



# Позиция

25 июня  
2021 года  
пятница  
№ 12 (1398)

Официальное печатное издание Сахалинского областного союза организаций профсоюзов

Опасности при обсуждении безопасности. Соцпартнёры дискутируют о поправках к X разделу Трудового кодекса РФ

Рабочая группа при комитете Госдумы по труду провела 27 мая очередное заседание, на котором рассматривались поправки к разделу Трудового кодекса об охране труда. На примере обсуждения одного из вопросов показываем, как заинтересованные стороны выстраивают свой диалог и насколько вникают в обсуждаемые проблемы.

## ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ

Для начала напомним: 26 января Госдума приняла в первом чтении законопроект, по сути, переписывающий X раздел Трудового кодекса - об охране труда. Как утверждают в Правительстве, инициатива направлена на "формирование "профилактической модели" обеспечения безопасности работников на производстве". А также - "на повышение уровня культуры безопасности труда".

Планируется ввести на законодательном уровне "рискориентированный подход" - фетиш ведомства еще с 2012 года. Суть подхода в том, чтобы делать упор на предотвращение несчастного случая или болезни вместо выплаты компенсаций за уже случившееся несчастье. Считается, что так работодателю выгоднее, а работнику - безопаснее. Кроме того, как объяснял ранее замминистра труда **Алексей Вовченко**, при принятии закона средства индивидуальной защиты будут выдаваться работнику исходя "не из наименования его профессии, а в зависимости от имеющихся на рабочем месте вредных производственных факторов". Тут, кстати, одна из точек преткновения профсоюзов с соцпартнёрами: без нарабатанной практики трудно поверить в эффективность такого подхода.

Профсоюзы, в принципе, не против законопроекта в целом. Как и комитет Госдумы по труду, как и работодатели с Правительством (последнее, в конце концов, является инициатором изменений). Однако на стадии подготовки документа к первому чтению к нему возникло так много вопросов, что при комитете по труду была создана специальная рабочая группа из представителей всех заинтересованных сторон - чтобы снять вопросы и противоречия ко второму чтению.

27 мая рабочая группа встретилась в очередной раз.

## ЧТО МОЖНО УЗНАТЬ

Как сообщил коллегам глава рабочей группы, первый зампред комитета по труду **Михаил Тарасенко**, "очень нервную реакцию" вызывает у профсоюзов положение о том, что наличие СИЗ при спецоценке условий труда может снизить класс вредности. Для наглядности депутат даже включил видеоролик "Почти как в офисе", который разместили недавно на Youtube активисты Челябинского обкома Горно-металлургического профсоюза России (ГМПР). В нём рабочие, помимо уже названного пункта про класс вредности, выражают обеспокоенность и другими вопросами.

## СПРАВКА

Чем обеспокоены активисты ГМПР:

- Применение качественных средств индивидуальной защиты может лишить работников дополнитель-

ных гарантий и компенсаций, положенных за "вредность";

- Новая трактовка термина "Безопасные условия труда", предложенная Правительством, включает применение СИЗ. Это неправильно: безопасность условий труда должна определяться совокупностью вредных и опасных факторов, а не качеством защиты от них;

- Введение отдельных поправок в X раздел Трудового кодекса создаст предпосылки для злоупотреблений работодателем при расторжении трудовых отношений с работником - по результатам расследования лёгких несчастных случаев, медосмотров и проверки знания требований охраны труда;

- Изменения в X разделе ТК ("Охрана труда") могут создать условия для новых трактовок терминов и формулировок в трудовых отношениях не в пользу работников;

- Дополнительную оплату за вредные условия труда можно будет отменить, работников могут самостоятельно заставить покупать СИЗ, добиваться возмещения ущерба здоровью придётся лишь в судебном порядке.

Зам. главного технического инспектора труда ФНПР **Алексей Безюков** сосредоточил внимание собравшихся на одной из формулировок законопроекта, которая не устраивает профсоюзы. Речь идёт о дополнении в ст. 229.2 ТК - там к определению о грубой неосторожности застрахованного добавляется фраза "то есть осознанное нарушение застрахованным требований охраны труда". И ряд депутатов (включая глав подмосковного и свердловского региональных профобъединений - **Валентину Кабанову** и **Андрея Ветлужских**) предлагают исключить из проекта закона то, что мы дали в кавычках.

