доля россиян, занятых в неформальном секторе экономики, во втором квартале 2019 года, по данным Росстата, **выросла** на 1,5 млн. человек, составила 15,25 млн. человек (21,3% от общей численности занятых) **и достигла максимального значения с 2016 года;**

- количество официально зарегистрированных безработных продолжает **снижаться** седьмой месяц подряд. По данным Минтруда РФ, безработица устойчиво снижалась с 814 320 человек в апреле, до 642 100 человек в октябре (-21,1%). Общая численность безработных, определяемых по методике МОТ в 4,6 раза превышает численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения. Уровень безработицы среди сельских жителей (6,3%) в 1,6 раз превышает уровень безработицы среди городских жителей (3,9%). Численность работников, находившихся в простое, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателей, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, в октябре также продолжила **снижаться** и составила 90 259 человек (сентябрь – 98 231, - 8,1%);

- среднемесячная начисленная заработная плата, после **роста** на 16,8% в первом полугодии, в октябре **снизилась** (по сравнению с максимальным значением в июне) на 8,9% и составила 44 961 рубль (медианные значения по зарплате по-прежнему составляют 21 000 рублей, по данным Росстата). По итогам первого полугодия 2019 года, по оценке Росстата, за чертой бедности оказались **19,8 млн. россиян (13,5% населения страны)** (первое полугодие 2018 года - **19,6 млн человек (13,3%)**);

- реальные денежные доходы населения, по оценке Росстата, в третьем квартале, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 3,3%. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в третьем квартале, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 3,0%. **В текущем году доходы населения, по сравнению с 2018 годом, в реальном выражении увеличились на 0,2%;**

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате, по данным Росстата, составляет 2,555 млрд. рублей перед 39 232 работниками и, в наблюдаемом периоде, **снизилась** на 1,9%, по сравнению с предыдущим месяцем (в том числе: 48% задолженности – перед работниками обрабатывающих производств, 16% – в строительстве, т.е. в отраслях, которые по оценке НМЦ «ТК» являются наиболее конфликтными на протяжении последних четырех лет). В конце первого полугодия суммарная задолженность составляла 2,949 млрд. руб. (**снижение** в третьем квартале составило – 11,7%);

- по данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве количество предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства в октябре, по сравнению с прошлым месяцем, **выросло** на 12,7%. Вместе с тем, по сравнению с октябрём 2018 года, количество предприятий-банкротов **снизилось** на 2,7%;

- **в январе-сентябре 2019 года Росстатом в Российской Федерации забастовки зафиксированы не были (www.gks.ru - стр.112).**



Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю

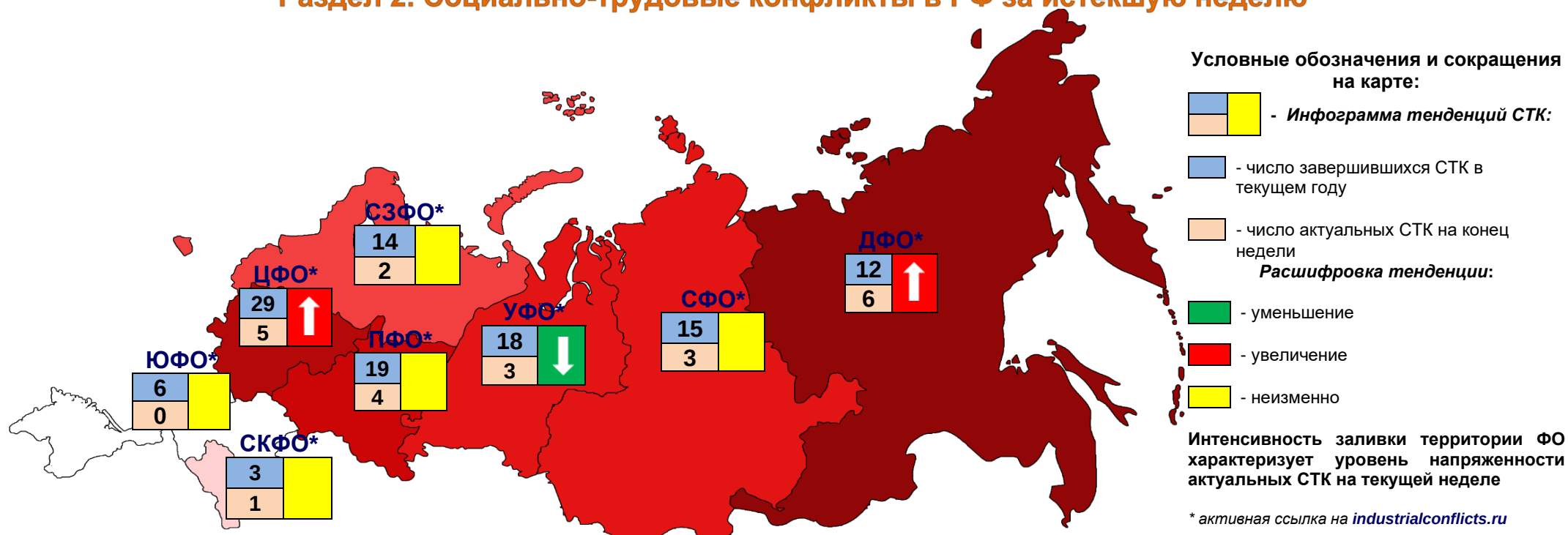


Рис. 1. Распределение СТК по федеральным округам

По состоянию на 03.11.19 на территории РФ актуальны **24** социально-трудовых конфликта (СТК), которые развиваются в семи федеральных округах, из них **5 СТК** в моногородах: МУП «Тындинская типография» (г.Тында, Амурская обл., ДФО), ООО «Северстрой» (г.Гусиноозерск, Республика Бурятия, ДФО), ПАО «Коршуновский ГОК» (ОАО «Мечел») (г.Железногорск-Илимский, Иркутская обл., СФО), ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им.Н.И.Сазыкина» (г.Арсеньев, Приморский край, ДФО), МУП «Горэлектротеплосеть» (г.Тында, Амурская обл., ДФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде СТК зарегистрированы в ЦФО и ДФО (разделы 5, 7). Сразу в двух моногородах ДФО на текущей неделе зафиксированы новые СТК: в моногороде второй категории Тынде (Амурская область), находящиеся в простое работники МУП «Тындинская типография», угрожают забастовкой из-за невыплаты зарплаты и закрытия газеты «Авангард» (www.industrialconflicts.ru); в моногороде второй категории Гусиноозерске (республика Бурятия) бывшие работники ООО «Северстрой» угрожают перекрыть дорогу к угольному разрезу в знак протеста против невыплаты заработной платы (www.industrialconflicts.ru). На подмосковном ОАО «Ногинский хлебокомбинат» работники объявили забастовку и голодовку по причине многомесячных долгов по заработной плате, в акции протеста участвуют около 80 человек (www.industrialconflicts.ru). **НМЦ «ТК», в ходе трудовых конфликтов в 2019 году, зарегистрировано одиннадцать акций протеста в форме голодовки, что в полтора раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.**

Напряженность социально-трудовой обстановки усиливается и количество СТК продолжает сохраняться на высоком уровне, в сравнении с показателями аналогичного периода 2018 года (41 неделя – 21 СТК в семи ФО, 42 неделя – 20 СТК в семи ФО, 43 неделя – 22 СТК в семи ФО). Конфликты протекают на предприятиях (организациях, учреждениях) шести отраслей экономики, в том числе **9 СТК (38%)** в сфере здравоохранения, **8 СТК (34%)** в секторах обрабатывающих производств (диаграмма 2). Основные причины наблюдаемых СТК на диаграммах 3, 4.



Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2019 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2018 г.	Место в 2018 г.
1	Челябинская область	УФО	8	2	МБУЗ "Станция скорой медицинской помощи города Челябинска" МАУЗ "Городская клиническая больница № 6" (г. Челябинск)	7	2
	Пермский край	ПФО	8	2	ГБУЗ ПК "Городская больница №6" (г. Пермь) ФГУП "Машзавод им. Ф.Э. Дзержинского" (г. Пермь)	1	8
2	Московская область	ЦФО	7	3	ГБУЗ МО "Егорьевская ЦРБ" АО "Политехстрой" (Одинцовский р-н) ОАО "Ногинский хлебокомбинат" (Ногинский р-н)	5	4
3	Свердловская область	УФО	5			5	4
4	Москва	ЦФО	4			10	1
	Алтайский край	СФО	4			1	8
	Кемеровская область - Кузбасс	СФО	4			1	8
	Хабаровский край	ДФО	4			3	6
5	Амурская область	ДФО	3	3	ГБУЗ АО "Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска" МУП "Горэлектротеплосеть" (г.Тында) МУП "Тындинская типография"	3	6
	ХМАО	УФО	3	1	АО "ГК "Северавтодор" (г. Сургут)	5	4
	Саратовская область	ПФО	3	1	ЗАО "Саратовский завод стройматериалов"	3	6
	Санкт-Петербург	СЗФО	3			6	3
	Воронежская область	ЦФО	3			4	5
	Орловская область	ЦФО	3			3	6



НМЦ «Трудовые конфликты»



6	Приморский край	ДФО	2	1	ПАО "Арсеньевская Авиацционная Компания "Прогресс" им. Н. И. Сазыкина"	4	5
	Иркутская область	СФО	2	1	ПАО "Коршуновский ГОК" (г. Железногорск-Илимский)	3	6
	Республика Саха (Якутия)	ДФО	2	1	АНО ОСКУ РС(Я) "Якуткурорт" (г. Якутск)	3	6
	Республика Хакасия	СФО	2	1	ООО "Хакасавтодор" (г. Абакан)	2	7
	Республика Карелия	СЗФО	2	1	ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск)	1	8
	Новгородская область	СЗФО	2	1	ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород)	0	9
	Камчатский край	ДФО	2			4	5
	Владимирская область	ЦФО	2			3	6
	Республика Дагестан	СКФО	2			3	6
	Забайкальский край	ДФО	2			2	7
	Самарская область	ПФО	2			2	7
	Севастополь	ЮФО	2			1	8
	Томская область	СФО	2			1	8
	Мурманская область	СЗФО	2			0	9
	Калининградская область	СЗФО	2			0	9
	Курская область	ЦФО	2			0	9
	Липецкая область	ЦФО	2			0	9
7	Курганская область	УФО	1	1	ГКУ "Курганский областной противотуберкулезный диспансер"	5	4
	Республика Бурятия	СФО	1	1	ООО "Северстрой" (г. Гусиноозерск)	3	6
	Чувашская Республика	ПФО	1	1	ГУП ЧР "Чувашавтотранс" (г. Чебоксары)	2	7
	Ярославская область	ЦФО	1	1	ГУП ЯО "Ростовское АТП" (г. Ярославль)	2	7
	Красноярский край	СФО	1	1	АО "Красноярский электровагоноремонтный завод"	1	8
	Республика Северная Осетия-Алания	СКФО	1	1	ОАО "Бесланский маисовый комбинат"	1	8
	Брянская область	ЦФО	1	1	ООО «Нестле Россия» (филиал г.Брянск)	0	9
	Тульская область	ЦФО	1	1	ГУЗ "Ленинская районная больница" (п. Ленинский)	0	9



