



Бюллетень проекта «Социально-трудовые конфликты»

W - 45 - 2019,
04 ноября – 10 ноября (45 неделя) 2019 год





Научно-мониторинговый центр создан в составе Санкт-Петербургского Гуманитарного Университета Профсоюзов в сентябре 2012 года в рамках проекта «Социально-трудовые конфликты».

Основопологающим принципом при мониторинге и анализе данных о формировании социально-трудовой обстановки в РФ, за рубежом и развитии социально-трудовых отношений является корректная работа с точной информацией СМИ. Автоматизированная система сбора и обработки (АССОИ) регистрирует и использует сведения о конфликтах в исходном виде. Объективная картина по характеристикам социально-трудовой обстановки достигается за счёт использования релевантных источников и верификации каждой информационной единицы, помещённой в хранилище данных. При необходимости дополнительные сведения уточняются непосредственно в регионах посредством взаимодействия с территориальными организациями профсоюзов и ОГВ субъектов РФ. Полученные данные систематизируются и подвергаются контент-анализу по авторской методике, позволяющей сформировать достоверную картину социально-трудовых отношений.

Еженедельный бюллетень нацелен на повышение ситуационной осведомлённости в сфере социально-трудовых отношений, позволяет оперативно реагировать на инциденты и предотвращать разрастание конфликтов.

Наряду с ситуационным ежедневным анализом, результаты которого отражаются на сайте проекта, и еженедельным бюллетенем, который доступен подписчикам, также выпускаются:

- ✓ информационно-аналитический ежемесячный бюллетень;
- ✓ ежеквартальный аналитический бюллетень;
- ✓ бюллетень с анализом данных за год;
- ✓ аналитические справки о развитии социально-трудовой обстановки в отдельных отраслях и субъектах РФ.

Для ясного понимания содержания аналитических документов, выпускаемых в рамках проекта, необходимо ознакомиться с разделом «Термины и определения» ресурса industrialconflicts.ru. Рекомендуем обращаться к этому разделу, так как значения живого языка могут отличаться от значения применяемых нормированных терминов - www.industrialconflicts.ru

По вопросу подписки на бюллетени проекта обращайтесь по указанному ниже адресу.

КОНТАКТЫ:

192238, Санкт-Петербург, ул. Фучика, д. 15. Санкт-Петербургский Гуманитарный Университет Профсоюзов.

Научно-мониторинговый Центр «Трудовые конфликты»;

Директор Центра: Довганенко А.А. - (812) 380-20-55 (доб.262)

e-mail: industrialconflicts@gmail.com

Адрес ресурса в сети Интернет: industrialconflicts.ru



ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ.....	4
Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю	5
Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ	6
Раздел 4. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ	9
Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов	10
Раздел 6. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты	12
Раздел 7. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ	13
Раздел 8. Характеристики социально-трудовых конфликтов	14
Раздел 9. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю	16

В еженедельном бюллетене проекта "Социально-трудовые конфликты" (далее - СТК) отображаются конфликтный и протестный потенциалы актуальных СТК, зарегистрированных на территории РФ за истекшую неделю. Вместе с тем, в соответствующих разделах отражены сведения как о фактически развивающихся СТК, так и о конфликтных ситуациях, зарегистрированных в системе и способных развиваться в СТК, но выходящие за рамки текущей недели. Это вызвано необходимостью дополнительного наблюдения и установления источников и движущих сил потенциальных конфликтов, сторон, субъектов, причин, связей между событиями и аналитической обработки материалов. Таким образом, к числу новых зарегистрированных конфликтов на текущей неделе могут быть отнесены конфликты, зародившиеся ранее.



Раздел 1. Факторы, определяющие социально-трудовую обстановку в РФ

В первой декаде ноября 2019 года на социально-трудовую обстановку, возникновение и развитие социально-трудовых конфликтов в Российской Федерации, определяющее влияние продолжали оказывать факторы, последовательно сформировавшиеся в первом полугодии. Интегральные текущие показатели выглядят следующим образом:

- численность рабочей силы, по данным Росстата, после **снижения** в первом квартале текущего года до уровня 75,1 млн. человек, в течение летних месяцев постепенно **росла** и достигла 75,6 млн. человек (+ 0,7%), из них 72,2 млн. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью (51,6% от общей численности населения страны). В начале ноября 2019 года численность рабочей силы сохраняется на уровне летних показателей;

- количество официально зарегистрированных безработных продолжает **снижаться** седьмой месяц подряд. По данным Минтруда РФ: с 814 320 человек в апреле, до 644 490 человек в конце октября (-20,9%). Уровень безработицы в начале четвертого квартала составляет 4,5%. Среди безработных в возрасте 15 лет и старше доля женщин составляет 46,8%, городских жителей – 67,7%, молодежи до 25 лет – 22,7%, лиц, не имеющих опыта трудовой деятельности – 23,5%. Уровень безработицы среди сельских жителей (6,3%) превышает уровень безработицы среди городских жителей (3,9%). Численность работников, находившихся в простое, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателей, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, в начале ноября продолжает **снижаться** и составляет 91 837 человек (октябрь – 95 812 человек, - 4,1%).