- Расшифровка в такой редакции понятия грубой неосторожности приводит к тому, что любое нарушение любого требования охраны труда, любого пункта инструкции, являясь осознанным нарушением, будет признаваться грубой неосторожностью, - объясняет позицию ФНПР **Алексей Безюков**. - Мы считаем, что данная расшифровка усугубит ситуацию с пониманием грубой неосторожности, будет вносить противоречия с сегодняшней судебной практикой и позволит работодателю любое нарушение расценивать как грубую неосторожность со всеми вытекающими последствиями - по возмещению вреда и так далее.

## РАСКАВЧИТЬ ПОЗИЦИИ

С профсоюзным техинспектором труда не согласен **Алексей Окуньков**, исполнительный директор Ассоциации промышленников горно-металлургического комплекса России (АМРОС):

- Осознанность должна быть доказана. Нельзя так просто взять и сказать человеку: "Ты осознанно нарушил", - парировал **Окуньков**. - И там [в законопроекте] речь-то дальше идёт: "...с учётом [мнения] профсоюзной организации..." Не видим здесь абсолютно каких-то организационных опасностей для работников. То есть какая-то опасность, пусть не "чрезмерная", всё-таки в оспариваемом профсоюзами определении заложена?

- Вопрос здесь в мере грубости, а не в осознанно-

сти, - отвечал **Алексей Безюков**. - Если бы определению давалось просто неосторожности - любой - это одно. А здесь именно грубая неосторожность выделена в отдельную категорию.

- Не могу согласиться, **Алексей Евгеньевич**, - возражал **Алексей Окуньков**. - Здесь надо доказать и осознанность, и грубость.

**Михаил Тарасенко**, в свою очередь, напомнил представителю работодателей, что единственное определение есть в том же Трудовом кодексе: грубое нарушение - это осознанное нарушение правил техники безопасности. "Поэтому - что здесь доказывать, когда вы подвели уже сюда теорию", - заключил депутат.

- Вы говорили, что надо будет доказывать осознанное нарушение, - обратился к профсоюзной стороне директор департамента условий и охраны труда Минтруда **Георгий Молебнов**. - А как доказать грубую неосторожность? Мы даём какую-то дефиницию, а вы её убираете...

Эксперт РСПП по защите трудовых прав, советник гендиректора АО "МХК "Еврохим" **Валерий Корж** "в очередной раз" призывал представителей профсоюзов "цитировать формулировки до конца". И процитировал сам: нарушение является (по проекту) грубым, если оно также "содействовало возникновению или увеличению вреда", причинённого работнику. Кроме того, указал **Валерий Корж** вслед за **Алексеем Окуньковым**, каждый инцидент должен расследоваться комиссией, а не просто виновный назначается работодателем.

- Это детализация, никаких нарушений прав здесь нет, - настаивает чиновник.

Представители профсоюзов тут же напомнили, что в комиссиях, разбирающих несчастные случаи, часто большинство за представителями работодателей. **Алексей Окуньков**, наоборот, сделал профсоюзным инспекторам комплимент: дескать, видал и таких, которые могут настаивать на правоте работника и в одиночку. С этим профсоюзной стороне не только неловко не согласиться (не очень корректный приём использовал промышленник), но и трудно: сами таких специалистов видели. Но разве это должно быть нормой - один против всех?

Рабочая группа заседала еще довольно долго - и по этому вопросу, и по нескольким другим поправкам к законопроекту. Описанное здесь обсуждение привело к тому, что вопрос будет решаться уже на заседании комитета, при рекомендации тех или иных поправок ко второму чтению. Но **Михаил Тарасенко** пообещал, что стороны соцпартнерства будут приглашены на заседание и смогут влиять на позицию депутатов.

Так или иначе, приведённые выше диалоги и мнения показывают, на наш взгляд, что обсуждение новой редакции X раздела ТК ведётся не просто детально, а даже дотошно. Но радоваться мы этому будем (или не будем), когда закон будет принят окончательно.

По материалам центральной профсоюзной газеты России "Солидарность"

## Президент подписал закон о мерах поддержки семей с детьми



Президент Российской Федерации **Владимир Путин** подписал закон о мерах поддержки семей с детьми и беременных. Документ опубликовали на портале правовой инфор-

мации.