Ставропольский край	СКФО	1			0	9
Оренбургская область	ПФО	1			5	4
Калужская область	ЦФО	1			4	5
Новосибирская область	СФО	1			3	6
Республика Коми	СЗФО	1			3	6
Ленинградская область	СЗФО	1			2	7
Нижегородская область	ПФО	1			2	7
Республика Башкортостан	ПФО	1			2	7
Тюменская область	УФО	1			2	7
ЯНАО	УФО	1			4	5
ЕАО	ДФО	1			1	8
Смоленская область	ЦФО	1			1	8
Кировская область	ПФО	1			1	8
Краснодарский край	ЮФО	1			1	8
Республика Татарстан (Татарстан)	ПФО	1			1	8
Архангельская область	СЗФО	1			0	9
Астраханская область	ЮФО	1			0	9
Белгородская область	ЦФО	1			0	9
Ивановская область	СФО	1			0	9
Пензенская область	ПФО	1			0	9
Республика Алтай	СФО	1			0	9
Республика Мордовия	ПФО	1			0	9
Удмуртская Республика	ПФО	1			0	9

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** красным цветом выделены новые СТК, зеленым цветом выделены предприятия (учреждения), на которых СТК завершены (урегулированы) в наблюдаемом периоде

Примечание: место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2018 году.



Раздел 4. Напряженность социально-трудовых отношений по событиям за неделю

Федеральный округ	Субъект РФ	События за неделю	Показатель увеличения напряженности	Показатель снижения напряженности	Аддитивный показатель напряженности	Место	Количество событий с начала года
ЦФО	Воронежская область	Однодневная забастовка частных перевозчиков "Воронежпассажиртранс" против снижения дохода	4	1	-19	1	104
		Проводившие забастовку маршрутки, лишились работы в "Воронежпассажиртранс"					
	Московская область	Не получающие зарплату работники "Ногинского хлебокомбината", объявили голодовку					
	Ярославская область	Однодневная забастовка водителей "Ростовского АТП" из-за угрозы увольнений					
		В Ярославской области возобновлено движение на межмуниципальных маршрутах					
ДФО	Амурская область	Администрация Тынды приняла решение закрыть газету "Авангард". Угроза сокращений работников	3	1	-8	2	43
		Угроза забастовки работников "Тындинской типографии" против закрытия газеты "Авангард"					



	Республика Бурятия	Бывшие работники угольного предприятия "Северстрой" в Бурятии угрожают перекрыть трассу					
		Прокуратура Бурятии проверяет ООО "Северстрой" по невыплате зарплаты					
уФО	Челябинская область	Уволен главврач городской клинической больницы № 6 в Челябинске	0	1	2	3	59
ПФО		События отсутствуют	0	0	0	0	111
СФО		События отсутствуют	0	0	0	0	63
СЗФО		События отсутствуют	0	0	0	0	61
ЮФО		События отсутствуют	0	0	0	0	19
СКФО		События отсутствуют	0	0	0	0	10

 - события, указывающие на рост напряженности социально-трудовых отношений

 - события, указывающие на снижение напряженности социально-трудовых отношений



Раздел 5. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ

Дата начала СТК/ Содержание	Территория	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих*	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
15.10.2019/ На "Ногинском хлебокомбинате" работники объявили голодовку и требуют зарплату	ЦФО, Московская область	ОАО "Ногинский хлебокомбинат"/ Производство пищевых продуктов, включая напитки/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ОАО "Ногинский хлебокомбинат"; Администрация ОАО "Ногинский хлебокомбинат" Надзор за соблюдением законодательства РФ: Следственное управление Следственного комитета РФ по Московской области	полная невыплата заработной платы; нарушение условий труда; временная остановка производства работодателем	коллективное увольнение работников в знак протеста; приостанов. работы в соответствии со ст. 142 ТК РФ; голодовка	80/156	Конфликт развивается

* по состоянию на 03.11.19 данные отсутствуют



Раздел 6. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов

СТК	Территория	Дата/ Содержание событий*	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
17.10.2019/ В больнице №6 Челябинска, после увольнения травматологов, сняли с должности главврача	УФО, Челябинская область	24.10.2019/ Уволен главврач городской клинической больницы № 6 в Челябинске	МАУЗ "Городская клиническая больница № 6", г. Челябинск/ Здравоохранение/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники МАУЗ "Городская клиническая больница № 6", г. Челябинск; Администрация МАУЗ "Городская клиническая больница № 6", г. Челябинск Контроль за развитием конфликтной ситуации: Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор) Действия ОГВ и НО по урегулированию конфликтной ситуации: Администрация г. Челябинска	изменение системы оплаты труда; снижение уровня оплаты труда; низкий уровень оплаты труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций» стимулирующие выплаты	коллективное увольнение работников в знак протеста	3/288	Требования работников удовлетворены частично; Урегулирование конфликта в результате вмешательства ОГВ (МСУ)/ СТК длился 8 дней/ Средний

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** по состоянию на 03.11.19 данные отсутствуют



