



Позиция

20 августа
2021 года
пятница
№ 16 (1402)

Официальное печатное издание Сахалинского областного союза организаций профсоюзов

ФНПР заявила о несоблюдении социальными партнерами обязательств Генерального соглашения и предложила свои правки в проект Единого плана развития России



В Москве состоялось заседание Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Заседание проходило в формате видеоконференции. На повестке дня – семь вопросов и восьмой под названием «Разное», с которого началось заседание.

На этот раз он включал в себя заявление профсоюзной стороны РТК о несоблюдении социальными партнерами обязательств Генерального соглашения.

Речь шла о постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2393 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2021 год». Данный документ, отметил председатель ФНПР Михаил Шмаков, был принят без рассмотрения в Российской трехсторонней комиссии, что является нарушением конституционного принципа социального партнерства. Также без предварительного согласования с социальными партнерами и рассмотрения на заседании Комиссии приняты Концепция цифровой и функциональной трансформации социальной сферы на период до 2025 года и Федеральный закон о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Заявление профсоюзов было принято к сведению и работа РТК продолжилась далее.

Члены РТК договорились, что решения по нескольким вопросам можно зафиксировать без дополнительного обсуждения. Например, стороны РТК поддержали проект постановления Правительства РФ, которым утверждается Положение об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. Документом, в том числе, закрепляются положения об установлении минимального размера пособия по временной нетрудоспособности не ниже МРОТ, установленного на федеральном уровне, а в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к зар-

ботной плате, - не ниже МРОТ с учетом этих коэффициентов.

Участники заседания поддержали продление до 31 декабря 2021 года временных правил регистрации граждан в целях поиска работы и в качестве безработных. Эти правила были приняты в 2020 году в связи с распространением коронавируса. Они предполагают, в частности, дистанционную регистрацию граждан в органах службы занятости, если в регионе введен режим повышенной готовности.

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» - с 1 января 2022 года МРОТ предполагается установить в размере **13 617 рублей** в месяц - тоже был поддержан, однако у профсоюзной стороны РТК имелись предложения и на этот счет.

Так, профсоюзы отметили, что повышение уровня жизни населения и сокращение бедности невозможно без ускоренного роста минимальных гарантий по заработной плате. В связи с этим профсоюзы предложили ежегодно увеличивать соотношение минимального размера оплаты труда и медианной заработной платы.

Профсоюзная сторона РТК не поддержала в текущей редакции проект постановления Правительства РФ «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Одной из причин такого решения стало то, что документ не соответствует Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле.

Одним из важнейших вопросов заседания был проект «Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года», предполагающий также разработку программ на перспективу до 2030 года. Этот документ направлен на достижение национальных целей развития РФ, определенных Указом Президента России от 21 июля 2020 г. № 474.

По мнению профсоюзов, проект Единого плана обладает целым рядом существенных недостатков, и ФНПР подготовила свои предложения.

Расскажем коротко о некоторых из них.

Повышение и индексация заработной платы, налогообложение

В документе предусмотрено ежегодное увеличение средств на повышение заработной платы работников федеральных учреждений. Однако при установленных в проекте Единого плана объемах финансирования рост реальной заработной платы таких работников составит не более 101% в

год, тогда как целевой темп роста заявлен в размере 102,5%. Таким образом, получается, что целевой рост реальной заработной платы федеральных бюджетников возможен лишь в случае сокращения их численности.

Очевидно, что дополнительные средства требуются и для мероприятий по развитию отраслевой системы оплаты труда сферы здравоохранения.

Профсоюзная сторона РТК отметила, что в случае отсутствия опережающего роста заработной платы на федеральном уровне бюджетной сферы должен быть больший прирост в частном секторе и в бюджетной сфере на региональном и муниципальном уровнях. Однако мер, направленных на повышение заработной платы в данных секторах экономики, в проекте Единого плана нет.