- среднемесячная начисленная заработная плата, после роста на 16,8% в первом полугодии, в третьем – четвертом кварталах **снизилась** на 8,8% и составляет 44 961 рубль (медианные значения по зарплате по-прежнему составляют 21 000 рублей, по данным Росстата);

- реальные денежные доходы населения, по оценке Росстата, в третьем квартале, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 3,3%. Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в третьем квартале, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличились на 3,0%; в текущем году, по сравнению с 2018 годом, увеличились на 0,2%.

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате, по данным Росстата, составляет 2,555 млрд. рублей и, в наблюдаемом периоде, **снизилась** на 1,9%, по сравнению с предыдущим месяцем (в том числе: 48% задолженности – перед работниками обрабатывающих производств, 18% – в строительстве, т.е. в отраслях, которые по оценке НМЦ «ТК» являются наиболее конфликтными на протяжении последних четырех лет). В конце первого полугодия суммарная задолженность составляла 2,949 млрд. руб. (**снижение** в третьем квартале составило – 11,7%);

- по данным Единого федерального реестра сведений о банкротстве количество предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства в конце октября, по сравнению с прошлым месяцем, **выросло** на 12,2%. Вместе с тем, по сравнению с октябрём 2018 года, количество предприятий-банкротов **снизилось** на 2,6%;

- индекс потребительских цен, по данным Росстата, в ноябре - 100,1% и с начала 2019 года составил 102,4% (2018 год – 103,4%). По итогам октября Минэкономразвития РФ ожидает инфляцию на уровне 0,3 % м/м, что соответствует годовым темпам роста в 3,5-3,6%, ожидается снижение инфляции в диапазон 3,0-3,3 % г/г в декабре текущего года;

- **в январе-октябре 2019 года Росстатом в Российской Федерации забастовки зафиксированы не были** (www.gks.ru - стр.112).



Раздел 2. Социально-трудовые конфликты в РФ за истекшую неделю



Рис. 1. Распределение СТК по федеральным округам

По состоянию на 10.11.19 на территории РФ актуальны **26** социально-трудовых конфликтов (СТК), которые развиваются в семи федеральных округах, из них **5 СТК** в моногородах: МУП «Тындинская типография» (г.Тында, Амурская обл., ДФО), ООО «Северстрой» (г.Гусиноозерск, Республика Бурятия, ДФО), ПАО «Коршуновский ГОК» (ОАО «Мечел») (г.Железногорск-Илимский, Иркутская обл., СФО), ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им.Н.И.Сазыкина» (г.Арсеньев, Приморский край, ДФО), МУП «Горэлектротеплосеть» (г.Тында, Амурская обл., ДФО). Распределение СТК по ФО отображено на рис.1. В наблюдаемом периоде новые СТК зарегистрированы в ПФО и ДФО (раздел 4). В Орске (Оренбургская обл., ПФО) обслуживающий персонал работников спортивной школы «Надежда» в знак протеста против снижения заработной платы, до уровня ниже МРОТ, коллективно уволился (www.industrialconflicts.ru). В ДФО, после заявлений профсоюзных организаций Приморского края (ФНПР), о готовности выйти на пикеты против сокращений работников АО «ДГК», работодатель принял решение начать переговоры об урегулировании конфликта; на данном этапе представители профсоюзов и руководства «ДГК» договорились продолжить консультации с целью предотвращения острых ситуаций в дальнейшем (www.industrialconflicts.ru). **НМЦ «ТК» обращает внимание на рост социальной напряженности и количества СТК на предприятиях ДФО. При этом следует отметить, что четыре из семи трудовых конфликтов протекают в моногородах.**

Напряженность социально-трудовой обстановки усиливается и количество СТК продолжает расти, после относительной стабилизации в сентябре (41 неделя – 21 СТК в семи ФО, 42 неделя – 20 СТК в семи ФО, 43 неделя – 22 СТК в семи ФО, 44 неделя – 24 СТК в семи ФО). Конфликты протекают на предприятиях (организациях, учреждениях) восьми отраслей экономики, в том числе **9 СТК (33%)** в сфере здравоохранения, **8 СТК (31%)** в секторах обрабатывающих производств (диаграмма 2). Основные причины наблюдаемых СТК на диаграммах 3, 4.