Раздел 7. Социально-трудовая обстановка в моногородах

Актуальные социально-трудовые конфликты в моногородах

СТК / Стадия	Территория/ Категория моногорода	Дата/ Содержание события*	Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность Участников/ Работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
После закрытия газеты "Авангард", работники тындинской типографии угрожают начать забастовку РАЗВИТИЕ	ДФО, Амурская область 2*	29.10.2019/ Угроза забастовки работников "Тындинской типографии" против закрытия газеты "Авангард"	Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники МУП "Тындинская типография"; Администрация города Тынды	Ликвидация учреждения, организации; сокращение работников; полная невыплата заработной платы;	угроза акции протеста; угроза забастовки	*/10	Конфликт развивается
Не получающие зарплату бывшие работники ООО "Северстрой" в Бурятии, угрожают перекрывать дорогу к разрезу РАЗВИТИЕ	ДФО, Республика Бурятия 2*	31.10.2019/ Прокуратура Бурятии проверяет ООО "Северстрой" по невыплате зарплаты	Добыча каменного угля, бурого угля и торфа/ Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Бывшие работники ООО "Северстрой"; Администрация ООО "Северстрой"; Надзор за соблюдением законодательства РФ: Прокуратура Республики Бурятия	полная невыплата заработной платы	угроза забастовки	160/*	Конфликт развивается

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** по состоянию на 03.11.19 данные отсутствуют

категория 1*	– моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением, осуществляющие один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых, осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса;
категория 2*	– моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, в связи с планируемым высвобождением работников, а также, если уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по РФ;
категория 3*	– монопрофильные муниципальные образования со стабильной социально-экономической ситуацией.



Раздел 8. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда. С 16 по 23 октября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 642,1 тыс. человек. В 32 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в республиках Бурятия, Дагестан, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Омской, Ульяновской областях, Ненецком, Ямало-Ненецком автономных округах, Камчатском крае, г. Санкт-Петербурге. www.rosmintrud.ru
	С начала 2019 года и по 30 сентября численность сотрудников Сбербанка (включая его дочерние компании) сократилась на 5,5%. Всего сокращено более 16 тысяч человек. www.expert.ru
СФО, Красноярский край	Администрация «Центра реализации социальных проектов» издала приказ о массовом сокращении работников. Муниципальная организация обслуживает остров Татышев. В середине сентября 2019 года рабочие были уведомлены о сокращениях. Руководство в целях экономии приняло решение передать содержание парка нанятым подрядным организациям, поэтому сотрудники в штате оказались не нужны. Сокращены будут более 60 человек. Депутат Горсовета Красноярска опубликовал документ с подтверждением информации. www.krsk.sibnovosti.ru
ПФО, Самарская область	На «АвтоВАЗе» продолжается оптимизация численности рабочих. Руководителям подразделений компании был направлен документ с планами по оптимизации. В нем указывается, что для достижения целевых показателей по численности на 2019 год, в компании действуют корпоративные программы и предложения для работников подразделений: увольнение по соглашению сторон с выплатами до 5 среднемесячных заработных плат; увольнение по гарантийному письму - работники, изъявившие желание перейти к другому работодателю могут получить компенсационную выплату о размере 12 величин прожиточного минимума, но не менее 5 среднемесячных заработных плат при условии предоставления гарантийного письма от принимающего работодателя. www.лада.онлайн/auto-news



Раздел 9. Характеристики социально-трудовых конфликтов

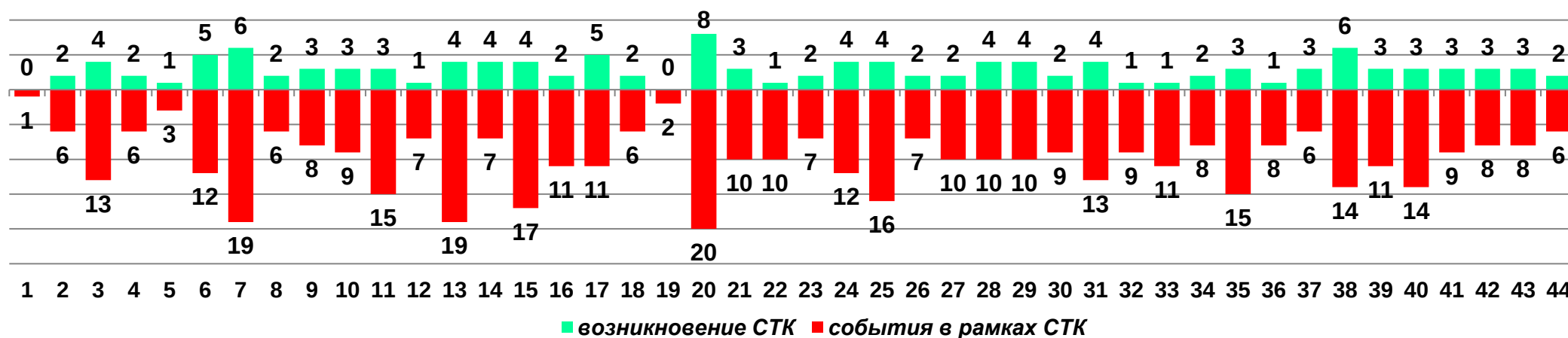


Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития СТК в 2019 году в недельном разрезе