Профсоюзы предлагают законодательно закрепить обязанность работодателей осуществлять ежегодную индексацию заработной платы работникам (в том числе, если этот работник - пенсионер) в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Кроме того, обязательная ежегодная индексация заработной платы должна производиться для всех категорий трудящихся, независимо от формы собственности организации-работодателя.

Также предложены меры в сфере фискальной политики: исключение из налогооблагаемой базы суммы, равной МРОТ; развитие прогрессивной шкалы налогообложения.

МРОТ и прожиточный минимум

Есть замечания и к установлению уровня прожиточного минимума населения и МРОТ. Повышение данных показателей на будущий год теперь зависит от роста доходов населения аж в позапрошлом году. В 2020 году доходы граждан падали, а значит и величина прожиточного минимума в 2022 году в реальном исчислении снизится по сравнению с 2021 годом. А так как величина прожиточного минимума используется для установления размеров социальных пособий, то возникает угроза стагнации бедности в незащищенных слоях населения. В связи с этим профсоюзная сторона РТК предлагает предусмотреть ежегодное увеличение соотношений величины прожиточного минимума населения и величины медианного среднедушевого дохода, а также МРОТ и медианной заработной платы.

Вместе с тем, профсоюзы настаивают на недопустимости включения в МРОТ компенсационных и стимулирующих выплат, установления оклада ниже МРОТ.

Самозанятые

В проекте прогнозируется увеличение численности индивидуальных предпринимателей и самозанятых до 25 млн. человек, что составит 34,7% от 72 млн. человек, за-

нятых в экономике. Численность же наемных работников, по оценке профсоюзов, сократится с 58 млн. до 47 млн. человек.

По мнению ФНПР, заявленное в проекте Единого плана увеличение численности самозанятых граждан не должно осуществляться за счет сокращения численности работающих по трудовому договору.

Государственные инспекторы труда

За последние 20 лет численность государственных инспекторов труда в России сокращена почти в два раза – до 1820 человек. Все это происходит на фоне расширения неформальной занятости, оказывающей давление на традиционные трудовые отношения. Программная реформа предполагает двукратное сокращение и без того недостаточного инспекторского состава.

По мнению профсоюзов, данная тенденция непременно приведет к снижению качества обеспечения государственных прав и гарантий работников.

Санаторно-курортная реабилитация

Важным направлением сохранения здоровья граждан, особенно в условиях пандемии, является система оздоровления и реабилитации в рамках санаторно-курортного комплекса. Однако соответствующие меры поддержки в проекте Единого плана отсутствуют. Поэтому профсоюзной стороной РТК предлагается установить финансирование реабилитации переболевших коронавирусом работников за счет бюджетных средств, а также рассмотреть вопрос о развитии систем оздоровительного отдыха в РФ, как взрослого, так и детского.

Миграционная рабочая сила

Еще один спорный вопрос в проекте Единого плана – интеграция миграционной рабочей силы в российскую экономику. В проекте отмечено, что «в условиях значительной естественной убыли миграция является важным источником восполнения трудовых ресурсов страны». Профсоюзная сторона РТК считает, что качественный миграционный прирост за счет высококвалифицированных иностранных работников невозможно обеспечить без существенного повышения уровня дохода и заработной платы в России по сравнению с другими странами, которые могут привлекать высококвалифицированные трудовые кадры. Ориентироваться в первую очередь, как отмечают профсоюзы, нужно на создание стимулов для привлечения в РФ бывших соотечественников, а также русскоязычного населения и групп мигрантов, социально и культурно адаптированных к условиям жизни России.

По информации интернет-сайта Федерации Независимых Профсоюзов России fnpr.ru

Каждая погода - благодать?!

Если в рабочем помещении температура достигла 28,5 градусов, требуйте сокращения рабочего дня!

В то время, как сахалинская погода текущим летом бьет все мыслимые и немыслимые температурные рекорды, областной союз организаций профсоюзов напоминает, прежде всего, работодателям региона об их обязанности в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса РФ обеспечить своим сотрудникам нормальные условия труда на каждом рабочем месте, соответствующие требованиям охраны труда.