Раздел 3. Социально-трудовые конфликты в субъектах РФ

Место	Субъект РФ	ФО	Кол-во СТК в 2019 году	Кол-во актуальных СТК на неделе	Объект актуальных СТК*	Кол-во СТК в субъекте РФ в 2018 г.	Место в 2018 г.
1	Пермский край	ПФО	8	2	ГБУЗ ПК "Городская больница №6" (г. Пермь) ФГУП "Машзавод им. Ф.Э. Дзержинского" (г. Пермь)	1	8
	Челябинская область	УФО	8	1	МБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Челябинска"	7	2
2	Московская область	ЦФО	7	3	ГБУЗ МО "Егорьевская ЦРБ" АО "Политехстрой" (Одинцовский р-н) ОАО "Ногинский хлебокомбинат" (Ногинский р-н)	5	4
3	Хабаровский край	ДФО	5	1	АО "ДГК"	3	6
	Свердловская область	УФО	5			5	4
4	Москва	ЦФО	4			10	1
	Алтайский край	СФО	4			1	8
	Кемеровская область - Кузбасс	СФО	4			1	8
5	Амурская область	ДФО	3	3	ГБУЗ АО "Станция скорой медицинской помощи г. Благовещенска" МУП "Горэлектротеплосеть" (г. Тында) МУП "Тындинская типография"	3	6
	ХМАО	УФО	3	1	АО "ГК "Северавтодор" (г. Сургут)	5	4
	Саратовская область	ПФО	3	1	ЗАО "Саратовский завод стройматериалов"	3	6
	Санкт-Петербург	СЗФО	3			6	3
	Воронежская область	ЦФО	3			4	5
	Орловская область	ЦФО	3			3	6
	Оренбургская область	ПФО	2	1	МАУ "СШ "Надежда" г. Орска	5	4
	Приморский край	ДФО	2	1	ПАО "Арсеньевская Авиационная Компания "Прогресс" им. Н. И. Сазыкина"	4	5
	Иркутская область	СФО	2	1	ПАО "Коршуновский ГОК" (г. Железногорск-Илимский)	3	6
	Республика Саха (Якутия)	ДФО	2	1	АНО ОСКУ РС(Я) "Якуткурорт" (г. Якутск)	3	6



6	Республика Хакасия	СФО	2	1	ООО "Хакасавтодор" (г. Абакан)	2	7
	Республика Карелия	СЗФО	2	1	ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск)	1	8
	Новгородская область	СЗФО	2	1	ГБУЗ "Областная детская клиническая больница" (г. Великий Новгород)	0	9
	Камчатский край (Камчатка)	ДФО	2			4	5
	Владимирская область	ЦФО	2			3	6
	Республика Дагестан	СКФО	2			3	6
	Забайкальский край	ДФО	2			2	7
	Самарская область	ПФО	2			2	7
	Севастополь	ЮФО	2			1	8
	Томская область	СФО	2			1	8
	Мурманская область	СЗФО	2			0	9
	Калининградская область	СЗФО	2			0	9
	Курская область	ЦФО	2			0	9
	Липецкая область	ЦФО	2			0	9
7	Курганская область	УФО	1	1	ГКУ "Курганский областной противотуберкулезный диспансер"	5	4
	Республика Бурятия	СФО	1	1	ООО "Северстрой" (г. Гусиноозерск)	3	6
	Чувашская Республика - Чувашия	ПФО	1	1	ГУП ЧР "Чувашавтотранс" (г. Чебоксары)	2	7
	Красноярский край	СФО	1	1	АО "Красноярский электровагоноремонтный завод"	1	8
	Республика Северная Осетия-Алания	СКФО	1	1	ОАО "Бесланский маисовый комбинат"	1	8
	Брянская область	ЦФО	1	1	ООО «Нестле Россия» (филиал г.Брянск)	0	9
	Тульская область	ЦФО	1	1	ГУЗ "Ленинская районная больница" (п. Ленинский)	0	9
	Ставропольский край	СКФО	1			0	9
	Калужская область	ЦФО	1			4	5
	Новосибирская область	СФО	1			3	6
	Республика Коми	СЗФО	1			3	6



Ленинградская область	СЗФО	1			2	7
Нижегородская область	ПФО	1			2	7
Республика Башкортостан	ПФО	1			2	7
Тюменская область	УФО	1			2	7
Ярославская область	ЦФО	1			2	7
ЯНАО	УФО	1			4	5
ЕАО	ДФО	1			1	8
Смоленская область	ЦФО	1			1	8
Кировская область	ПФО	1			1	8
Краснодарский край	ЮФО	1			1	8
Республика Татарстан (Татарстан)	ПФО	1			1	8
Архангельская область	СЗФО	1			0	9
Астраханская область	ЮФО	1			0	9
Белгородская область	ЦФО	1			0	9
Ивановская область	СФО	1			0	9
Пензенская область	ПФО	1			0	9
Республика Алтай	СФО	1			0	9
Республика Мордовия	ПФО	1			0	9
Удмуртская Республика	ПФО	1			0	9

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** красным цветом выделены новые СТК, зеленым цветом выделены предприятия (учреждения), на которых СТК завершены (урегулированы) в наблюдаемом периоде

Примечание: место субъекта РФ в колонке 8 определяется по количеству СТК в 2018 году.



Раздел 4. Новые социально-трудовые конфликты на территории РФ

Дата начала СТК/ Содержание	Территория	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирования СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих*	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
30.10.2019/ В орской спортивной школе "Надежда" сотрудники уволились по причине низкой зарплаты	ПФО, Оренбургская область	МАУ "СШ "Надежда" г. Орска/ Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники МАУ "СШ "Надежда" г. Орска; Администрация МАУ "СШ "Надежда" г. Орска; Администрация г. Орск	снижение уровня оплаты труда; низкий уровень оплаты труда; невыплата надбавок, доплат и компенсаций	подача заявления об увольнении в знак протеста	8/58	Конфликт развивается
18.10.2019/ Профсоюзы Приморья выступили на защиту сокращаемых работников АО "ДГК"	ДФО, Хабаровский край	Филиалы АО "ДГК"/ Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники филиалов АО "ДГК"; Администрация ПАО РусГидро"; Совет председателей первичных профорганизаций АО "ДГК" (Федерация профсоюзов Приморского края, ФНПР) Активная поддержка: Совет председателей первичных профорганизаций АО "ДГК" (Федерация профсоюзов Приморского края, ФНПР)	сокращение работников; реорганизация предприятия (учреждения, организации); заработная плата; невыполнение условий действующего отраслевого (тарифного) соглашения	угроза акции протеста	*/15000	Конфликт развивается