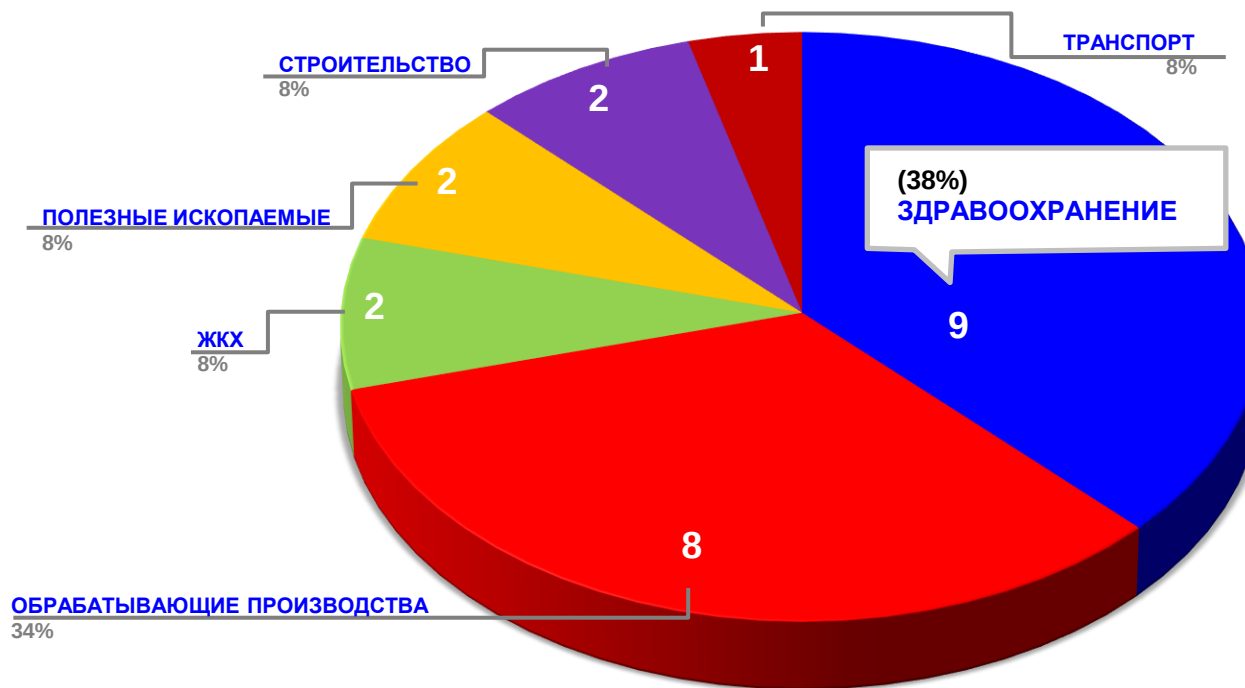


Диаграмма 2. Распределение актуальных СТК по отраслям в РФ за истекшую неделю

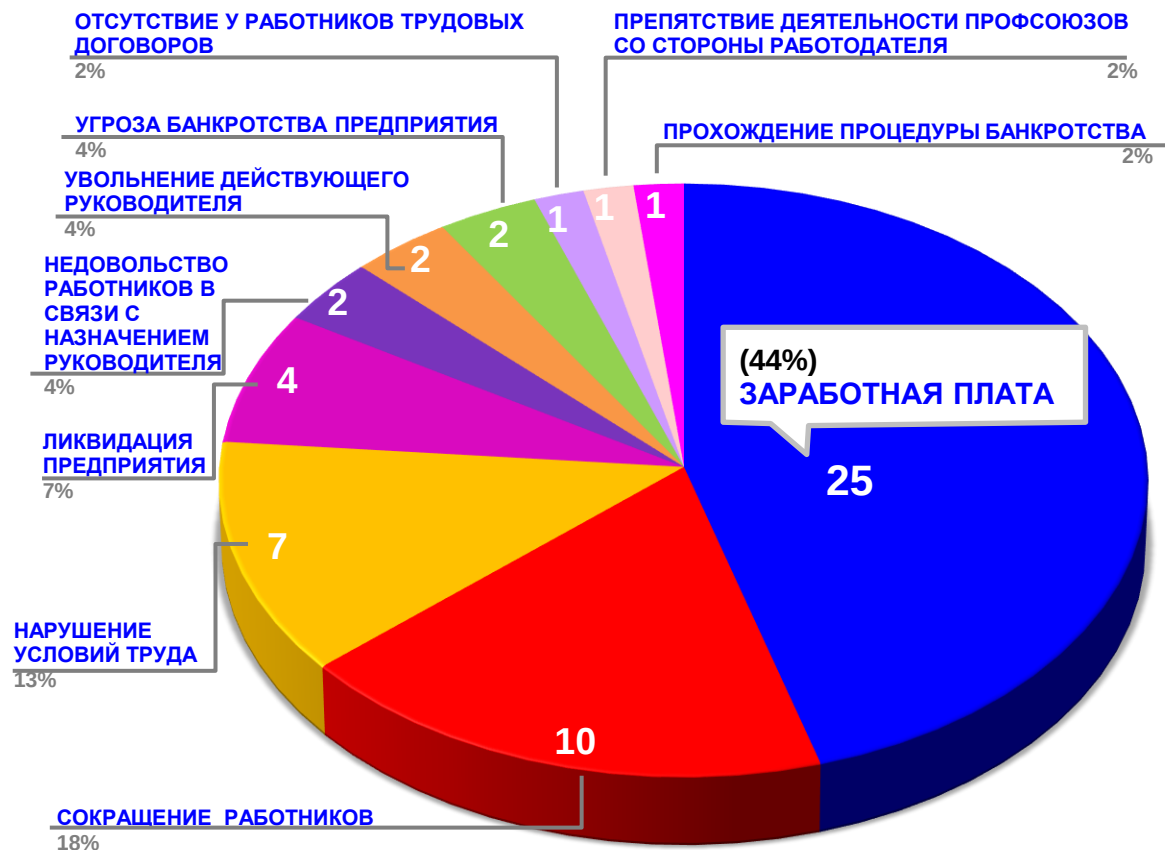


Диаграмма 3. Причины актуальных СТК в РФ за истекшую неделю¹

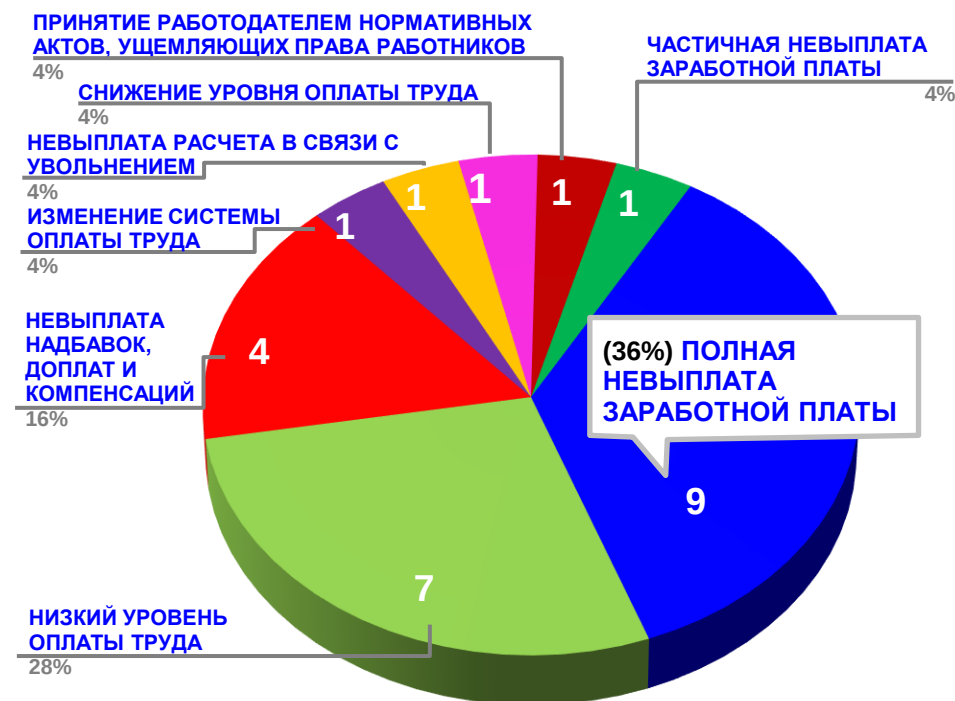


Диаграмма 4. Причины актуальных СТК (разбивка по заработной плате)

¹ В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



Раздел 10. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, предоставляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. С 16 по 23 октября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 0,5 % и составила 642,1 тыс. человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 47 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в Приморском, Хабаровском краях, г. Севастополе, Астраханской, Калининградской, Псковской, Ростовской, Саратовской, Тамбовской областях, Республике Алтай. В 32 регионах отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в республиках Бурятия, Дагестан, Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Омской, Ульяновской областях, Ненецком, Ямало-Ненецком автономных округах, Камчатском крае, г. Санкт-Петербурге. Не изменилась численность безработных в Архангельской, Магаданской, Пензенской, Сахалинской, Тульской областях, Республике Ингушетия. По состоянию на 23 октября 2019 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 90 259 человек.

25 октября 2019 года на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений одобрен законопроект о проведении эксперимента по переводу кадровых документов в электронный вид. Законопроект «О проведении эксперимента по ведению отдельными работодателями электронных документов, касающихся трудовых отношений с работниками, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации» подготовлен Минтрудом России. По словам заместителя министра труда и социальной защиты РФ В. Вуколова, законопроект «определяет основные положения эксперимента по ведению отдельными работодателями электронных документов без бумажного носителя, касающихся трудовых отношений с работниками, в отношении которых трудовым законодательством Российской Федерации предусмотрено оформление документов в бумажном виде или ознакомление работниками под роспись без дублирования их на бумажном носителе». «Предпосылками подготовки законопроекта стали, с одной стороны, обстоятельства, когда ряд компаний уже ведет электронный документооборот для документов, которые разрешены Трудовым кодексом, с другой – многочисленные обращения работников. В основном, дистанционных работников и вахтовиков, которые хотели бы заключать трудовые договоры в электронном виде, чтобы потом, когда они достигали рабочего места, не были изменены основные положения договоров, которые