Отметим, что продолжительность рабочего времени при отклонении температуры воздуха от нормы установлена СанПиН.

Так, **допустимая температура на рабочем месте не должна превышать 28 градусов.**

Если в рабочем помещении температура достигла 28,5 градусов, то рекомендуется сокращать продолжительность рабочего дня на один час. При повышении температуры до 29 градусов – на два часа, при температуре 30,5 градусов – на четыре часа. Если температура равна 33 градусам, работу следует прекратить.

При этом для работников, выполняющих работы, связанные с постоянным перемещением

(ходьбой), умеренными и значительными физическими нагрузками, переноской и перемещением тяжестей, продолжительность рабочего дня сокращается при достижении более низких температур (26,5 градусов - 27,5 градусов).

Сокращение рабочего времени из-за жары может оформляться как простой по вине работодателя, так как именно работодатель не обеспечил приемлемые условия труда в рабочих помещениях (кондиционирование).

Время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не ме-

нее двух третей средней заработной платы работника.



Трудящиеся - без путевок. Профсоюзы - без санаториев?



В течение уже недолгого времени профсоюзные санатории могут сменить собственника, перейдя в частные руки. Одновременно по всей стране могут быть принудительно ликвидированы хозяйственные общества, созданные профсоюзными структурами любого уровня. На первом этапе это приведет к тому, что оздоровление экономкласса, которое по льготным ценам предоставляли профсоюзные здравницы работникам, будет в России ликвидировано. А на втором этапе - к качественному снижению экономических и, как следствие, организационных возможностей профсоюзных структур. Эта схема не является секретом - она опубликована в СМИ. Более того, ее авторы, по сути, заимствовали ее из иностранного опыта, который сейчас пытаются реализовать власти Украины.

ВОДА И ВЛАСТИ

Пару лет назад российские профсоюзы столкнулись с попыткой «аккуратного изъятия» части своей собственности. На тот момент вопрос касался минеральных вод, что текут, извините за повтор, на Кавказских Минеральных Водах. Дело в том, что тамашняя вода не только используется при лечении в профсоюзных здравницах, но и легко пьется отдельно. Появились предложения отдать эту самую профсоюзную воду достойным, уважаемым людям. Естественно, профсоюзы этих людей не уважили. Тогда люди начали публично задавать вопросы, почему, собственно, эта вода (и здравницы) имеет отношение к профсоюзам.

Было отдельное постановление Генерального совета ФНПР от 30 октября 2019 года, адресованное Совету Федерации: «Федерация Независимых Профсоюзов России открыто и легально с 1992 года владеет, пользуется и распоряжается профсоюзным имуществом, - то есть является законным собственником имущества, которое было передано ФНПР Всеобщей Конфедерацией Профсоюзов после распада СССР. Российская Федерация никакого имущества в собственности профсоюзам не передавала. При этом профсоюзы России в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и в соответствии с Конвенциями МОТ совершали и совершают законные сделки по распоряжению своим имуществом, которые не вызвали возражений у различных контролирующих органов, в разное время регистрировавших эти сделки. ...По-видимому, появились какие-то новые обстоятельства, которые нам хотелось бы знать и учитывать в своей деятельности».

Новые обстоятельства появились уже на следующий день после заседания Генсовета: 1 ноября 2019 года в штаб-квартиру ФНПР пришли представители Главного управления МВД по Северному Кавказу, которые, воспользовавшись командировкой всех выборных руководителей ФНПР, по поручению прокуратуры изъяли документы широким бреднем - касающиеся и собственности, и принятых организационных решений.

Далее прокуроры пытались найти криминал в захваченных бумагах, а профсоюзы пытались понять, чего они добиваются. Поэтому фраза из Первомайской профсоюзной резолюции 2020 года «Мы становимся свидетелями правового нигилизма. Совет Федерации превышает свои полномочия. Прокуроры нарушают законы», за которую высказалось больше 12 млн. человек, имела под собой более чем содержательные основания.