* по состоянию на 10.11.19 данные отсутствуют



Раздел 5. События, указывающие на развитие актуальных социально-трудовых конфликтов

СТК	Территория	Дата/ Содержание событий*	Объект СТК/ Отрасль/ Правовая основа регулирующая СТО	Стороны СТК	Причины СТК	Формы протеста	Вовлеченность участников/ работающих**	Итог СТК/ Длительность/ Остаточный потенциал СТК
На "Ногинском хлебокомбинате" работники объявили голодовку и требуют зарплату	ЦФО, Московская область	29.10.2019/ <i>Возбуждено уголовное дело о невыплате зарплаты работникам "Ногинского хлебокомбината"</i>	ОАО "Ногинский хлебокомбинат"/ Производство пищевых продуктов, включая напитки/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники ОАО "Ногинский хлебокомбинат"; Администрация ОАО "Ногинский хлебокомбинат" Надзор за соблюдением законодательства РФ: Следственное управление Следственного комитета РФ по Московской области; Следственный отдел по г. Ногинску Главного Следственного Управления Следственного Комитета РФ по Московской области	полная невыплата заработной платы; нарушение условий труда; временная остановка производства работодателем	коллектив. увольнение работников в знак протеста; приостанов. работы в соответствии и со ст. 142 ТК РФ; голодовка	80/156	Конфликт развивается



Угроза забастовки работников сургутского "Северавтодора" по причине низких заработных плат	УФО, ХМАО	21.10.2019/ <i>Профсоюзы обратились к Министерству транспорта РФ оказать содействие в решении проблем на сургутском "Северавтодоре"</i>	АО "ГК "Северавтодор"/ Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность/ Коллективный договор заключен	Противоборствующие стороны: Работники АО "ГК "Северавтодор"; Администрация АО "ГК "Северавтодор" Активная поддержка: Тюменское межрегиональное объединение организаций профсоюзов (ФНПР); Первичная профсоюзная организация АО "ГК "Северавтодор" (ФНПР); Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Контроль за развитием конфликтной ситуации: Департамент дорожного хозяйства и транспорта ХМАО; Министерство транспорта РФ	заработная плата; низкий уровень оплаты труда; препятствие деятельности профсоюзов со стороны работодателя	угроза акции протеста; угроза забастовки; коллектив. обращение работников	*/1686	Конфликт развивается
--	-----------	--	--	---	--	---	--------	----------------------

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

** по состоянию на 10.11.19 данные отсутствуют



Раздел 6. События, указывающие на потенциальные социально-трудовые конфликты

События*	Территория протекания СТК	Объект/ Отрасль	Правовая основа регулирования СТО	Стороны	Причины
06.11.2019 <i>Угроза забастовки водителей в Нижневартовской станции скорой медицинской помощи</i>	УФО, ХМАО (г. Нижневартовск)	БУ ХМАО-Югры "Нижневартовская городская станция скорой медицинской помощи", ООО "Феникс-Менеджмент"/ Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Администрация ООО "Феникс-Менеджмент"; Работники аутсорсинговой компании ООО "Феникс-Менеджмент"	Заработная плата
07.11.2019 <i>По причине невыплаты зарплаты водители скорой помощи в Перми угрожают забастовкой</i>	ПФО, Пермский край (г. Пермь)	Станция скорой помощи г. Пермь, ООО "Феникс-Менеджмент"/ Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	Коллективный договор отсутствует	Противоборствующие стороны: Администрация ООО "Феникс-Менеджмент" Работники аутсорсинговой компании ООО "Феникс-Менеджмент" Контроль за развитием конфликтной ситуации: Министерство здравоохранения Пермского края	Заработная плата

* активная ссылка на industrialconflicts.ru

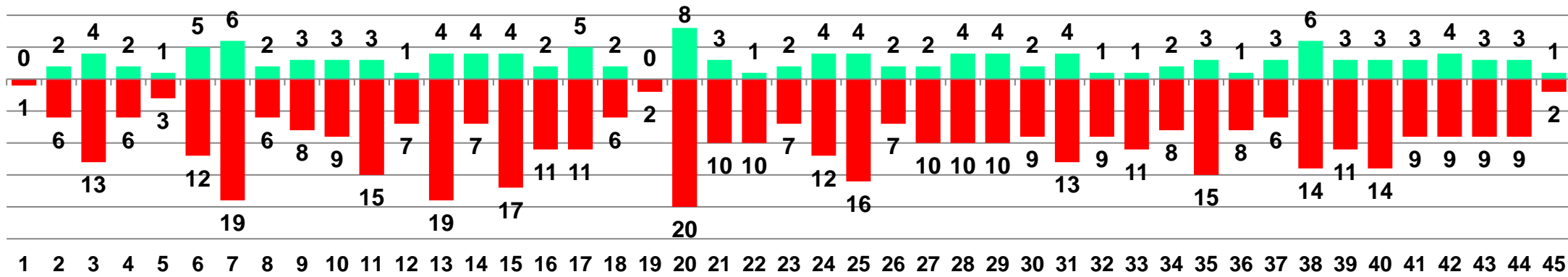


Раздел 7. Сообщения, указывающие на возможный рост социальной напряженности в субъектах РФ