были им заявлены при приеме на работу, например, в другом регионе. Таких обстоятельств достаточно много», – рассказал В. Вуколов. «Целью проведения эксперимента является создание и отработка механизмов ведения и применения электронных документов, касающихся трудовых отношений, без дублирования на бумажном носителе, а также подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации по итогам эксперимента», – сообщил замминистра. Он добавил, что участниками эксперимента станут работодатели, добровольно заявившиеся в него, и



работники, состоящие в трудовых отношениях с этими работодателями. Также включена возможность участия федерального органа исполнительной власти и бюджетных учреждений и организаций. Срок проведения эксперимента – с 1 января по 31 декабря 2020 года. Планируется, что Минтруд России утвердит положение о порядке проведения эксперимента, порядок отбора работодателей и перечень работодателей, участвующих в эксперименте. Также Минтруд России будет осуществлять методическое сопровождение всего эксперимента. Работодатели самостоятельно определяют виды документов, в отношении которых будет проводиться эксперимент, структурные подразделения, где будет проводиться эксперимент (это может быть не вся компания), а также вид электронной подписи. Однако при заключении трудового договора, договора о материальной ответственности, ученического договора и при внесении в них изменений работодатель обязан обеспечить использование с обеих сторон усиленной квалифицированной электронной подписи. «В настоящее время 37 крупных компаний выразили желание участвовать в эксперименте», – сообщил замглавы Минтруда России. Расходы, связанные с ведением документов, касающихся трудовых отношений, в электронном виде, включая применение электронной подписи работника, несет работодатель. Работник принимает участие в эксперименте также добровольно и вправе отказаться от участия в нем, уведомив письменно работодателя. Ведение электронных документов, касающихся трудовых отношений, осуществляется работодателем посредством использования информационной системы. Он также обеспечивает функционирование этой системы и хранение электронных документов. Замминистра отметил, что также появится возможность вести электронные документы на портале «Работа в России»: «Практически это сегодня часть портала госуслуг. Поскольку и работодатель, и работник находятся в ЕСИА, то есть идентифицированы, здесь будет применяться простая электронная подпись. Новые сервисы и формы на портале «Работа в России» будут абсолютно бесплатны для работника и для работодателя. В связи с этим сервис будет выгоден для малых, средних, индивидуальных предпринимателей, которые иногда тратят деньги на аутсорсинг, чтобы вести кадровую работу».