Однако, не найдя, вероятно, какой-то «уголовщины» в отобранных документах, уже в 2020 году межрайонная инспекция ФНС России № 11 по Ставропольскому краю обратилась в суд с внезап-

ным требованием: ликвидировать ООО «Курортное управление (холдинг) г. Кисловодск».

ЧТО ЗА ХОЛДИНГ?

В советское время профсоюзы управляли своими санаториями и строили новые здравницы. СССР закончился, и началась свободная Россия. В рамках завершения «лихих 90-х» государство в лице Правительства приняло постановление «О разграничении прав собственности на имущество санаторно-курортных объектов, расположенных в курортном регионе Кавказские Минеральные Воды» и на основании его заключило Соглашение с ФНПР, в котором перечислялось профсоюзное имущество и то, которое профсоюзы признают государственным. Как говорится, «без шума и пыли».

На Кавминводах здравницы были и остаются в собственности двух профсоюзных структур: федеральной - ФНПР и региональной - Федерации профсоюзов Ставропольского края. Для управления этими здравницами ФНПР и ФПСК и создали в 2005 году ООО «Курортное управление (холдинг) г. Кисловодск», в котором ФНПР принадлежит 85 долей, а ФПСК - 15. Соответственно, ООО, целиком созданное профсоюзами, получило в распоряжение профсоюзные объекты на Кавминводах.

Не страшно? Да вроде бы нет. Потому что «посторонних лиц» не было и нет - только профсоюзы в числе акционеров.

Может, управляли плохо? Вообще-то за период с 2011 по 2019 год холдинг заплатил налогов примерно на 1,8 млрд. рублей и стал крупнейшим налогоплательщиком региона Кавминводы.

А что же члены профсоюзов? За эти годы сотни тысяч членов профсоюзов смогли отдохнуть в профсоюзных санаториях с профсоюзной скидкой. Причем если в советское время профсоюзы платили за путевки деньгами соцстраха, которым тогда управляли, то сейчас - скидка была именно что профсоюзная.

Если довольны бюджет и отдыхающие - в чем проблема?

ОТКРЫТИЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Налоговая служба внезапно решила, что профсоюзы в России не имеют права создавать ООО для распоряжения своим имуществом. По мнению налоговиков, профсоюзы могут создавать только банки (которые для спекуляций и процентов, а не для хранения мелочи).

Для понимания: до сих пор полемика была вокруг степени отчетности профсоюзов перед государственными органами, но не о том, что профсоюзы ограничены в праве управлять имуществом так, как считают нужным. Налоговая служба внесла такое радикальное новшество. Анекдот заключается еще и в том, что годом раньше этого иска Инспекция ФНС по г. Кисловодску вручила Холдингу благодарственное письмо за добросовестный труд, совместную плодотворную работу по своевременному пополнению бюджета России.

Что происходило дальше? Было несколько судов. Сначала судьи в иске отказали. Ничего нового в этом отказе не было: к настоящему моменту суды уже 53 раза отказывали прокуратуре в ее разных претензиях к профсоюзному имуществу. Но потом... внезапно суд согласился с доводами, что-де никаких ООО для профсоюзной собственности. И постановил ликвидировать холдинг.

Не страшно? Тогда вы просто не понимаете. Организация в состоянии ликвидации - это не просто пометить пару бумажек. На 2021 год заключено и исполняется только госконтрактов на полмиллиарда рублей. У 22 профсоюзных санаториев должны быть расторгнуты договоры аренды, а это повлечет отзыв медицинских лицензий и возможное увольнение 6000 сотрудников. То есть исполнением данного решения «свободного и независимого» суда экономике профсоюзных санаториев уже нанесен ущерб. С перспективой полной ликвидации системы профсоюзных путевок. Для чего это делается?

Интересно то, что никто, в общем-то, ничего не скрывает. Простая двухходовая схема. Местные ставропольские издания описывают ее с простодушной откровенностью.