Территория	Содержание
РФ	Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало данные еженедельного мониторинга рынка труда. С 23 по 30 октября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась на 0,4 % и составила 644,49 тыс. человек. В 51 регионе отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Магаданской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Сахалинской, Томской областях, Алтайском крае, республиках Калмыкия, Марий Эл, Мордовия. www.rosmintrud.ru
УФО, Челябинская область	В Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области руководители 41 предприятия подали уведомления о массовых увольнениях. Работодатели планируют сократить более 6 тыс. человек в период с ноября 2019 по январь 2020 года. www.echochel.ru
ЮФО, Ростовская область	В ПАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс имени Г. М. Бериева» планируется провести массовое сокращение работников. Информацию подтвердили в администрации города. Руководство завода планирует сократить около 800 человек. В основном это управленческий и обслуживающий персонал. www.donnews.ru
ЦФО, Орловская область	С января по 16 октября 2019 года с предприятий Орловской области были уволены 710 сотрудников. Самое большое сокращение произошло в Плещеевской ЦРБ – 67 человек. Второе место по сокращению сотрудников заняло ОАО «Гамма» – 61. В Орловском отделении Сбербанка России уволилось 48 работников; 40 человек покинули «Орловскую хлебную базу № 36» www.oreltimes.ru
УФО, Свердловская область	В Свердловской области руководство «Среднеуральской птицефабрики» уволит 196 человек. Сотрудники получили уведомления о сокращении. www.regnum.ru
УФО, ХМАО	Планируются сокращения в спасательном учреждении ХМАО - «Центроспас-Югория». Сокращают работников аппарата управления, все службы обеспечения работы спасателей, водителей, а также учебный центр. Сейчас в штате управления состоит порядка 150 человек. Около 60 человек уже получили уведомления об увольнении. www.ura.news
ЮФО, Ростовская область	В Ростовской области запланированы массовые сокращения работников ПАО «Тагмет». Всего с начала 2019 года в регионе были уволены почти 6,4 тыс. человек. www.regnum.ru



Раздел 8. Характеристики социально-трудовых конфликтов



■ возникновение СТК ■ события в рамках СТК

Диаграмма 1. Динамика возникновения и развития СТК в 2019 году в недельном разрезе