30 октября 2019 года ФНПР направила депутатам Госдумы предложения по повышению реальных денежных доходов населения в проект федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. Комментарий секретаря ФНПР, руководителя Департамента социально-трудовых отношений и социального партнерства ФНПР О. Соколова: «ФНПР считает, что данный законопроект не обеспечивает достижение национальных целей развития в части устойчивого роста реальных доходов населения, роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции и снижения в два раза уровня бедности в Российской Федерации. В своих предложениях депутатам Госдумы ФНПР предлагает предусмотреть в законопроекте дополнительные меры по увеличению роста доходов населения. Предлагается установление базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам, пересмотр структуры потребительской корзины с последующим переходом к минимальному потребительскому бюджету для определения минимального размера оплаты труда. По мнению профсоюзов, в проекте необходимо предусмотреть средства на ежегодную индексацию размеров пособия по безработице в соответствии с ростом индекса потребительских цен, ежегодное повышение максимального размера пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста до величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Для поддержки занятости населения необходимо заложить средства на финансирование профессионального обучения граждан по востребованным профессиям и специальностям через органы службы занятости».



30 октября 2019 года в Москве состоялось заседание Генерального Совета Федерации Независимых Профсоюзов России. В нем приняли участие представители Правительства РФ, объединений работодателей, Федерального Собрания Российской Федерации. Обсуждались задачи профсоюзов по выполнению решений X съезда ФНПР, Программа нормотворческой деятельности ФНПР, а также вопрос о собственности профсоюзов и повышении эффективности ее использования, ряд других вопросов. В своем докладе Председатель ФНПР М. Шмаков подчеркнул, что результаты работы Съезда, ставшего этапным в истории развития профсоюзного движения, нашли достойный практический отклик в членских организациях, где, как правило, выработаны меры по реализации его решений, а в ходе этой работы проводится разъяснение и пропаганда материалов съезда. Характеризуя современную ситуацию, глава ФНПР отметил, что «если в стране нет роста экономики, то нельзя рассчитывать и на рост заработной платы. А пятилетка снижения доходов населения наглядно говорит о серьезных проблемах в экономике...». По мнению М. Шмакова, «рассказы правительства об «успехах» – не что иное, как сигналы из «параллельной вселенной», в которой нет низких зарплат и пенсий, квазианалогов и высокого уровня бедности... Действующий механизм социального партнерства способен решать стоящие перед страной экономические задачи, но только в том случае, когда переговоры ведут ответственные стороны, заинтересованные в принятии эффективных решений в интересах народа, а не в том, чтобы «заболтать» проблему и оставаться в «параллельной вселенной». На имеющиеся противоречия правоприменительной практики в сфере труда и проявления недобросовестности со стороны социальных партнеров обратил внимание участников заседания заместитель Председателя ФНПР С. Некрасов. Представляя Программу нормотворческой деятельности ФНПР, он аргументировал необходимость ее принятия явной недооценкой стоимости труда в стране, нарушениями международного правового принципа равного вознаграждения за труд равной ценности. «Ослабление государственной защиты трудовых прав приведет к необеспечению трудящихся безопасными условиями труда, а также справедливой оплатой труда. В этой связи назрела необходимость законодательного закрепления полномочий правовых и технических инспекторов труда профсоюзов... Необходимо добиваться снятия неоправданных законодательных ограничений на реализацию профсоюзными организациями права на забастовку, налаживать правоприменительную практику в социально-трудовой сфере», - отметил С. Некрасов. Глава Пенсионного фонда РФ Антон Дроздов остановился на сегодняшних проблемах пенсионного обеспечения, включая «серые» и «черные» зарплаты. Он рассказал о взаимодействии фонда и профсоюзов в рамках соглашения, действующего с 2011 года, о «проведении Пенсионным фондом 6 тысяч образовательных мероприятий по пенсионным вопросам и 2 млн информационных материалов по налоговым и другим вопросам, заключению 1 млн 200 тысяч договоров фонда с предприятиями». В дискуссии по докладам М.Шмакова и С.Некрасова члены Генерального совета поддержали высказанное главой ФНПР предложение о том, что «в современных условиях перед профсоюзами стоит задача «держать порох сухим», действовать более решительно, уметь драться за каждый рубль работника». При этом сосредотачиваться на увеличении реальной заработной платы, повышении доходов и покупательной способности населения, сохранении социальных гарантий, защите трудовых прав работников и прав профсоюзов. Члены Генсовета указывали на важность создания всеобъемлющей правовой базы в области социально-трудовых отношений, в том числе в полном охвате рабочих мест специальной оценкой условий труда, воссоздании внебюджетного фонда занятости населения, страховании на случай безработицы,



неуклонном следовании позиции ФНПР в отношении «регуляторной гильотины». Социально-значимые виды государственного контроля должны быть выведены из-под ее действия. Генеральный совет утвердил План практических действий по реализации решений съезда и дал соответствующие поручения членским организациям, постоянным комиссиям Генсовета, Исполкому и Аппарату ФНПР. Утверждена и Программа нормотворческой деятельности ФНПР. Она предусматривает реализацию конституционной гарантии свободы деятельности профсоюзов и основных государственных гарантий по оплате труда; обеспечение системной организации нормирования труда, безопасности труда работников и сохранения их здоровья; совершенствование защиты трудовых прав и законных интересов трудящихся; развитие системы обязательного социального страхования. Члены Генсовета ФНПР объявили 2020 год – Годом 30-летия ФНПР, призвав членские организации развернуть активную информационно-пропагандистскую работу по разъяснению целей и задач Федерации независимых профсоюзов России. Признано целесообразным максимально привлекать средства массовой информации к этому важному общественному событию, использовать его для повышения эффективности работы, организационного и финансового укрепления профсоюзных организаций.