Пункт 1

«Речь о санаториях, лечебницах, курортных объектах в городах КМВ, на свою беду попавших в руки «эффективных менеджеров». И теперь представители власти бьются в судах за возвращение здравниц народу» (31.05.2021, интернет-издание «Блокнот Ставрополя»).

Пункт 2

«Поэтому, скорее всего, оказавшись ненадолго в реестре госсобственности, санаторным объектам, пока еще считающимся профсоюзной собственностью, самой судьбой предопределено ... пройти процедуру приватизации. Только на этот раз доход от реализованного имущества должен будет поступить в бюджет страны, а не в карманы частника, пусть даже и обладающего профсоюзным билетом» (10.06.2021, «Ставропольский репортер»).

Итого: представители власти бьются за «возвращение здравниц народу» на короткое время перед - «самой судьбой» предопределенной - последующей приватизацией. Приватизация - это же тоже передача народу. Просто совсем небольшой его части. Возможно, этой «самой судьбе» и перепродадут. Какая там у нас фамилия судьбы?

УКРАИНА НЕ РОССИЯ?

Если «свободная налоговая служба» из Ставропольского края считает, что это она сама все так хорошо придумала или ей хорошо подсказали, - это она заблуждается. Потому что сейчас на Украине примерно таким же образом тамошняя власть пытается отжать собственность украинских профсоюзов. Подтверждая тем самым, что борцы в госорганах за «возвращение здравниц народу» путем последующей приватизации не знают границ.

И последняя вишенка на торте. Как вы думаете - удивительное решение о том, что профсоюзы в России не могут управлять имуществом через ООО, бьет только по холдингу ФНПР и ФПСК на Кавминводах? Во многих регионах России есть профсоюзные санатории, которые управляются именно таким образом. В России, конечно, не англосаксонское, не прецедентное право. Но когда надо, оно становится очень прецедентным.

То, что происходит, по моему мнению, - одновременно и уничтожение системы оздоровления трудящихся (сейчас требование для профсоюзной скидки - профсоюзный билет), и уничтожение части экономической базы профсоюзов. Взносы, конечно, останутся. И профсоюзы выживут. А вот дешевое и эффективное оздоровление трудящихся в профсоюзных санаториях в результате выполнения схемы «национализация и новая приватизация» может уйти в прошлое для сотен тысяч российских работников.

Остается только рассчитывать на здравый смысл руководства государства, которое остановит правовой беспредел со стороны, извините за каламбур, правовых органов. Так сказать, «девушки, уймите вашу мать». В последней фразе запятую можно переставить.

P.S. Накануне сдачи номера газеты пришло хорошее известие - очередная судебная инстанция поддержала профсоюзную позицию, отменила решение о ликвидации Курортного управления и вернула дело в суд первой инстанции. То есть тяжба будет продолжена. С другой стороны, претенденты на профсоюзное имущество, пытаются повлиять на суд, начали сейчас активно «формировать общественное мнение». Делается это через анонимные телеграм-каналы, публикующие до смешного однотипные обвинения в адрес ФНПР. Логика простая: чтобы в дело могли включиться печатные и электронные СМИ, нужен первоначальный источник информации. Вот его сейчас и формируют через «Телеграм». Но об этом мы поговорим позже.

**Александр Шершуков,
центральная профсоюзная газета России
"Солидарность"**

О том, как создать первичную профсоюзную организацию, Вы можете узнать на нашем сайте www.sakhprof.ru или по телефону (4242) 72-72-44

О фактах нарушения трудового законодательства можно сообщить по телефону «горячей линии»: (4242) 72-72-62

Редактор и составитель выпуска — Я.А. Максимов. Периодичность выхода: 2 раза в месяц. Тираж: 360 экземпляров.

Распространяется бесплатно. Не является средством массовой информации.

Адрес: г. Южно-Сахалинск, пр-т Мира, 113, к. 41. Телефон/факс: (4242) 72-72-29. E-mail: sakhprof.press@mail.ru. Интернет-сайт: www.sakhprof.ru.

Перепечатка сообщений допускается по согласованию с редактором, ссылка на печатное издание или сайт — обязательны.