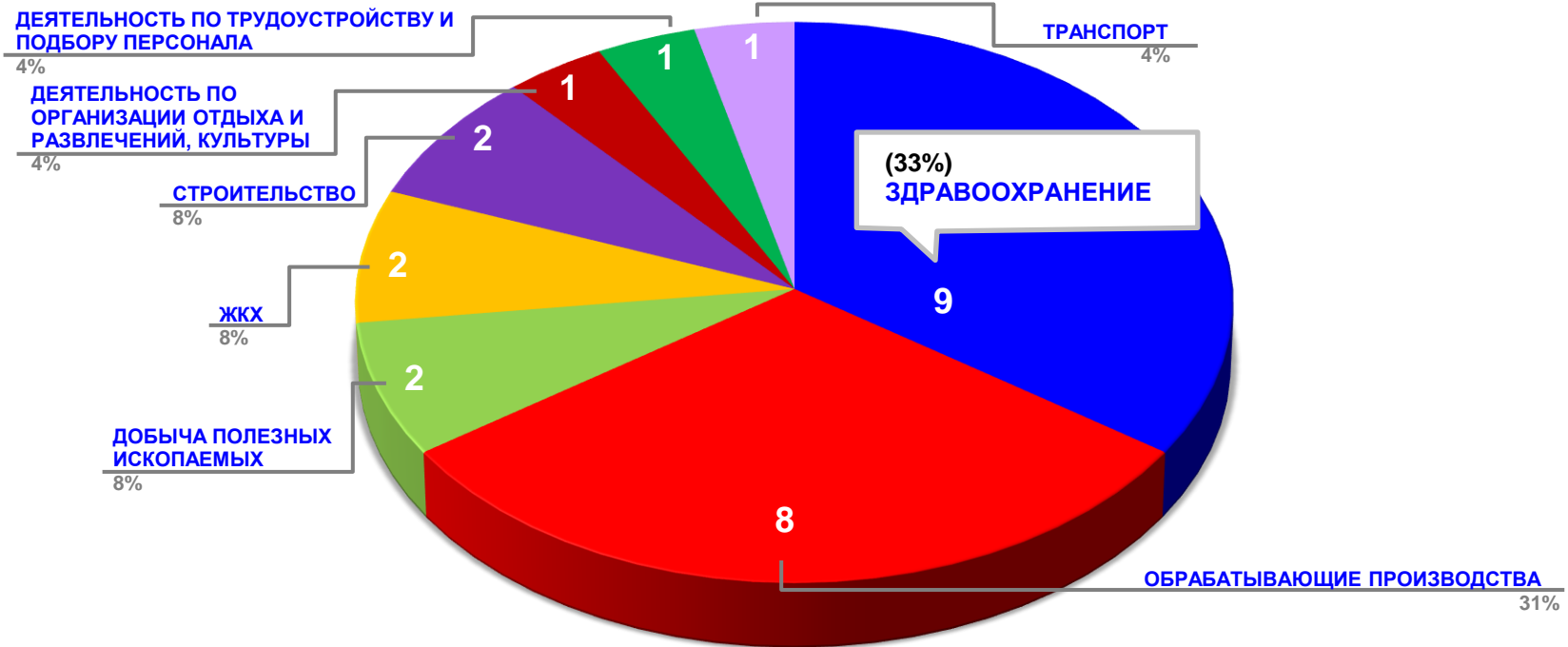


Диаграмма 2. Распределение актуальных СТК по отраслям в РФ за истекшую неделю

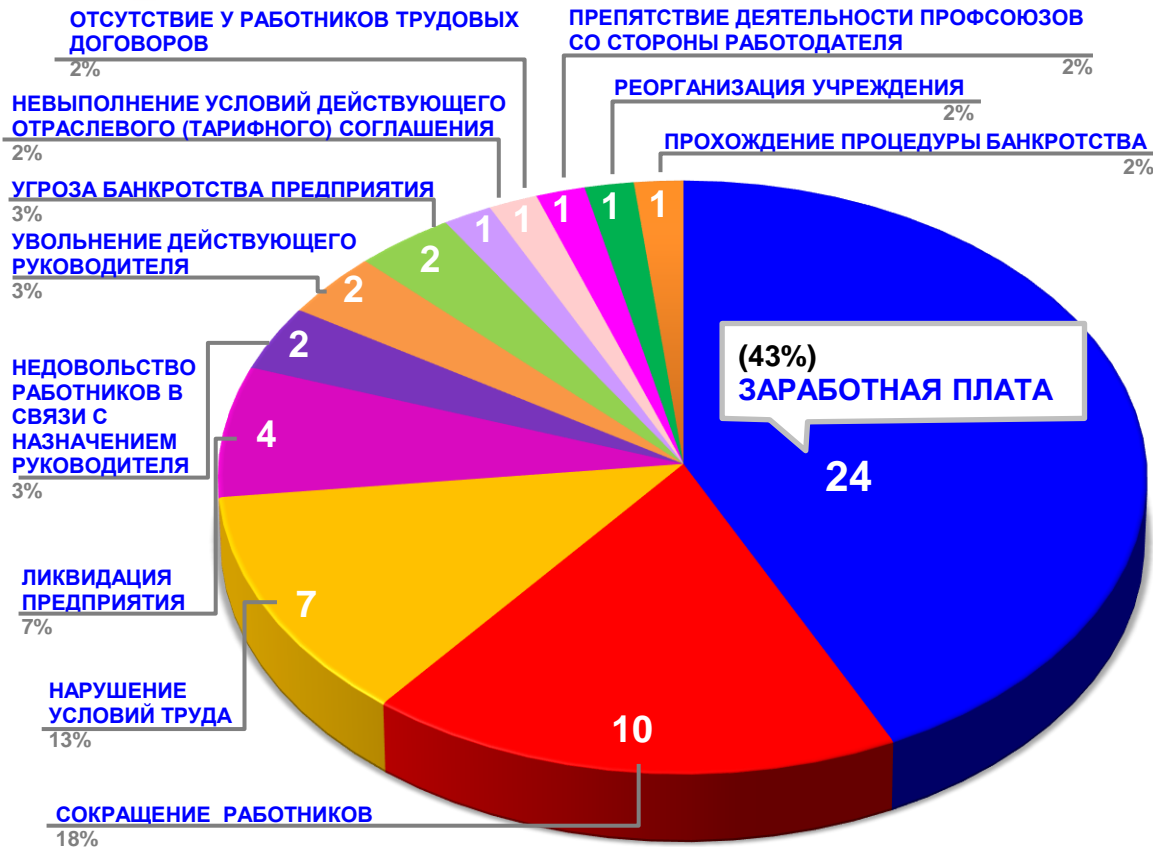


Диаграмма 3. Причины актуальных СТК в РФ за истекшую неделю¹

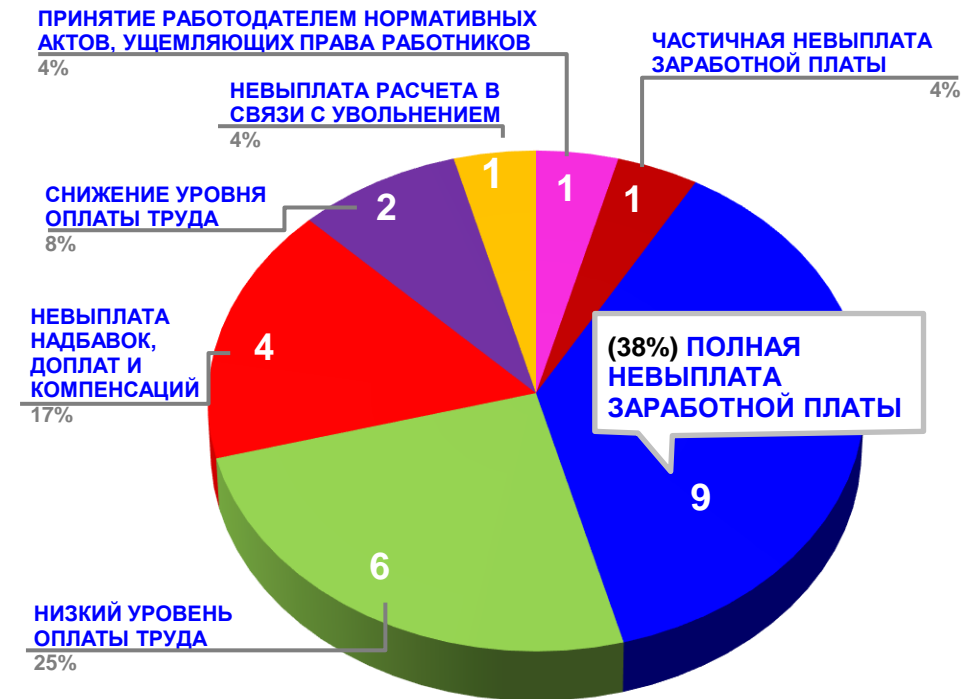


Диаграмма 4. Причины актуальных СТК (разбивка по заработной плате)

¹ В СТК может быть зарегистрировано более одной причины возникновения, поэтому сумма может превышать общее количество конфликтов.



Раздел 9. Главное о социально-трудовых отношениях в РФ за неделю

Министерство труда и социальной защиты РФ опубликовало новые данные еженедельного мониторинга рынка труда в разрезе субъектов РФ, который базируется на официальной информации, представляемой работодателями в органы службы занятости, о планируемых увольнениях работников в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением численности или штата работников, а также введении режимов неполной занятости. Со 23 по 30 октября 2019 года численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась на 0,4 % и составила 644,49 тыс. человек. За неделю снижение численности безработных граждан произошло в 24 регионах. Наибольшее снижение численности безработных граждан наблюдалось в Еврейской автономной области, Брянской, Орловской, Тамбовской областях, г. Севастополе, республиках Алтай, Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике, Краснодарском, Хабаровском краях. В 51 регионе отмечен рост численности безработных граждан. Наибольший рост наблюдался в Магаданской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Сахалинской, Томской областях, Алтайском крае, республиках Калмыкия, Марий Эл, Мордовия. Не изменилась численность безработных в Ненецком, Ханты-Мансийском, Чукотском, Ямало-Ненецком автономных округах, Республике Хакасия, Ивановской, Костромской, Ленинградской, Смоленской, Тульской областях. По состоянию на 30 октября 2019 года суммарная численность работников, находившихся в простое по инициативе администрации, работавших неполное рабочее время, а также работников, которым были предоставлены отпуска по соглашению сторон, составила 91 837 человек.