С 1 июля неполным семьям, в которых есть дети от 8 до 17 лет, назначат ежемесячные выплаты в размере половины детского прожиточного минимума в регионе - в среднем по стране это 5,6 тыс. рублей. Женщинам, вставшим на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до 12-ти недель), будет с 1 июля 2021 года выплачиваться не единовременное, а ежемесячное пособие в размере 50% величины прожиточного минимума (ПМ), установленного в регионе. Кроме того, размер пособия будет ежегодно увеличиваться вместе с ростом ПМ. Право на такое пособие будут иметь женщины, у которых размер среднедушевого дохода их семей не превышает величину прожиточного минимума.

Также с 1 сентября 2021 года больничный по уходу за ребенком в возрасте до 7 лет включительно будет оплачиваться мамам в размере 100% от заработка. По действующему законодательству полная компенсация полагалась только тем женщинам, которые проработали больше 8 лет. Закон вступил в силу в день опубликования.

Напомним, Президент России **Владимир Путин** объявил о подготовке к 1 июля целостной программы поддержки семей с детьми в ходе ежегодного послания Федеральному собранию 21 апреля.

По материалам центральной профсоюзной газеты России "Солидарность"

## О ключевых вопросах организационной, правозащитной и информационной работы, роли и функциях уполномоченных по охране труда поговорили в ходе заседания Совета председателей "первичек" учреждений здравоохранения

27 мая в Доме Союзов г. Южно-Сахалинска состоялось первое в текущем году заседание Совета председателей первичных организаций профсоюза работников здравоохранения России, трудящихся в Сахалинской области.

В работе Совета приняли участие 34 председателя первичных профсоюзных организаций из Южно-Сахалинска, Корсакова, Невельска, Долинска, Поронайска, Смирных, Макарова, Холмска, Анивы, Сокола, Троицкого.

С информацией о состоявшемся в апреле текущего года VI съезде Профсоюза работников здравоохранения РФ, его Постановлениях, об изменениях в Устав Профсоюза, принятой съездом Резолюции выступила делегат съезда, председатель Сахалинской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ **Наталья Александрова**.

Кроме того, Советом рассмот-

рены вопросы организационной, правозащитной и информационной работы профкомов первичных профорганизаций, состоялся обмен опытом и определены задачи первичных профсоюзных организаций на 2021 год.

В этот же день региональным агентством по труду и занятости населения в рамках проводимых мероприятий месячника охраны труда в Сахалинской области для профсоюзных уполномоченных по охране труда учреждений здравоохранения Сахалинской области проведен обучающий семинар, на котором были рассмотрены вопросы о роли и функциях уполномоченных по охране труда в системе управления охраной труда в учреждениях здравоохранения, изменения законодательства в сфере охраны труда.

До слушателей семинара доведена информация о новом порядке проведения обязательных медицинских осмотров, который вступил в силу с 1 апреля 2021 го-



да, в том числе о минимизации расходов на их проведение, об оформлении документов в новой редакции и лицах (работниках), подлежащих медицинским осмотрам.

Также в ходе семинара были рассмотрены вопросы пропаганды здорового образа жизни в трудовых коллективах и внедрения корпоративных программ укрепления здоровья работников. Кроме того,

специалисты агентства рассказали о действующем законодательстве о специальной оценке условий труда, ожидаемых изменениях порядка обучения по охране труда, обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, напомнили о действиях работодателей в связи с изданием новых правил по охране труда.

## ВАЖНО! О заработной плате работников учреждений здравоохранения



25 мая 2021 года на совещании в Минтруда с участием представителей Минздрава России и ЦК Профсоюза, 26 мая 2021 года на Рабочей группе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК) и 28 мая 2021 года на РТК был обсужден и одобрен **проект постановления Правительства РФ «О реализации пилотного проекта в целях утверждения требований к аспектам оплаты труда медицинских работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения»**.

В ходе обсуждения представителями Профсоюза было обращено внимание на то, что проект не предусматривает конкретные структурные и размерные параметры составных частей заработной платы, что не позволяет прогнозировать результативность его реализации. Рассматриваются лишь основные принципы формирования заработной платы и организационные вопросы проведения пилотного проекта.

Позиция профсоюзной стороны РТК зафиксирована в решении РТК 28.05.2021 года.