31 октября 2019 года в Светлогорске Калининградской области состоялось расширенное заседание президиума Государственного совета по теме «О задачах субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения» (<http://www.kremlin.ru>). Вступительное слово Президента РФ В. Путина: «Сейчас более 60 процентов граждан невысоко оценивают качество здравоохранения, и в основном это относится к его первичному звену... Вы знаете, что, начиная с августа мы провели целый цикл совещаний на эту тему, обсуждали проблемы, которые для людей имеют первостепенное значение. Это низкая доступность учреждений первичного звена: ФАПов, врачебных амбулаторий, поликлиник, районных больниц. Многие здания, как известно, построены ещё в середине прошлого века, не ремонтировались долгие-долгие годы. Оснащённость диагностическим оборудованием зачастую скудная, практически везде дефицит кадров. По итогам совещаний и в соответствии с поручениями, которые были даны мною Правительству, были утверждены принципы модернизации первичного звена. На их основе субъекты Федерации должны до 10 января следующего года разработать свои региональные программы и до 1 июля их принять. Вы, уважаемые коллеги, знаете, как обстоят дела в ваших регионах. Первичное звено – это зона ответственности прежде всего региональных властей, и у вас есть, безусловно, свой взгляд на решение накопившихся проблем. Хотел бы, чтобы наш разговор сегодня был предметным и абсолютно откровенным. Первичное звено, по сути своей, самое близкое к людям, крайне важное для них. Большинство претензий граждан справедливы и обоснованны, и в случаях, когда мало что меняется к лучшему, это становится особенно очевидным. И когда местные власти с известным рвением берутся за оптимизацию и часто делают это схематично, усложняют доступ к медицинской помощи, это только усугубляет ситуацию. К примеру, поликлиника, где принимают терапевты, недалеко от места проживания, а все так называемые узкие специалисты, диагностическое оборудование нередко сосредоточены или в другом конце города, или вообще где-нибудь в соседнем районе. Такая логистика, скорее всего, даёт экономию средств, но не учитывает запросы и интересы людей, не обеспечивает широкую доступность медицинских услуг. Да, конечно, в этой ситуации кто-то подождёт, кто-то терпимость, определённую проявит, в очереди постоит, а кто-то просто рукой махнёт и отложит на потом, а в результате всё может закончиться тяжёлым заболеванием или тяжёлыми осложнениями. Очень многое зависит от опыта,



знаний, квалификации врачей, занятых в первичном звене, от их внимания к пациенту. Однако зачастую за одну смену нужно принять – как известно, врачи это знают лучше, чем кто-либо другой, – до 30 человек, да ещё и заполнить ворох бумаг. Сегодня с коллегами тоже эта тема в ходе беседы упоминалась. Доктора, средний медперсонал – это люди, на которых лежит огромная ответственность за здоровье каждого человека, а значит, всего нашего народа. И создание условий для достойного исполнения их врачебного долга – это, безусловно, наша общая важнейшая задача. В том числе нужно наконец разобраться, насколько эффективна действующая система оплаты труда. Сейчас не буду вдаваться в детали, я думаю, что вы сами об этом скажете в ходе нашей сегодняшней дискуссии. Но некоторые вещи, слушайте, ну просто вызывают удивление. Допустим, санитарок мы приравняли по темпам роста заработной платы к среднему персоналу – начали их переводить в уборщицы. Ну зачем? И так у них не такая уж большая заработная плата. На чём экономим-то? Для финансирования мер по модернизации первичного звена на три года начиная с 2020-го предусмотрено 150 миллиардов рублей дополнительных средств – по 50 миллиардов в год. Добавлю, что эта сумма оценивается пока как достаточная для начального периода модернизации во втором полугодии 2020 года. Считаю, что после проведения экспертизы региональных программ объём ассигнований может быть и скорректирован. Правительство предложило свои подходы к распределению средств по регионам. Тема непростая и касается межбюджетных трансфертов и требует нашего совместного с вами обсуждения. Я, безусловно, коллеги, готов выслушать ваши предложения. Главное здесь – добиться отдачи, конкретных, видимых результатов от использования выделяемых ассигнований. В нашей повестке много вопросов. Вы их предметно рассматривали на круглых столах, имели возможность для широкого обмена мнениями. Сейчас крайне важно выйти на согласованные решения. Первичное звено – это основа, фундамент всей системы здравоохранения, да и само слово «первичное» означает, что это в первую очередь, означает первенство, приоритет, а не место на периферии отечественного здравоохранения. И чтобы вывести первичное звено на высокий, требуемый уровень, необходимо слаженно, эффективно действовать, причём всем органам власти всех уровней. Ещё раз повторю: основная работа должна идти в субъектах Российской Федерации. Я прошу Правительство, Министерство здравоохранения, другие ведомства оказывать всестороннее содействие, помощь и поддержку регионам».