31 октября 2019 года в Светлогорске Калининградской области состоялось расширенное заседание президиума Государственного совета по теме «О задачах субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения» (<http://www.kremlin.ru>). Впервые к участию в заседании президиума Госсовета, были приглашены представители общественных организаций. ФНПР представляла заместитель председателя Калининградского областного объединения организаций профсоюзов Е. Орлова. Профсоюзы очень волнует качество внедрения профессионального стандарта для младшего медицинского персонала. «После внедрения данного стандарта с 1 января 2020 года может произойти массовое увольнение младшего медперсонала, квалификация которого естественно не везде соответствует требованиям профстандарта. У профсоюзов есть предложение отложить введение данного стандарта для работающих сотрудников младшего медицинского персонала в целях их переобучения, одновременно применяя его для вновь принимаемых сотрудников», - отметила Е. Орлова. В целом, по мнению ФНПР, рассмотрение системных вопросов здравоохранения с участием представителей общественных организаций обозначило острую необходимость решать их с учетом мнения простых врачей и их представителей в профсоюзах. Подобную практику при обсуждении социально значимых тем можно только приветствовать и развивать.

31 октября 2019 года первый заместитель Председателя Правительства РФ, министр финансов РФ А. Силуанов сообщил, что за 5 лет на модернизацию первичного звена здравоохранения будет дополнительно выделено 550 млрд рублей. По итогам заседания президиума Госсовета он заявил: "Позиция губернаторов, которая была определена с учетом двухдневной дискуссии по необходимости выделения ресурсов на модернизацию первичного звена, совпадает с оценками правительства. Это порядка 550 млрд рублей на 5 лет. Это дополнительно к тому, что есть, начиная со следующего года". По его словам, часть суммы уже заложена в бюджет на следующий



год. "На 2020 год хватит 50 млрд рублей. А потом будем уже дополнительно увеличивать соответственно ресурсное обеспечение", — сказал А. Силуанов. Он добавил, что власти намерены модернизировать за 5 лет фельдшерско-акушерские пункты, поликлиники, районные больницы. 90% затрат возьмет на себя федеральный бюджет, 10% — регионы.