Зафиксирована и необходимость участия Профсоюзов в разработке проектов нормативных правовых актов по данному вопросу, а также поэтапной информации Российской трехсторонней комиссии Минтруда и Минздрава о ходе реализации пилотного проекта.

### По самому проекту:

- Реализация в 2021 – 2022 годах в Якутии,

Белгородской, Курганской, Омской, Оренбургской, Тамбовской областях и в г. Севастополе;

- Система оплаты труда регламентирует порядок и условия исчисления заработной платы только медицинских работников ...по мнению Профсоюза – это вызовет существенную диспропорцию в условиях оплаты труда медицинских работников с иными категориями работников учреждения, обеспечивающих организационное, финансово-экономическое, техническое, технологическое оказание медицинской помощи.

Проектом предусматривается ряд позиций по обеспечению гарантий в структуре и размерах составных частей заработной платы.

### В части формирования окладов:

Правительством РФ будут утверждены:

Единая расчетная величина для установления окладов. Профсоюз настаивает – не ниже МРОТ, с ежегодным пересмотром её величины;

Коэффициенты сложности, обеспечивающие дифференциацию окладов в зависимости от сложности труда, - группы должностей работников по сложности труда (прилагается "отход" от профессиональных квалификационных групп с учётом предложений Профсоюза и Минздрава по увеличению дифференциации должностей, исходя из сложности и специфики профессиональной деятельности, квалификации работников. Предлагается реализовать неоднократное предложение Профсоюза о включении в единую структуру групп медицинских работников специалистов с немедицинским образованием, предусмотренных Номенклатурой должностей медицинских и фармацевтических работников (п. 1.3 Приложения к приказу Минздрава РФ от 20.12.2012 года № 1183 н);

Региональные коэффициенты, учитывающие экономическую дифференциацию субъектов РФ.

В части установления выплат компенсационного и стимулирующего характера:

Правительством РФ будут установлены:

- единые перечни выплат компенсационного

и стимулирующего характера;

- единые размеры выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Субъектам РФ предоставлено также право:

Устанавливать иные выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

В учреждениях могут устанавливаться дополнительные выплаты стимулирующего характера за счёт средств от приносящей доход деятельности.

Предусмотрена норма, гарантирующая не снижение суммы выплат заработной платы в рамках реализации пилотного проекта по сравнению с суммой выплат по действующей системе оплаты труда!

Будут определены источники и объёмы финансирования пилотного проекта и Требования к системе оплаты труда по результатам пилотного проекта для реализации в целом по РФ.

### Этапы реализации пилотного проекта:

Подготовительный – анализ действующей системы оплаты труда (июнь-август 2021 года);

Этап подготовки предложений по параметрам систем оплаты труда, определение источников и объёмов финансирования (до 30.07.2021 года);

Этап внедрения систем оплаты труда в учреждениях, участвующих в пилотном проекте (ноябрь 2021 года – март 2022 года);

Доклад по итогам реализации пилотного проекта – до 30 июня 2022 года.

Сроки перевода медицинских работников на новые условия оплаты труда в соответствии с утвержденными требованиями будут определены Планами мероприятий субъектов РФ и Федеральных органов исполнительной власти, по согласованию с Минздравом России, Минтруда России и ФФОМС.

**Информация предоставлена на основании материалов, подготовленных отделом экономической работы и оплаты труда аппарата ЦК Профсоюза работников здравоохранения России.**

**О том, как создать первичную профсоюзную организацию, Вы можете узнать на нашем сайте [www.sakhprof.ru](http://www.sakhprof.ru) или по телефону (4242) 72-72-44**

**О фактах нарушения трудового законодательства можно сообщить по телефону «горячей линии»: (4242) 72-72-62**

Редактор и составитель выпуска — Я.А. Максимов. Периодичность выхода: 2 раза в месяц. Тираж: 360 экземпляров.

Распространяется бесплатно. Не является средством массовой информации.

Адрес: г. Южно-Сахалинск, пр-т Мира, 113, к. 41. Телефон/факс: (4242) 72-72-29. E-mail: [sakhprof.press@mail.ru](mailto:sakhprof.press@mail.ru). Интернет-сайт: [www.sakhprof.ru](http://www.sakhprof.ru).

Перепечатка сообщений допускается по согласованию с редактором, ссылка на печатное издание или сайт — обязательны.