6 ноября 2019 года Совет Федерации Федерального Собрания РФ одобрил закон «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления гарантий женщинам, работающим в сельской местности» (www.duma.gov.ru). Согласно статье 423 Трудового кодекса Российской Федерации впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с ТК РФ законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 года N 2014-1 "О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств", применяются постольку, поскольку они не противоречат ТК РФ. Согласно Постановлению Верховного Совета РСФСР от 01.11.1990 N 298/3-1 "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе" в отношении женщин, работающих в сельской местности, с 01.01.1991 установлена 36-часовая рабочая неделя, если меньшая продолжительность рабочей недели не предусмотрена иными законодательными актами. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной продолжительности еженедельной работы (41 час) (пункт 1.3.). В настоящее время, в части сокращённой продолжительности рабочего времени для женщин, работающих в сельской местности, данная норма подзаконного акта является дополнительной гарантией, действующей уже более 28 лет. Однако, имеет место противоречие указанного пункта статье 91 ТК РФ в части нормальной продолжительности рабочего времени, которая составляет 40 часов в неделю. Принятие изменений позволит закрепить в ТК РФ актуальную в настоящее время гарантию женщинам, работающим в сельской местности, исключить имеющиеся противоречия.

6 ноября 2019 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов принял решение о представлении в Совет Государственной Думы законопроекта «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (о юридически значимых сообщениях сторон трудового договора)» (www.duma.gov.ru). Проект федерального закона предлагает ввести в Трудовой кодекс Российской Федерации положения о юридически значимых сообщениях. Юридически значимыми сообщениями являются любые акты взаимодействия между сторонами трудового договора, совершаемые ими в целях передачи определенной юридически значимой информации. Передача одной стороной трудового договора другой стороне сообщения любого содержания (заявление, уведомление, обращение, разрешение, требование и т.д.) влечет соответствующее юридическое последствие, предусмотренное трудовым законодательством. Отсутствие в ТК РФ правил, определяющих порядок доставки юридически значимых сообщений, в том числе в случаях, когда такие сообщения направляются не в виде бумажного документа, создает опасную для трудового правоотношения неопределенность. Новой статьей 15.1 ТК РФ предложено закрепить общие положения о юридически значимых сообщениях, в том числе по вопросу об их форме. Поскольку сейчас активно внедряются в практику взаимодействия сторон трудового правоотношения новые способы коммуникации, то законопроектом предлагается установить, что обмен сообщениями может



быть произведен не только в личном присутствии в одном месте работника и работодателя или при направлении сообщения стороне трудового договора в виде бумажного документа с использованием почтовой связи, но также и с использованием электронных или иных технических средств. Законопроект регулирует два важных вопроса, касающиеся доставки юридически значимого сообщения. Во-первых, вопрос о моменте, с которого юридически значимое сообщение влечет юридические последствия. Таким моментом является момент доставки сообщения адресату. Иными словами, сообщение влечет юридические последствия с момента, когда адресат получил возможность ознакомиться с содержанием сообщения. Во-вторых, предлагает устанавливать отправителя любым способом, позволяющим достоверно определить лицо, отправившее сообщение. Таким способом может быть, например, предварительное указание в трудовом договоре адресов сторон (в том числе адресов электронной почты) для обмена сообщениями. Также способом может выступить использование электронной цифровой подписи (простого сочетания логина и пароля или усиленной квалифицированной подписи), позволяющей достоверно установить отправителя. При этом законопроект предлагает предоставить работнику возможность в одностороннем порядке отказаться от условия об обмене юридически значимыми сообщениями в электронной форме в любой момент после заключения трудового договора, поскольку не все работники могут или желают пользоваться различными электронными устройствами для приема таких сообщений. Еще одной важной новеллой законопроекта являются поправки в статью 67 ТК РФ, согласно которым трудовой договор может быть заключен в том числе и путем обмена документами и информацией в иной форме посредством электронных и иных технических средств. Трудовые договоры и сейчас нередко заключаются путем обмена сторонами по электронной почте отсканированными документами, содержащими образцы подписей сторон, однако ввиду отсутствия прямого указания в ТК РФ на возможность использования электронных и иных технических средств в судебной практике наблюдается различие в подходах к признанию таких договоров заключенными. В целях предотвращения возможных злоупотреблений при ведении переговоров о заключении трудового договора путем обмена юридически значимыми сообщениями законопроектом предусмотрена обязанность работника и работодателя вести себя добросовестно, в том числе не вступать в переговоры о заключении трудового договора при заведомом отсутствии намерения достичь соглашения с другой стороной (поправка в статью 64 ТК РФ).

7 ноября 2019 года Председатель Правительства РФ Д. Медведев встретился с Председателем Государственной Думы В. Володиным, руководителем фракции партии «Единая Россия» в Госдуме С. Неверовым и первым заместителем руководителя фракции А. Исаевым. (www.government.ru). Обсуждались вопросы законотворческой деятельности, а также вопросы совершенствования трудового законодательства. Была достигнута договоренность в начале 2020 года провести обсуждения по теме четырехдневной рабочей недели при участии экспертов, бизнес-сообществ и профсоюзов. Первый заместитель председателя фракции «Единая Россия» А. Исаев: «С председателем обсуждался вопрос о том, чтобы провести на базе Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов в начале следующего года обсуждения этой темы с экспертами, бизнес-сообществом и профсоюзами». По его словам, Д. Медведев обращает внимание не только на то, что четырехдневная рабочая неделя — это очень важная идея, но речь идет о модернизации трудового законодательства в целом с учетом нового образа жизни и работы. «В связи с тем, чтобы развивались новые



технологии, удаленная работа очевидно нуждается в обеспечении защиты прав работников. Это обсуждение будет важным этапом при обсуждении возможных решений», — заметил парламентарий.